

**МЕЖОТРАСЛЕВОЙ СОВЕТ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ ОБЛАСТИ**

П Р О Т О К О Л № 1

12 марта 2019 года
11 часов 00 минут

г.Саратов,
ул.Челюскинцев,
д.116, каб.201

УТВЕРЖДАЮ

**Председатель Межотраслевого совета
потребителей
по вопросам деятельности субъектов
естественных монополий
при Губернаторе области**


Ю.В. Ерофеев

Присутствовали:

**члены Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов
естественных монополий при Губернаторе области:**

Ерофеев Юрий Владимирович	член Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Депутат Саратовской городской Думы
Аксенов Андрей Степанович	председатель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Кудинов Дмитрий Геннадьевич	депутат Саратовской городской Думы, член Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
Илюхин Лев Николаевич	председатель Высшего совета Благотворительного фонда «Патриоты», член Общественной палаты;
Степанов Александр Алексеевич	директор Фонда содействия развитию межсекторного взаимодействия «Единение», член Общественной палаты;
Петриченко Михаил Петрович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Саратовской области
Антонов Алексей Васильевич	президент Торгово-промышленной палаты Саратовской области.
Глазунов Александр Владимирович	представитель Ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Ассоциации самоуправляемых территорий г. Саратова», член Общественной палаты;

Денисенко Александр Николаевич	исполнительный директор АО «УК ЕПК» - руководитель АО «ЕПК Саратов»
Сычев Петр Владимирович	генеральный директор АО «Саратовстройстекло»

приглашенные:

Новикова Лариса Николаевна	Министр-председатель комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области
Лавренко Марина Викторовна	Заместитель председателя комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области
Чирсков Владимир Валерьевич	Администрация Энгельсского муниципального района
Соловьева Галина Ивановна Миронова Галина Ивановна	Инициативная группа города Энгельса

На заседании Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области (далее - Совет) присутствуют 10 членов Совета из 13. Заседание правомочно принимать решения.

Информация:

Перед началом Заседания Министр Л.Н. Новикова ознакомила присутствующих с распоряжением Губернатора от 7 марта 2019 года № 190-р, согласно которому, в ответ на требования УФАС РФ по Саратовской области, в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области вошли представители крупных потребителей естественных монополий. В составе Совета утверждены два новых члена: генеральный директор АО «Саратовстройстекло» Петр Сычев и руководитель АО «ЕПК Саратов» Александр Денисенко, которые впервые присутствовали на данном совещании.

1. Утверждение Председателя Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области.

Выступали:

Ерофеев Ю.В., Новикова Л.Н., Кудинов Д.Г., Степанов А.А., Аксенов А.С., Антонов А.В., Петриченко М.П.

Голосовали: «За» - единогласно.

Решили:

1. Переизбрать на следующий срок Председателем Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области Ерофеева Ю.В.

2. О плане работы Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области на 2019 год.

Выступали:

Ерофеев Ю.В., Новикова Л.Н., Лавренко М.В., Кудинов Д.Г., Степанов А.А., Аксенов А.С., Антонов А.В., Петриченко М.П., Глазунов А.В.

Голосовали: «За» - единогласно.

Решили:

1. Действуя в интересах граждан Саратовской области и осознавая необходимость серьезной модернизации и финансовых вложений в инфраструктуру, продолжить

работу Совета по контролю за сроками и качеством выполняемых работ в рамках действующих инвестиционных программ и принятых обязательств.

