

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 126-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 13.11.2017 № 2363.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от контрольно-аналитического комитета Саратовской области (письмо от 26 октября 2017 года № 01-30/1357, вх. от 30 октября 2017 года № 1-2587).

Срок проведения проверки: с 22 по 27 ноября 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Ртищевская районная больница» – заказчиком, а также созданными им комиссиями по осуществлению закупок, контрактными службами, контрактными управляющими требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении с ООО «ЙОТТА-ФАРМ» контракта от 18.10.2017 № 4316 по результатам электронного аукциона № 0860200000817004316.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Ртищевская районная больница» (далее – Учреждение, Заказчик, ГУЗ СО «Ртищевская РБ»); ИНН 6446000506, адрес: 412301, Саратовская область, г. Ртищево, ул. Красная, д. 18.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 26.05.2016 № 863, с изм. от 18.01.2017 (далее – Устав). Согласно п. 1.1, 1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением; функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) в соответствии с положениями ст. 26 Закона, постановления Правительства Саратовской области от 07.04.2012 № 212-П на основании заявки ГУЗ СО «Ртищевская РБ» от 05.09.2017 № 33 ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) 18.09.2017 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0860200000817004316 на поставку лекарственного препарата «Натрия хлорид» с начальной (максимальной) ценой контракта 496 530,00 рублей (далее – Аукцион), а также документации об Аукционах:

В соответствии с разд. 8 «Техническая часть» документации об Аукционе предусмотрен к поставке лекарственный препарат «Натрия хлорид», лекарственная форма – раствор для инфузий, дозировка – 9 мг/мл, единица измерений – мг, количество (единиц измерения) – 27 000 000 мг.

При этом в отношении формы выпуска и количества упаковок справочно указано, что форма выпуска (упаковка) – 200 мл – флаконы № 1, количество упаковок с учетом формы выпуска – 15 000. Из текста сноски к слову «Справочно», обозначенной знаком «*», следует: «Участник может предложить другое количество упаковок в случае изменения фасовки в соответствии с потребностью Заказчика, указанной в графе "Количество". Согласно Федеральному закону №61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" поставка товара осуществляется в целых упаковках, возможно увеличение потребности, указанной в графе "Количество" до целой вторичной (потребительской) упаковки поставляемого лекарственного средства».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0860200000817004316 от 29.09.2017 поступило 16 заявок, комиссией Уполномоченного учреждения принято решение о допуске к участию и признании участниками Аукциона всех 16 участников.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0860200000817004316 от 02.10.2017 участником, подавшим заявку № 2, сделано минимальное предложение о цене контракта 136 530,85 рубля (снижение 72,5 %).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0860200000817004316 от 04.10.2017 в отношении участника, подавшего заявку № 2 – ООО «ЙОТТА-ФАРМ» комиссией Уполномоченного учреждения принято решение признать участника и заявку на участие в аукционе в электронной форме соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

В ходе проверки установлено, что согласно первой части заявки участника № 2 к поставке предложен лекарственный препарат с международным непатентованным и торговым наименованием «Натрия хлорид» со следующими характеристиками, действующим веществом и формой выпуска товара: «Раствор для инфузий 0,9% 500 мл бутылка полиэтиленовая №1» в количестве 6 000 бут., страна происхождения – Россия. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0860200000817004316 от 29.09.2017 в отношении заявки участника № 2 принято решение о допуске указанной заявки.

В составе второй части заявки участником № 2 ООО «ЙОТТА-ФАРМ» представлены регистрационные удостоверения на лекарственный препарат «Натрия хлорид», а именно: № ЛС-001906 (дата регистрации 09.08.2011), владелец регистрационного удостоверения ООО «Фармсинтез-Тюмень», и № ЛС-001156 (дата регистрации 04.08.2011), владелец регистрационного удостоверения ООО «ИСТ-ФАРМ».

Согласно п. 8 протокола подведения итогов электронного аукциона № 0860200000817004316 от 04.10.2017: «Контракт должен быть заключен с участником закупки, подавшим заявку № 2 – Общество с ограниченной ответственностью «ЙОТТА-ФАРМ» – на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации об аукционе в электронной форме по цене, предложенной участником аукциона в электронной форме».

В соответствии с п. 1 ст. 527 Гражданского кодекса РФ для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, если иное не установлено законом.

18.10.2017 Заказчиком с ООО «ЙОТТА-ФАРМ» заключен контракт № 4316 на сумму 136 530,85 рубля (далее – Контракт), соответствующей ценовому предложению участника № 2 – ООО «ЙОТТА-ФАРМ».

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ЙОТТА-ФАРМ» представлено платежное поручение от 09.10.2017 № 10377 на сумму 24 826,50 рубля и информация из реестра контрактов об исполненных ООО «ЙОТТА-ФАРМ» контрактах, а также информация о наличии у ООО «ЙОТТА-ФАРМ» товара от 13.10.2017.

Согласно п. 1.1 Контракта предметом указанного Контракта является поставка лекарственного препарата «Натрия хлорид», наименование, конкретные показатели, количество и цена определены в Спецификации (Приложение № 1 к Контракту). В Спецификации к Контракту указан лекарственный препарат с международным непатентованным и торговым наименованием «Натрия хлорид», страна происхождения – Россия, указаны сведения о регистрационных удостоверениях – РУ № ЛС-001156 от 04.08.2011 ООО «ИСТ-ФАРМ», РУ № ЛС-001906 от 09.08.2011 ООО «Фармсинтез-Тюмень», лекарственная форма – «Раствор для инфузий», дозировка – 0,9% 500 мл, форма выпуска (потребительская упаковка), комплектность – бутылка полиэтиленовая №1» в количестве 6 000 бут.

Частью 2 ст. 70 Закона предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях

