

**Уважаемый Вадим Геннадьевич,  
члены коллегии и приглашенные!**

Для обеспечения государственных и муниципальных нужд в текущем году в области заключено **более 200** тысяч контрактов на общую сумму **33 млрд.** рублей.

**18,5 млрд.** - **областные закупки, 14,5 млрд.** – **муниципальные.**

За счет высокой доли конкурентных процедур по областному заказу – это более 85%, сэкономлено **2 млрд. 700 млн. рублей**, в т.ч. **1 млрд. 900 млн.** по областному заказу, **800 млн.** – по муниципальному.

Средний размер экономии по области составил 11% от начальных цен контрактов, что выше, чем в среднем по России.

**Закупки у малого бизнеса** в 2017 году увеличились на 700 млн. руб. и составили 4,1 млрд. руб., в т.ч. областной заказ – 2,9 млрд., муниципальный – 1,2 млрд.

По предварительным оценкам вместо обязательных по закону 15% данный показатель по области составит около 40% от состоявшихся конкурентных закупок<sup>1</sup>.

**В текущем году министерством были определены резервы увеличения объемов закупок для малого бизнеса по таким крупным сферам, как дорожное хозяйство и здравоохранение. Проводилась системная работа с крупными заказчиками по данному показателю, в том числе, в части установления требования о привлечении субъектов малого бизнеса к исполнению контрактов на условиях субподряда.**

---

<sup>1</sup> С учетом ч.1.1. ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

В итоге, объем закупок у малого бизнеса по Дирекции транспорта и дорожного хозяйства области за год увеличился более чем на 0,5 млрд. руб., по министерству здравоохранения области - на 180 млн.

В 2018 году планируется осуществлять выборочный анализ планов-графиков закупок на предмет наличия в них торгов для малого бизнеса. При необходимости заказчикам будут направляться соответствующие рекомендации.

**Важным направлением работы являлся ежемесячный контроль исполнения заказчиками 4 целевых ориентиров эффективности областных закупок, определенных государственной программой области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года».** Целевые ориентиры представлены на слайде, это:

- 1) доля конкурентных закупок - *не менее 85%*;
- 2) закупки для малого бизнеса - *не менее 28 % от состоявшихся конкурентных процедур*;
- 3) уровень конкуренции - *не менее 3,1 участника*;
- 4) и показатель несостоявшихся торгов - *не более 29%*.

По предварительным итогам первые три показателя областными заказчиками исполнены. Вопросы остаются по доле несостоявшихся процедур. Несмотря на положительную динамику сокращения таких закупок, работа по достижению целевого ориентира должна быть продолжена.

Органам власти области рекомендовано в каждом конкретном случае анализировать причины несостоявшихся торгов, и, при необходимости, менять подходы к формированию лотов.

**В соответствии с поручением Губернатора области реализовывался проект поддержки местных товаропроизводителей при осуществлении закупок.**

Для обеспечения данного проекта осуществлялось развитие электронной агроплощадки «Саратовагро», функционирующей в области с 2015 года.

В текущем году с помощью агроплощадки областными и муниципальными заказчиками напрямую с производителями заключено более 4 тыс. договоров на 250 млн. руб., что на 50 млн. руб. (на 25%) больше, чем в 2016 году.

С помощью «Саратовагро» договоры заключены более чем со **100 производителями.**

Следует отметить, что Решением Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы от 15 декабря 2016 г. областной проект по организации поддержки местных производителей при осуществлении государственных и муниципальных закупок включен в **Реестр лучших региональных практик реализации законодательства о контрактной системе.**

А в текущем году проект прошел два отборочных этапа по включению в первое издание «Белой книги закупок», которая в настоящее время формируется «Центром стратегических разработок».

**В рамках контрольных полномочий в сфере закупок** проведено **179** плановых и внеплановых проверок (проверено **152** государственных и **27** муниципальных заказчиков). По итогам проверок возбуждено **403** административных дела, выдано **62** предписания об устранении нарушений закона.

Проведены также **3** совместные выездные проверки с органами прокуратуры. Информация по фактам нарушений в деятельности **8** заказчиков направлена в Прокуратуру области для принятия мер реагирования.

Всего в рамках контрольных мероприятий в общей сложности проверено около **8** тысяч процедур закупок. По отношению к прошлому году количество проведенных проверок увеличилось на **28 %**, количество проверенных закупок - на **14 %**.

В плановом порядке проверена деятельность **44** заказчиков, в т.ч. **2** органов власти, **42** государственных учреждений.

**Внеплановые проверки, в основном, проводились по информации иных органов контроля и надзора.**

Так, в министерство, как орган, уполномоченный на возбуждение и рассмотрение административных дел в сфере закупок, информация о нарушениях поступила в отношении **101** заказчика, в т.ч. по **34** заказчикам – от органов ведомственного контроля; в **18** случаях – от контрольных органов местного самоуправления. Информация о нарушениях также передавалась органами аудита и органами внутреннего финансового контроля в сфере закупок. По каждому такому факту проведены административные расследования и приняты процессуальные решения в рамках Административного кодекса.

