



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042
Тел.: (845-2) 210-210; Факс (845-2) 27-32-00

02.03.2015 № 16-7-288/15

на № _____

**Директору Департамента развития
контрактной системы
Министерства экономического
развития Российской Федерации
М.В.Чемерисову**

125993, ГСП-3, г. Москва, А-47,
ул.1-я Тверская-Ямская, д.1,3

***О применении национального режима
при осуществлении закупок***

Уважаемый Максим Вячеславович!

В 2015 году одним из важных направлений работы является обеспечение соблюдения требований национального режима при осуществлении закупок.

В целях предупреждения нарушений статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе...» на территории Саратовской области министерством ежедневно осуществляется мониторинг официального сайта www.zakupki.gov.ru с последующим оперативным информированием заказчиков о необходимости внесения изменений в документации о закупках, при выявлении признаков нарушений.

В ходе мониторинга установлен ряд проблемных вопросов соблюдения законодательства в части применения национального режима при осуществлении закупок.

1. Федеральным законом от 31.12.2014 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» часть 3 статьи 73 Закона дополнена пунктом 6, в соответствии с которым заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска **в случае, если** такие условия, запреты, ограничения **установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок** в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов. Вместе с тем соответствующие дополнения в часть 1 статьи 73 Закона (извещение о проведении запроса котировок) не внесены, в связи с чем вызывает вопросы правомерность включения заказчиком в извещение о проведении запроса котировок условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Прошу Вас выразить мнение о правомерности включения заказчиком в извещение о проведении запроса котировок условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств согласно статье 14 Закона до момента приведения части 1 статьи 73 Закона в соответствие с пунктом 6 части 3 статьи 73 Закона.

Следует отметить, что практическая реализация положений статьи 14 Закона также затруднена тем, что приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155) не устанавливает механизм применения условий допуска в случае проведения запроса котировок.

2. Согласно п.8 Приказа № 155 условия допуска товаров, установленные пунктами 3 - 7 настоящего приказа, не применяются в случае, если в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа.

В ходе мониторинга официального сайта установлено, что при закупке лекарственных средств, в отношении которых должны быть установлены особые условия допуска по Приказу № 155 (код ОКПД 24.4), допускаются случаи включения в предмет закупки 1 - 3 позиций лекарственных средств по коду ОКПД 24.1, что позволяет формально уходить от исполнения требований Приказа № 155 (пример по конкретной закупке прилагается).

В целях предупреждения фактов необоснованного уклонения от исполнения Приказа № 155 представляется целесообразным установить запрет на объединение заказчиком в составе документации о закупке товаров, включенных в Приказ № 155, с товарами, на которые условия допуска не распространяются.

3. Дискуссионным является вопрос о необходимости применения положений статьи 14 Закона в случае объявления закупок на выполнение работ по монтажу товаров (оборудования), когда в соответствии с техническим заданием торгов стоимость монтируемых товаров входит в стоимость работ и составляет до 99,9% начальной (максимальной) цены контракта.

В таких случаях фактически осуществляется закупка товаров, подпадающих под действие Приказа № 155, с условием о выполнении их монтажа, вместе с тем с формальной точки зрения положения Приказа № 155 не распространяются на выполнение работ.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас разъяснить возможность установления условий допуска и (или) запрета на допуск товаров в случае осуществления т.н. «смешанных» закупок, при которых в структуре цены контракта стоимость товаров значительно превышает стоимость сопутствующих работ по монтажу (более 90%).

4. Выявлена неоднозначная практика применения Приказа № 155 при осуществлении закупок бумаги для офисной техники формата А4, что обусловлено разным подходом заказчиков по отнесению указанного товара к конкретному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002), а именно:

-в одних случаях в извещениях о закупке присваивались коды 21.12.14.120 (№ 0160300006515000011), 21.12.14.299 (№0160300003215000006), при этом условия допуска в соответствии с Приказом № 155, не устанавливались;

-в других случаях закупки объявлялись по коду 21.12.53.410, при этом были предусмотрены условия допуска в соответствии с Приказом № 155 (в редакции от 15.10.2014 № 655).

Разные подходы установлены также при анализе документации о закупках бумаги листовой для офисной техники формата А4 по другим регионам. Например, при осуществлении закупок №№ 0377100001015000008, 0362300068215000011 присваивался код 21.12.53.410 по ОК 034-2007 (КПЕС 2002) с установлением условий допуска; при осуществлении закупок №№ 0158200001715000019, 0222100000615000004 присваивался код 21.12.14.190 без установления условий допуска.

Учитывая вышеизложенное прошу Вас выразить мнение относительно наименования кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007, к которому относится товар «Бумага листовая формата А4 для офисной техники».

5. Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102) утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень). В указанный перечень включен товар «Салфетки антисептические спиртовые» с кодами 24.42.12.120 и 24.42.12.131 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007 (далее – Классификатор). Учитывая, что перечисленные коды фактически в Классификаторе не содержатся, прошу Вас выразить мнение относительно правомерности установления ограничения допуска товара «Салфетки антисептические спиртовые» для целей осуществления закупок в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона.

6. Пунктом 2 Постановления № 102 установлена обязанность заказчика отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, при условии наличия заявок, содержащих предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан. Учитывая, что рассмотрение заявок на участие в закупке входит в полномочия комиссии по осуществлению закупок, не представляется возможным однозначно определить в каком порядке заказчик должен принять, а также документально оформить решение об отклонении вышеуказанных заявок.

7. Учитывая, что в форме сертификата о происхождении товара СТ-1, установленной Правилами определения страны происхождения товаров,

являющимися неотъемлемой частью Соглашения от 20 ноября 2009 г. не предусмотрено обязательное указание наименования производителя товара, прошу указать из какого документа, по мнению Министерства экономического развития РФ, заказчик обязан получить информацию о производителе товара, предлагаемого к поставке в заявке участника закупки в целях исполнения пункта 2 Постановления № 102.

8. В случае, если на предлагаемый в заявке участника закупки товар российского происхождения не выдавался сертификат о происхождении товара формы СТ-1, так как товар не участвовал в торговом обороте между странами-участниками Соглашения от 20.11.2009 г., каким образом участник закупки обязан подтвердить страну происхождения указанного товара?

9. Имеет ли право заказчик объединять в предмет одного контракта товары, указанные в Постановлении № 102 и не вошедшие в него? В случае, если предметом закупки являются товары как включенные в Перечень, так и не включенные в него, обязан ли заказчик устанавливать ограничения допуска товаров в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона и Постановлением № 102?

Приложение: копия письма министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 30.01.2015 № 16-7-170/15 «О выявлении признаков нарушений в документации об осуществлении закупок», на 1-м листе.

Министр

В.А.Пожаров