

Тезисы выступления министра экономического развития области Ю.А. Шваковой на заседании коллегии министерства

28.12.2017

Прежде чем подвести итоги работы нашего министерства, кратко остановлюсь на экономической ситуации.

В ходе традиционной «большой пресс-конференции» Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что рост экономики — очевидный факт. Это подтверждает самый непредвзятый свидетель — статистика.

Экономика Саратовской области демонстрирует устойчивый рост и, по сложившейся за последние несколько лет традиции, ряд наших показателей выше среднероссийских:

- рост валового регионального продукта по году составит 102,1% (368,5 млрд. руб.);
- индекс промышленного производства – 103,3%;
- получен рекордный за последние 20 лет урожай зерновых – более 6 млн. т. Достигнута наивысшая за историю сельхозпроизводства области урожайность зерновых – 27,3 ц/га (в 2016 году – 21,2 ц/га).

Наконец начинают демонстрировать положительный тренд доходы населения

Эти показатели позволяют уверенно говорить о том, что страна преодолела два основных шока периода 2014–2015 года (резкое снижение цен на энергоносители и западные санкции).

Экономика всегда движется впереди всех сфер жизни, здесь с марксистами не спорят даже завзятые либералы. Поэтому мы в 2017 году внедрили в свою работу новацию, которая, надеюсь, станет полезным инструментом, в первую очередь, во взаимодействии с бизнесом и гражданским обществом. Нами была составлена декларация, которая содержит цели, задачи и ожидаемые результаты. С 2018 года эта декларация станет публичной, с ней сможет познакомиться на нашем сайте любой желающий. Осветить в полном объеме все результаты нашей работы не позволяет регламент, поэтому я остановлюсь на наиболее приоритетных направлениях и достижениях именно в рамках выполнения публичной декларации, основные цели которой представлены на слайде.

Одним из ключевых направлений работы министерства является разработка инструментов стратегического планирования.

В первую очередь, это прогноз социально-экономического развития области, достоверность разработки и исполнения которого оценивается на федеральном уровне. От достижения отдельных прогнозных показателей

непосредственно зависят объемы федеральных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности региона.

Актуальной остается задача импортозамещения. В этом году в регионе разработан новый План по импортозамещению на 4 года, в результате его реализации промышленными предприятиями замещено 13 видов импортируемых товаров.

Завершается реализация трехлетнего плана по устойчивому развитию экономики, который обеспечил стабилизацию и выход в рост основных отраслей реального сектора в регионе, которые я уже отмечала.

Сегодня на первый план выходит реализация Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, в числе ключевых задач которой определено создание опорных полюсов роста в рамках схемы пространственного развития территорий области.

В этом направлении уже есть результаты, которые достигнуты, в первую очередь, благодаря активной позиции Губернатора области.

27 сентября 2017 года Правительством Российской Федерации принято постановление о создании в моногороде Петровске территории опережающего социально-экономического развития.

Создание ТОСЭР призвано решить проблему зависимости Петровска от градообразующего предприятия и повысить устойчивость экономики муниципалитета. Условия для резидентов максимально льготные, сейчас мы вместе с администрацией активно занимаемся привлечением инвесторов — как внешних, так и внутренних. Появление новых производств позволит увеличить создаваемую добавленную стоимость и увеличить налоговую базу моногорода.

Основная задача по реализации этого проекта – привлечение новых резидентов.

Первый резидент ООО «РосАгро» со следующего года приступит к строительству завода по производству сжиженного газа и в дальнейшем планирует строительство тепличного комплекса;

ООО «Петровский завод автозапчастей» запускает новое производство тормозных шлангов для грузовиков «КАМАЗ»;

ООО «Старт» – организует производство биодизельного топлива и другие.

За счет реализации только этих проектов в Петровске в первые три года будет создано 638 новых рабочих мест, привлечено в экономику моногорода 7,7 млрд. рублей инвестиций.

