



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.им.Мичурина И.В., д.86, г.Саратов, 410056
Тел.: (845-2) 20-90-55; факс (845-2) 22-38-40
uokn2015@mail.ru

01.02.2019 № 262

на №

от

Сводка предложений

поступивших в рамках общественного обсуждения заключения государственной историко-культурной экспертизы на официальном сайте в сети «Интернет» органа охраны объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 (в редакции от 09.06.2015 № 569).

Акт государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия регионального значения «Особняк Зайцева», расположенного по адресу: г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 92 (угол с ул. Ленина), подписанный экспертами Свешниковой Ю.А., Шашиным С.И., Свешниковой О.А. от 15.11.2018 года, был опубликован на сайте www.saratov.gov.ru с 26 декабря 2018 года по 23 января 2019 года

№ п/п	Предложения, поступившие в рамках общественного обсуждения проекта нормативного правового акта	Позиция органа охраны объектов культурного наследия
1.	Согласно Акту (приложение 2) границы территории зон охраны разработаны на три объекта: - объекта культурного наследия регионального значения «Особняк Зайцева», расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 92 (угол с ул. Ленина); - объекта культурного наследия регионального значения «Дом братьев Махунцовых», расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 100; - объекта культурного наследия регионального значения «Дом купца Горкина», расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Ленина, 35. Согласно пункту 4 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением	<u>Замечание отклонено</u> Рассмотренный в рамках историко-культурной экспертизы проект зон охраны выполнен в отношении одного объекта культурного наследия регионального значения «Особняк Зайцева», (г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 92) (далее – Объект). Находящиеся в границах проектирования объекты культурного наследия регионального значения являются элементами сохранившейся историко-градостроительной среды Объекта, на основании анализа параметров которой установлены режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительным регламентам. В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним

Правительства РФ от 12.09.2015 № 972, определено, что состав зон охраны объектов культурного наследия определяется проектом зон охраны объектов культурного наследия, разрабатываемым исходя из материалов историко-культурных исследований, в которых обосновывается необходимость **разработки проекта зон охраны в отношении одного объекта культурного наследия либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.**

При этом на каждый объект культурного наследия разрабатывается отдельно «в текстовой форме и в виде карт (схем) границ документация, содержащая описание границ проектируемых зон и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон (согласно п. 6 Положения)».

В целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде допускается установление объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (согласно п. 2 Положения).

В наименовании Акта указано, что **экспертируется проект зон охраны одного объекта культурного наследия регионального значения.**

При этом согласно Акту **устанавливаются зоны охраны на два объекта культурного наследия.**

В Акте экспертизы нет указания, что данный проект является проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, однако проект разработан один на два объекта культурного наследия, при этом документация (описание границ проектируемых зон и границ территорий объектов культурного наследия, расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон) разработана общая на два объекта культурного наследия, что прямо противоречит Положению о зонах охраны объектов культурного наследия.

территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

В целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде **допускается установление** для данных объектов культурного наследия единой охранной зоны объектов культурного наследия, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее - объединенная зона охраны объектов культурного наследия).

Состав объединенной зоны охраны объектов культурного наследия определяется проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

По результатам рассмотрения направленных в адрес управления в рамках общественного обсуждения замечаний установлено следующее:

1.1. Законодательством **допускается** расположение одних объектов культурного наследия (любой категории историко-культурного значения (федеральная, региональная, местная (муниципальная)) в зонах охраны (охранной зоне, зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зоне охраняемого природного ландшафта) другого объекта культурного наследия.

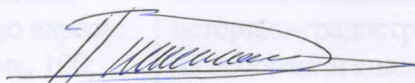
1.2. Практика установления зон охраны для объекта культурного наследия, в границы которых включаются иные объекты культурного наследия, существует в Российской Федерации и не противоречит требованиям законодательства в области охраны культурного наследия.