2. Рассмотреть реализацию инвестиционной программы ООО «Концессии водоснабжения – Саратов»: отчет о фактически проведенных мероприятиях в 2018 году и план по приведению объектов водопроводно-канализационного хозяйства города в техническое исправное состояние в текущем году (II квартал 2019 год).
3. Заслушать отчет Регионального оператора об исполнении федерального законодательства в сфере обращения с ТКО на территории Саратовской области (II квартал 2019 год).
4. Рассмотреть выполнение действующих инвестиционных программ по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению (II квартал 2019 год).
5. Провести мониторинг состояния объектов теплоснабжения на территории Саратовской области (II квартал 2019 год).
6. Рассмотреть выполнение действующих инвестиционных программ по электроснабжению (III квартал 2019 год).
7. Рассмотреть проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и электроснабжения на 2020 и последующие годы (III - IV квартал 2019 год).
8. Провести корректировку реализации действующих инвестиционных программ в 2019 году субъектов естественных монополий в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и электроснабжения на 2020 и последующие годы (IV квартал 2019 год).
9. В случае представления филиалом Саратовским ПАО «Т Плюс» в комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области пакета проектной документации по концессионному соглашению, собрать внеочередное заседание Совета для детального рассмотрения данных документов.

3. Разное:

Выполнении мероприятий Дорожной карты по оптимизации системы теплоснабжения города Энгельса, в целях сокращения финансовой нагрузки для потребителей тепловой энергии»

Слово предоставили начальнику отдела регулирования тарифов в теплоснабжении комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области Потаповой О.А.:

«Вопрос величины тарифов на услуги в сфере теплоснабжения по Энгельскому муниципальному району неоднократно обсуждался на различных площадках.

Существенным показателем, влияющим на величину тарифа является объем реализации коммунальной услуги. Зависимость величины тарифа от данного показателя имеет обратно-пропорциональный характер. Так в Саратове объем отпуска тепловой энергии по ПАО «Т Плюс», являющемуся основным поставщиком тепловой энергии, значительно (более чем в 7 раз) превышает объем отпуска в Энгельсе, что влияет на величину тарифов по данным городам.

Производство тепловой энергии ПАО «Т Плюс» для потребителей г.Энгельса осуществляется посредством ТЭЦ-3, коэффициент загрузки которой составляет всего 29,2%. Загрузка прочих источников тепла в среднем по теплоснабжающим организациям г.Энгельса не превышает 44,3%, в то время, как по г.Саратову коэффициент загрузки варьируется от 50 до 71%. Данный показатель свидетельствует о неэффективном использовании источников тепловой энергии по г.Энгельсу, что, безусловно, сказывается на величине тарифа.

При этом, в г. Энгельсе ведется активное жилищное строительство, но вновь вводимые объекты потребителей присоединяются к вновь вводимым в эксплуатацию котельным, а

работа по дозагрузке действующих теплоисточников в Энгельском районе фактически не проводится.

В истекшем году Комитетом велась работа в данном направлении с привлечением внимания к данным вопросам администрации Энгельского муниципального района и отраслевого министерства, в полномочия которых в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» входит обеспечение эффективного теплоснабжения в рамках схемы теплоснабжения муниципального района.

Также вопрос дозагрузки существующих объектов теплоснабжения в г. Энгельсе неоднократно был предметом обсуждения в 2018 году на заседании Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области с участием администрации Энгельского района и представителей общественности г. Энгельса.

Администрацией Энгельского района подготовлена «Дорожная карта мероприятий по оптимизации системы теплоснабжения города Энгельса», исполнение мероприятий которой относится к компетенции администрации Энгельского муниципального района и ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги теплоснабжения на данной территории.

Однако, мероприятия, предусмотренные «Дорожной картой» в установленные сроки не реализуются.

Необходимо отметить, что при актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования город Энгельс на 2019 год по зоне деятельности филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» были учтены дополнительно 15,33 тысяч Гкал фактических потерь тепловой энергии. При тарифном регулировании на 2019 год это привело к очередному снижению полезного отпуска тепловой энергии, что является дополнительным фактором роста тарифа.

В соответствии с действующим законодательством, тарифы устанавливаются по результатам экономического анализа предложений организации. При этом регулирующий орган обязан соблюсти принцип обеспечения экономической обоснованности затрат, понесенных организацией при производстве и передаче тепла, то есть определить размер минимально необходимой выручки, которая позволит организации обеспечить потребителей теплом и при этом исключить необоснованные расходы.