Резиденты созданной в Петровске ТОСЭР смогут воспользоваться целым рядом налоговых льгот и преференций:

— по федеральной составляющей налога на прибыль в течение пяти лет будет действовать нулевая ставка;

— по региональной составляющей этого же налога — ставка 5% в течение первых пяти лет и 10% с шестого по десятый годы;

— по налогу на имущество организаций ставка составит 0% в течение пяти лет;

— на муниципальном уровне принято решение об освобождении резидентов от уплаты земельного налога в течение пяти лет.

Кроме этого, в течение первых 10 лет резиденты будут платить пониженные социальные взносы в государственные внебюджетные фонды по суммарной ставке 7,6% вместо обычных 30%.

Важной задачей является и создание частных индустриальных парков, которые также станут, условно говоря, «инкубаторами» для бизнеса за счет серьезного снижения инфраструктурных издержек. И в следующем году перед нами стоит задача развития частного индустриального парка «Тролза» за счет имущественной поддержки бизнеса из средств федерального бюджета

В начале следующего года министерство продолжит работу по формированию точек роста для каждого муниципального района. По Вашему, Вадим Геннадьевич, поручению будет создана рабочая группа, которая в индивидуальном режиме будет рассматривать каждый конкретный район, его проблемы и перспективы развития.

Это чрезвычайно важно еще и потому, что в соответствии с федеральным законом до 1 января 2019 года во всех районах должны быть разработаны и приняты два основополагающих документа стратегического планирования – Стратегии социально-экономического развития и План мероприятий по ее реализации.

Особое внимание сегодня уделяется повышению производительности труда, которое определено в числе 11 направлений стратегического развития страны. Мы в кратчайшие сроки подготовили заявку на участие в приоритетной программе «Повышение производительности труда и поддержка занятости». И по итогам жесткого конкурсного отбора Саратовская область вошла в число 16-ти «пилотных» регионов-участников программы.

Приоритетная программа содержит 3 блока мероприятий:

I. Финансовые меры поддержки предприятий-участников программы

II. Совершенствование системы законодательства

Предусмотрена разработка трёх пакетов мер:

Первый — меры налогового и неналогового характера.

Второй – актуализация требований законодательства в связи с изменением технологий.

Третий – совершенствование трудового законодательства, в т.ч. уточнение квалификационных требований.

III. Создание центра компетенции на базе Внешэкономбанка, который будет «единым окном» доступа компаний к имеющимся мерам государственной поддержки.

Это будет разветвленная сеть, состоящая из федерального и региональных центров компетенций к 2020 году, способствующая повышению производительности труда посредством распространения знаний, обучения и создания профильных компетенций, разработки и внедрения типовых решений и лучших международных практик.

Нами подготовлена региональная программа, которую сейчас рассматривает федеральное минэкономики. Реализация программы начнется во втором полугодии будущего года.

Нам предстоит организовать тесное взаимодействие с участниками – это 12 промышленных предприятий, где будет проведен комплексный аудит финансово-хозяйственной деятельности, внедрена научная организация труда, lean-технологии, инновационные решения, в том числе по совершенствованию логистики. Программа предполагает увеличение производительности труда на этих предприятиях в три раза за 8 лет.

Следующее важное направление предусматривает повышение эффективности бюджетных расходов в рамках реализации госпрограмм, увязывающих между собой стратегические цели и бюджетные ресурсы.

В 2017 году на территории Саратовской области действовали 17 государственных программ области, на реализацию которых направлено 77,9 млрд. рублей бюджетных средств. Доля программных средств в структуре расходов областного бюджета увеличилась на 21,2% и достигла 92,7%. Какой эффект это дает? Программное финансирование позволяет четко увязать каждый рубль с конкретной целью, на которую он расходуется, а также контролировать эффективность работы конкретных органов власти по достижению целевых показателей. При этом максимально увеличивается прозрачность расходования бюджетных средств — каждый гражданин посредством интернет-сервиса «Открытый бюджет» может в любой момент ознакомиться с доходами и расходами.

В этом году усовершенствована методология разработки и реализации госпрограмм области, а также оценки их эффективности, существенно расширен формат общественного обсуждения новых программных документов.