Решение о разработке проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия принимается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в отношении объектов культурного наследия федерального значения, признанных особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации или включенных в Список всемирного наследия, - Министерством культуры Российской Федерации (см. пункт 5 Положения о зонах

	<p>В наименовании Проекта обозначен только один объект культурного наследия регионального значения.</p>	<p>охраны).</p>
<p>2.</p>	<p>Согласно Акту (приложение № 2) границы территории объекта культурного наследия регионального значения «Дом братьев Махунцовых», расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 100 расположены в ЗРЗ-1 Уч.2, а не в охранной зоне!</p> <p>Согласно п. 1 ст. 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранная зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.</p> <p>Согласно п.2 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972, на территории, сопряженной с объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в его исторической среде может быть установлена одна или несколько зон охраны: охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.</p> <p>Соответственно, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности может быть установлена только на территории, сопряженной с объектом культурного наследия.</p> <p>Установление зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности в границах территории объекта культурного наследия регионального значения грубо противоречит всем нормам и принципам сохранения культурного наследия и действующего законодательства РФ.</p>	<p><u>Замечание отклонено</u></p> <p>Рассмотренный в рамках историко-культурной экспертизы проект зон охраны выполнен в отношении одного объекта культурного наследия регионального значения «Особняк Зайцева», (г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 92) (далее – Объект).</p> <p>Объект культурного наследия регионального значения «Дом братьев Махунцовых», расположенный по адресу: г. Балаково, ул. Братьев Захаровых, 100, включен в границы зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, так как является элементом сохранившейся историко-градостроительной среды Объекта, на основании анализа параметров которой установлены режимы использования земель и земельных участков и требования к градостроительным регламентам ЗРЗ.</p> <p>Включение объекта культурного наследия в границы зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности не является препятствием для последующей разработки отдельного проекта зон охраны на данный объект.</p> <p>Исключение же данного объекта культурного наследия из границ проектирования исказит картину степени сохранности историко-градостроительной среды Объекта.</p> <p>При разработке проекта зон охраны для Объекта установлена охранная зона объекта культурного наследия на сопряженной (неразрывно связанной территории), а зона регулирования застройки установлена на территориях, находящихся в визуальной связи с объектом культурного наследия, на основании результатов ландшафтно-визуального анализа, и призваны обеспечить основную цель установления зон охраны - <i>сохранение видового раскрытия памятника</i> (письмо МК РФ от 05.12.2018 №15304-12-02).</p> <p>Таким образом, замечание о неправомерности установления зоны регулирования застройки не имеет под собой оснований.</p>
<p>3.</p>	<p>В Акте Экспертами представлена фотофиксация Объекта без указания даты ее проведения.</p> <p>Согласно пункту 16 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного</p>	<p><u>Замечание отклонено</u></p> <p>В соответствии с пунктом 16 Положения о государственной историко-культурной экспертизе экспертиза проводится в зависимости от ее целей на основании обширного перечня документов (подпункты а)</p>

<p>Постановлением Правительства РФ от 15.07.2009 № 569, Экспертиза проводится в зависимости от ее целей на основании:</p> <p>б) фотографических изображений объекта на момент заключения договора на проведение экспертизы.</p>	<p>– х)). Целью проводимой экспертизы являлось определение соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия: установления зон охраны Объекта, режимов использования земель и земельных участков и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны.</p> <p>Подпункт в) пункта 16 Положения о государственной историко-культурной экспертизе «проектов зон охраны объекта культурного наследия» и является для данного вида экспертизы основанием для ее проведения. Согласно пункту 12 Положения о государственной историко-культурной экспертизе эксперты самостоятельно определяют порядок и условия работы экспертной комиссии. Иллюстративная часть проекта входит в состав Тома I «Материалы историко-культурных исследований». Таким образом, приложенные к акту экспертизы фотографии являются материалом, позволяющим визуализировать объект культурного наследия, в отношении которого был выполнен проект зон охраны.</p>
<p>Данное заключение экспертизы не соответствует законодательству Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.</p> <p>Экспертами нарушены положения п. 1 ст. 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», п. 4, п. 6, п. 2 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972; пп. «б» п. 16 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.07.2009 № 569.</p>	<p>Проект, подлежащий экспертизе, разработан ООО НПЦ «Приоритет» на основании муниципального контракта (что соответствует п. 6 Положения).</p> <p>П. 2, 4 в действующей редакции Положения утратили силу.</p>

Начальник управления



В.В. Мухин