В случае выявления факта нецелевого и (или) неэффективного использования учтенных в тарифе затрат, данные затраты исключаются из состава необходимой валовой выручки при тарифном регулировании на следующий расчетный период (год).

При тарифном регулировании на 2019 год, установлено 13 тарифов для 12 организаций, оказывающих услуги теплоснабжения по Энгельскому муниципальному району.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый Кодекс РФ, в тарифах, действующих с 1 января 2019 года, учтен рост ставки НДС с 18% до 20%.

	Тариф, руб./Гкал		Тариф, руб./Гкал		Рост тарифа, %		Тариф, руб./Гкал		Рост тарифа, %		Рост, %
	2 полугодие 2018 года		1 полугодие 2019 года		1п. 2019 ко 2 п. 2018		2 полугодие 2019 года		2 п. 2019 ко 2 п. 2018		2п. 2019 к 1 п. 2019
	без НДС	с НДС (для населения)	без НДС	с НДС (для населения)	без НДС	с НДС (для населения)	без НДС	с НДС (для населения)	без НДС	с НДС (для населения)	без НДС/с НДС
ООО "Энергосбыт-Покровск"*	2229,29	2229,29	2229,29	2229,29	100,00	100,00	2229,29	2229,29	100,00	100,00	100,00
ООО Тепло*	2133,40	2133,40	2133,40	2133,40	100,00	100,00	2112,16	2112,16	99,00	99,00	99,00
МУП «Покровск-тепло»	1898,75	2240,53	1898,75	2278,50	100,00	101,69	1862,80	2235,36	98,11	99,77	98,11
ООО Энгельс Тепло Сервис)*	2161,12	2161,12	2161,12	2161,12	100,00	100,00	2155,16	2155,16	99,72	99,72	99,72
ООО «ЭТСК» -	529,45		505,00		95,38		514,36		97,15		101,85

передача											
ОАО «ЭГТС»	1901,90	2244,24	1827,00	2192,40	96,06	97,69	1855,84	2227,01	97,58	99,23	101,58
ГАУ ЦР «Ударник»	1545,01	1823,11	1545,01	1854,01	100,00	101,69	1567,06	1880,47	101,43	103,15	101,43
ООО «Теплоресурс»	1852,94	2186,47	1822,06	2186,47	98,33	100,00	1779,52	2135,42	96,04	97,67	97,67
ООО «Матис»	1662,32	1961,54	1532,62	1839,14	92,20	93,76	1544,21	1853,05	92,89	94,47	100,76
ФГБУ ЦЖКУ МО РФ (с.Березовка, п.Зеленый)	953,60	1125,25	953,60	1144,32	100,00	101,69	987,87	1185,44	103,59	105,35	103,59
ООО УК «Звездный»*	1882,00	1882,00	1757,61	1757,61	93,39	93,39	1786,92	1786,92	94,95	94,95	101,67
ПАО «Т- Плюс» (магистральные сети)	1278,12	1508,18	1278,12	1533,74	100,00	101,69	1303,68	1564,42	102,00	103,73	102,00
ПАО «Т- Плюс» (в границах эксп ответственности сетей ООО ЭТСК)	1840,90	2172,26	1810,19	2172,23	98,33	100,00	1818,04	2181,65	98,76	100,43	100,43

По итогам проведенного анализа финансово-экономической деятельности регулируемых организаций, оказывающих услуги теплоснабжения на территории Энгельсского муниципального района, даже с учетом роста ставки НДС с 18% до 20%, произведено снижение тарифов для потребителей категории «население» по ряду теплоснабжающих организаций.

Снижение тарифов 1 полугодия 2019 года по отношению к тарифам декабря 2018 года произведено по таким организациям Энгельсского муниципального района, как: ОАО «ЭГТС» (97,69%), ООО «УК «Звездный» (93,39%), ООО «Матис» (93,76%). Кроме того, по ООО «Теплоресурс» и ПАО «Т Плюс» в границах эксплуатационной ответственности сетей ООО «ЭТСК» тарифы на 1 полугодие 2019 года сохранены на уровне тарифов декабря 2018 года без роста, обусловленного повышением ставки НДС.

Одновременно, на 2 полугодие 2019 года установлены тарифы со снижением по отношению к тарифам 1 полугодия 2019 года по таким предприятиям, как: ООО «Тепло» (99,0%), МУП «Покровск-тепло» (98,11%), ООО «ЭнгельсТеплоСервис» (99,72%), ООО «Теплоресурс» (97,67%).

Основным фактором, приведшим к снижению тарифов по ряду теплоснабжающих организаций, является выявление в процессе проведенных комитетом экспертиз не подтвержденных и экономически не обоснованных затрат по таким статьям, как: ремонт основных средств, расходы на сырье и материалы, расходы на работы и услуги производственного характера и т.д.

Также в процессе регулирования тарифов производилась корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на предыдущий период регулирования.

Существенным критерием, обусловившим снижение тарифов ряда предприятий явился значительный рост объема поставляемой услуги. Так, например, полезный отпуск тепловой энергии потребителям ООО «Матис» увеличился в 2,5 раза (с 3773,5 Гкал в 2018 году до 9341,0 Гкал на 2019 год), полезный отпуск ООО «Теплоресурс» увеличился в 1,23 раза (с 190867,0 Гкал до 235355,0 Гкал).

Также к снижению величины тарифов приводит снижение затрат на оплату труда производственного персонала котельных в связи с оптимизацией условий труда, как, например, в результате перехода на автоматизированную систему обслуживания модульной котельной ООО «УК «Звездный».

Кроме того, по таким предприятиям как ООО «ЭТСК», ООО «ЭГТС», ООО «ЭнгельсТеплоСервис» в 2018 году закончили свое действие утвержденные инвестиционные программы, что обусловило отсутствие затрат по статье «капитальные вложения» при

определении тарифов на 2019 год и, таким образом, способствовало снижению тарифов по данным предприятиям».

Информация:

В 2018 году результатом работы Межотраслевого совета стала разработка и утверждение администрацией Энгельсского муниципального района «Дорожной карты мероприятий по оптимизации системы теплоснабжения города Энгельса, в целях сокращения финансовой нагрузки для потребителей тепловой энергии».

Приглашенная на Заседание инициативная группа собственников жилья города Энгельса и члены Совета обратились к присутствующему представителю администрации Энгельсского муниципального района доложить о сроках выполнения мероприятий по разработанной дорожной карте.

По итогам рассмотрения выполнения мероприятий по данной «дорожной карте» было выявлено отставание сроков в графике выполнения мероприятий, после чего члены Межотраслевого совета рекомендовали администрации Энгельсского муниципального района занять более активную позицию в решении данного вопроса и в ближайшее время представить отчет о выполненной работе.

Выступали:

Ерофеев Ю.В., Новикова Л.Н., Чирсков В.В., Кудинов Д.Г., Степанов А.А., Аксенов А.С., Антонов А.В., Петриченко М.П., Глазунов А.В.

Голосовали: «За» - единогласно.

Решили:

Межотраслевому совету потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области направить на Губернатора области и главу Энгельсского муниципального района информационное письмо о невыполнении администрацией Энгельсского муниципального района «Дорожной карты мероприятий по оптимизации системы теплоснабжения города Энгельса, в целях сокращения финансовой нагрузки для потребителей тепловой энергии» с просьбой об осуществлении личного контроля вопросов реализации данного соглашения и принятия всех необходимых мер для обеспечения своевременного и эффективного освоения утвержденных мероприятий.

**На официальном сайте Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (<http://saratov.gov.ru/gov/auth/komregul/>) размещены протоколы заседаний Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области и вся необходимая информация.*

Секретарь Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе области

Аксенов А.С.