Разработаны 2 новые программы, а также 4 подпрограммы.

Привлечено 20,0 млрд. рублей федеральных средств в рамках 23

госпрограмм Российской Федерации, из них органами исполнительной власти области в рамках 18 программ привлечено 12,7 млрд. рублей.

Из областного бюджета на софинансирование мероприятий было предусмотрено 2,36 млрд. руб.

Среди наиболее значимых результатов реализации программ в 2017 году можно отметить следующие:

завершено строительство:

3-х школ в Ровенском, Энгельском районах и Новосokolовогорском поселке в Саратове;

2-х детских садов;

3-х спортивных объектов;

ФАПа;

2-х городских автодорог;

3 региональных дорог;

мусороперерабатывающего комплекса.

продолжено строительство:

Северного автодорожного подхода к аэропортовому комплексу «Центральный»;

объектов коммунальной инфраструктуры в рамках строительства аэропортового комплекса «Центральный» и 1-ой очереди очистных сооружений канализации в г. Вольске;

реконструкции набережной в г. Саратове 3 очередь;

В рамках партийных проектов и проектов спикера ГД РФ В.В. Володина были осуществлены следующие проекты:

по культуре (4 объекта): строительство Балашовского театра драмы, «Дворца шахмат» в г. Саратове, реконструкция цирка г. Саратова (I очередь) и ремонт общежития консерватории;

по здравоохранению (2 объекта): реконструкция детской больницы в г. Вольске и бальнеологической лечебницы в г. Саратове;

по спорту: строительство бассейна СГУ.

Необходимо отметить, что все эти объекты прошли обязательную проверку на предмет эффективности использования средств областного бюджета по утвержденной методике. В 2017 году министерством выдано 22 положительных заключения.

В 2018 году перед нами стоит задача привлечь не менее 11,5 млрд. руб. федеральных средств, из них на капитальные расходы планируется направить порядка 4 млрд. руб., в том числе на строительство:

школы на 1100 учебных мест на Шуровой горе в г. Энгельсе;

двух детских садов по 160 мест в жилом комплексе «Ласточкино» в Саратове и на ул. Степная в Энгельсе;

Дворца водных видов спорта в Саратове, стадиона в Ершове и второй очереди ФОКа в Татищеве;

на реконструкцию стадиона «Авангард» и «Гимназии №89» в Саратове, а также здания музыкально-эстетического лицея в г.Энгельсе;

строительство дороги в мкрн. 1 поселка Новоколовогородского Саратова, северного подхода и коммунальной инфраструктуры к аэропортовому комплексу «Центральный», мостового перехода через р. Камелик в Перелюбском районе.

Также будет завершено строительство 2-й и 3-й очередей здания Госархива области и будет создана мусороперегрузочная база в г. Энгельсе.

Кроме того, поступят деньги на масштабный ремонт театра оперы и балета» и на реконструкцию набережной в Саратове.

Также будет приобретен искусственный газон для футбольного поля в Пугачеве, проведен ремонт спортзалов в сельской местности, закуплено новое оборудование для домов культуры, театров малых городов, детских и кукольных театров, планируется создание сети виртуальных концертных залов.

Кстати, в 2018 году сроки заключения соглашений с федеральными органами власти будут сдвинуты на самое начало года. Это позволит нам приступить к реализации программных мероприятий в более ранние сроки. Как и прежде, будет вестись жесткий контроль исполнения целевых ориентиров.

На повышение эффективности деятельности органов власти направлена и работа по внедрению принципов проектного управления.

Область активно включилась в проектную работу, в том числе в реализацию 11 приоритетных направлений, определенных Президентом страны.

В 2017 году министерством как региональным проектным офисом осуществлялась координация работы органов власти области по реализации 19 приоритетных проектов и программ с общим объемом финансирования 5,3 млрд. руб.

С 2018 года еще начнут реализацию еще 7 новых проектов:

В целях более полного освоения проектных компетенций и их масштабного применения в работе на базе Поволжского института управления им. П.А. Столыпина организовано соответствующее обучение госслужащих.