**Для обеспечения непрерывного контроля по наиболее важным вопросам закупочной деятельности проводились специальные тематические проверки.**

**1) Первое - это проверка обоснованности закупок «до 100 тысяч рублей».**

Такие проверки мы проводим третий год, практически со 100% охватом областных учреждений. В текущем году к административной ответственности привлечено 19 виновных должностных лиц, сумма штрафов составила 570 тыс. руб.

Отлаженная система контроля и неотвратимость наказания позволяет удерживать в целом по областному заказу долю закупок малого объема *«до 100 тысяч рублей»* у единственного поставщика на уровне 4%, т.е. даже менее 5%, разрешенных законодательством.

## **2) Второе направление – это закупки для малого бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций**

По фактам неисполнения отдельными учреждениями обязательной квоты таких закупок и включение недостоверных сведений в отчет к ответственности привлечено 28 заказчиков, общая сумма штрафов составила 510 тысяч рублей.

## **3) За нарушение требований к обеспечению исполнения контракта, в т.ч. принятие банковских гарантий, не соответствующих законодательству, привлечено 11 должностных лиц, сумма штрафов составила 112 тысяч.**

Всего в текущем году по фактам нарушений в сфере закупок рассмотрено 572 административных дела, из них 171 – возбужденных органами прокуратуры, назначено 529 штрафов на общую сумму 5,7 млн. рублей, в т.ч. 413 штрафов на 4,5 млн. – по областным заказчикам, 116 штрафов на 1,2 млн. – по муниципальным.

В суды поданы жалобы на постановления министерства о назначении штрафов на сумму более 350 тыс. руб., принято участие в 30 заседаниях судов различных инстанций.

По итогам **все штрафы**, вступившие в законную силу, **признаны судом обоснованными**, жалобы правонарушителей оставлены без удовлетворения, что свидетельствует о качестве проводимых контрольных мероприятий.

В целях взыскания штрафов в бюджет осуществлялось взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов по принудительному исполнению постановлений о назначении административных наказаний.

**В целях регулирования контрактной системы и предупреждения нарушений в 2017 году** для заказчиков и предпринимателей, включая местных производителей, проведено 16 обучающих мероприятий. Направлено более 70 разъяснений по вопросам практики осуществления закупок.

На официальном портале Правительства области создан и постоянно обновляется раздел с законодательством о контрактной системе.

В целях профилактики правонарушений велась работа по обобщению итогов контрольных мероприятий и административной практики. В адрес органов власти и администраций районов направлены 4 аналитических материала с обзором типовых нарушений, выявленных в ходе проверок, а также рекомендациями по их предупреждению в дальнейшей работе.

В рамках ежедневного мониторинга единой информационной системы проанализировано более 7 тысяч документов о закупках, заказчики оперативно проинформированы о необходимости исправления ошибок, что позволило своевременно выявить и

предотвратить нарушения в 950 закупках на сумму свыше 1 млрд.рублей.

В части регулирования контрактной системы разработано и обеспечено принятие проектов трех постановлений Правительства области о внесении изменений в порядок подготовки планов закупок, а также порядок нормирования закупок.

**Основные задачи на 2018 год, это:**

**-работа по повышению конкуренции в областных и муниципальных закупках, снижению количества несостоявшихся торгов;**

**-дальнейшая реализация мероприятий по увеличению объемов закупок у малого бизнеса в т.ч. путем предварительного анализа планов и планов-графиков закупок.**

**Для решения данных задач помимо уже используемых инструментов планируется реализовать и принципиально новый проект – это внедрение электронного магазина для обеспечения конкуренции в закупках малого объема.**

Опыт крупных регионов, уже реализовавших проект показывает, что закупки, которые в настоящее время проводятся у единственного поставщика, могут дать хорошую экономию, если будут проводиться на конкурентной основе через электронный магазин в сети Интернет.

По предварительным оценкам реализация проекта в области в рамках 44-го и 223-го Федеральных законов может дать дополнительную экономию в объеме около 120 млн. ежегодно.

Наличие электронного магазина также учитывается при формировании «Национального рейтинга прозрачности закупок».

В 2018 году планируется запустить данный проект в пилотном режиме и после оценки его эффективности, тиражировать опыт на всех областных заказчиков.

**22 декабря текущего года Государственной Думой принят важный законопроект о переводе всех видов конкурентных закупок исключительно в электронный вид к 1 января 2019 года.**

Значительно изменится порядок регистрации участников закупок на электронных площадках и в единой информационной системе. При этом в течение следующего года заказчики должны перейти на принципиально новую процедуру проведения конкурсов, запросов котировок и запросов предложений в электронной форме.