Большая часть проектной работы приходится на наше министерство: это 4 стратегических направления, в рамках которых уже реализуется 5 проектов в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, 2 — по развитию моногородов и проект по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Плюс к этому добавится уже названная мной программа повышения производительности труда.

Также в целях апробации инструментов проектного управления в соответствии с Публичной декларацией наше министерство в пилотном режиме перешло на проектный принцип управления.

Кроме того, обработка инструментов проектного планирования ведется на уровне нашего подведомственного учреждения – областного бизнес-инкубатора и администрации Петровского муниципального района.

Уважаемые коллеги!

Проектное управление сегодня признается одним из наиболее эффективных инструментов повышения качества управления. Этим обусловлен перевод государственных программ на проектные принципы.

В настоящее время на федеральном уровне определены пять пилотных государственных программ, которые с 2018 года должны быть «переизданы» в новом формате с выделением в их составе проектов, реализуемых в соответствии с требованиями по организации проектной деятельности.

В настоящее время две программы уже утверждены в новом формате – это «Развитие транспортной системы» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Еще две размещены на предварительную экспертизу на портале regulation.gov.ru. Мы уже ознакомились с ними и в начале следующего года будем готовы внести на согласование Правительства области новый порядок разработки и утверждения пилотных государственных программ.

Кроме того, на федеральном уровне в 2018 году, а далее ежегодно, планируется проводить оценку уровня зрелости проектного управления в регионах. Федеральным проектным офисом были утверждены соответствующие методические рекомендации.

Предметом оценки будут пять основных элементов системы управления проектной деятельностью, Вы видите их на слайде:

- 1) стратегическое планирование и управление портфелем проектов;
- 2) управление проектами;
- 3) принятие решений и организационная поддержка;
- 4) развитие компетенций и культура эффективности;
- 5) управление стимулированием участников проектов.

По результатам оценки будет выстроен рейтинг субъектов РФ и определены лучшие практики проектного управления для дальнейшего распространения.

В порядке методической поддержки органов исполнительной власти области в подготовке к этой оценке министерством экономического развития области будет подготовлена «дорожная карта» по выполнению необходимых мероприятий, распространен комплекс типовых нормативных документов и

подготовлены предложения по обучению сотрудников на базе Поволжского института управления.

Одним из самых значимых направлений оставалась работа по наполнению доходной части бюджета. Результат этого года – рост на 3,6 млрд. руб. или на 6,3 % к 2016 году.

Главные резервы увеличения бюджетных доходов представлены на слайде:

В 2017 году проведено 17 заседаний межведомственной комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Саратовской области. Заслушано 187 налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам и страховым взносам во внебюджетные фонды. В результате мобилизовано в бюджет 188,2 млн рублей налоговых платежей. Погашена задолженность по страховым взносам на сумму 109,9 млн руб.

Кроме того, детальному анализу подлежала деятельность сельхозтоваропроизводителей, имеющих признаки занижения налоговой базы и неформальной занятости.

Соответствующая работа при нашем активном участии ведется и на муниципальном уровне. После индивидуальной работы местных межведомственных комиссий с конкретными руководителями предприятий погашена недоимка по налогам и плате за негативное воздействие на окружающую среду на 320 млн рублей, налоговая база по НДФЛ увеличена на 53 млн рублей.

Продолжена работа по уточнению характеристик земельных участков и объектов капитального строительства, необходимых для вовлечения этих объектов в налоговый оборот. За 11 месяцев текущего года база данных налоговых органов увеличилась на 7 635 земельных участков и 1 490 объектов капитального строительства. Хотя процент выверки пока остается неудовлетворительным

В целом в Саратовской области сегодня нет стагнационных явлений в малом и среднем бизнесе ситуация спокойная, и есть значительный потенциал для развития.

С начала 2017 года наблюдается рост количества субъектов МСП на 1,3%. И на 10 декабря в Единый реестр МСП внесены 74682 субъектов бизнеса, это реально работающие предприниматели.

Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП, выросла почти на 4 тысячи человек и составила 239,9 тыс. единиц.

Поступления налоговых платежей за 11 месяцев 2017 года по спецрежимам увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 12% и составили 4,7 млрд. рублей.

Доля малого и среднего бизнеса в ВРП составила 32% при российском показателе в 20%.

Мы сохранили одни из самых низких в России цены на патенты, расширив со следующего года сферу применения патентной системы налогообложения с 64 видов деятельности до 73; двухлетние «налоговые каникулы» по 83 видам деятельности патентной и упрощенной системам налогообложения; пониженную налоговую ставку 2% для отдельных категорий налогоплательщиков УСН.

И наряду с этим, в этом году нам удалось убедить депутатский корпус принять региональный закон по самозанятым гражданам. На 2018 год полностью освобождаются от уплаты налогов и страховых платежей фотографы, организаторы мероприятий, парикмахеры, лица, осуществляющие ремонт компьютеров, бытовой техники, домашнего и садового инвентаря.

Следующий момент, и может быть спорный для многих предпринимателей, мы ушли от прямой финансовой поддержки бизнеса в пользу возвратных механизмов – предоставления микрозаймов, гарантий на льготных условиях, расширения спектра образовательных, консультационных и маркетинговых услуг для предпринимателей и их сотрудников, расширения доступа к госзакупкам. Это позиция федерального центра и распространяется на все регионы России.

И мы разделяем полностью данную позицию. Считаем, что бизнес и поддержка по принципу собеса несовместимы. Наше предпринимательство должно быть сильным, эффективным, с большим запасом прочности.

На 2018 год мы поставили для себя амбициозные цели по развитию малого и среднего предпринимательства.

Первое, это увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства к концу 2018 года как минимум на 4,5 тыс. единиц.

И второе, увеличение среднесписочной численности занятых на малых и средних предприятиях к концу 2018 года не менее чем на 16,3 тыс. человек.

Эти цели будут достигнуты за счет реализации новой системы поддержки предпринимательства, предусматривающей внедрение удобных и понятных сервисов для начала и ведения бизнеса.

В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации Губернатором области В.В. Радаевым утверждена Сервисная модель поддержки малого и среднего предпринимательства в Саратовской области, содержащая наши действия по поддержке бизнеса до 2020 года.

Основные задачи по ее реализации на ближайший год 2018 год.

Это, безусловно, сохранение всех действующих программ господдержки малого и среднего бизнеса.

Следующая задача – повышение эффективности деятельности организаций инфраструктуры поддержки бизнеса за счет расширения перечня и стандартизации их услуг в целях предоставления бизнесу в режиме «одного окна».

И, последнее по порядку, но не по значимости – это создание и расширение сферы деятельности МФЦ для бизнеса, значительное внимание этому вопросу уделяет глава региона Валерий Васильевич Радаев.

Более подробно обо всем комплексе мер по поддержке бизнеса и основных задачах по его развитию доложит первый заместитель министра Юлия Евгеньевна Винокурова.

Сфера торговли в 2017 году обеспечивала высокий уровень товарной насыщенности, удовлетворяющий спрос населения области.

Введены новые торговые объекты: гипермаркет «Лента» (г.Энгельс), магазин «ИНТЕК-Маркет» (г.Балашов), ТЦ «Аэлита» (г.Балаково), 3 супермаркета «Перекресток», торговые комплексы «Победа Плаза» и «Рубин» (г.Саратов), организованы сельскохозяйственные экоярмарки.

Доля товаров местного производства в объеме продаж аналогов сетевым ритейлом приближается к 70%.

Особое внимание уделялось организации ярмарочной торговли во всех районах области с ценами на 10-15% ниже рыночных. В период массового сбора урожая функционировало более 400 площадок (более 7500 мест), что позволило полностью обеспечить потребность сельхозтоваропроизводителей в торговых местах и удовлетворить потребительский спрос населения на недорогие и качественные овощи и фрукты.

Оборот розничной торговли с июля впервые с 2015 года вышел на положительную динамику, по итогам 2017 года мы прогнозируем рост на 0,9% к прошлому году .

В сфере розничной продажи алкогольной продукции прозрачность оборота у лицензиатов доведена до 100%. Все торговые объекты и объекты общественного питания фиксируют приход алкогольной продукции в системе ЕГАИС.

В этом году выдано 809 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

За нарушение порядка и сроков декларирования оборота алкогольной продукции возбуждено 109 дел об административных правонарушениях. К ответственности привлечено 106 субъектов предпринимательства.

И еще одно значимое направление работы министерства – повышение эффективности областного и муниципального заказа. В 2017 году контракты заключены на сумму более 33 млрд. руб.

Экономия от конкурентных процедур закупок составила 2,7 млрд. рублей.

На 700 млн. рублей увеличился объем закупок, проведенных для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. В целом по области сумма контрактов по таким процедурам составила более 4 млрд. руб. (2016 – 3,4 млрд.).

По итогам Национального рейтинга прозрачности закупок - 2017 Саратовская область не только вновь подтвердила статус региона с высокой прозрачностью госзакупок, но и в очередной раз укрепила позиции в Рейтинге, переместившись среди региональных заказчиков на 2 место в категории «Высокая прозрачность».

Неделю назад (21 декабря) Государственной Думой РФ приняты знаковые изменения в Федеральный закон о контрактной системе, предусматривающие поэтапный перевод в электронную форму всех видов конкурентных закупок, включая конкурсы и запросы котировок. Таким образом, одной из задач следующего года является переход областных и муниципальных заказчиков на новые правила работы.

Подробнее об итогах и задачах в сфере закупок расскажет заместитель министра – начальник управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Наталья Александровна Калашникова.

Отдельно хочется отметить работу МФЦ.

Первые многофункциональные центры были открыты в Саратовской области еще в 2013 году, а сейчас вывеску «Мои документы» можно увидеть в каждом районном центре и городском округе области. Всего в регионе действуют 45 центров, общее количество окон приема достигло 483, а охват населения – 95,25% при необходимых по 601-му Указу Президента 90%.

За истекшее время набор предоставляемых в МФЦ услуг расширился в 5 раз и достиг отметки в 241 услугу.

Только за 2017 год в сети МФЦ области зарегистрировано порядка 2,7 млн. обращений, по результатам которых было предоставлено 1,1 млн. услуг.

За прошедший год деятельность центров была существенно реформирована, повышено качество работы, появились новые инструменты. Наш регион одним из первых в России ввел в МФЦ такие сложные услуги, как оформление российских и заграничных паспортов, выдачу водительских удостоверений.

Организовано предоставление дополнительных услуг, благодаря чему удалось значительно повысить качество обслуживания заявителей и удобство центров.

Плодотворно развивалось наше взаимодействие с АО «Корпорация «МСП», благодаря чему более чем в 2 раза перевыполнен показатель по числу обращений в МФЦ за услугами Корпорации уникальных субъектов МСП.

Значительно перевыполнена поставленная Губернатором задача по поступлению в региональный бюджет денежных средств от уплаты государственной пошлины за федеральные услуги в МФЦ. В региональный бюджет от уплаты государственной пошлины за предоставление через МФЦ услуг федерального уровня в 2017 году прогнозируется поступление 230 млн. рублей.

И еще одна наша гордость — награждение сотрудницы балашовского МФЦ Юлии Глухой Благодарностью Министерства экономического развития Российской Федерации. Награду ей вручал федеральный министр Максим Орешкин, а поводом стали высокие результаты участия в номинации «Лучший универсальный специалист МФЦ» Всероссийского конкурса среди МФЦ по итогам 2016 года.

Таковы основные результаты министерства экономического развития в 2017 году.

Более подробно отдельные направления нашей работы доложат руководители структурных подразделений министерства.

Основные задачи министерства на 2018 год отражены в проекте решения коллегии. Буду благодарна за предложения и замечания в письменном виде.