

РЕШЕНИЕ
по результатам проведения внеплановой проверки

Наименование контрольного органа, принявшего решение: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Состав инспекции по проведению внеплановой проверки: Нурманова Кристина Аскарловна – начальник отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (руководитель инспекции), Лобанова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, государственный инспектор (член инспекции).

Номер решения, дата и место принятия решения: № 136 - ВП, 28.12.2023, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Наименование субъекта контроля: комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов».

Предмет проверки: соблюдение комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет, Заказчик) – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения о проведении закупки № 0160300002723000007, в части соответствия проекта контракта положениям ст. 34 Закона о включении обязательных условий о порядке и сроках оплаты товаров (работ, услуг), в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона.

Срок проведения проверки: с 19 по 27 декабря 2023 года.

По факту обнаружения контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенных Заказчиком при осуществлении закупок, референтом отдела контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, государственным инспектором Министерства представлена служебная записка от 11.12.2023.

Согласно анализа указанной информации в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, при размещении в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения о проведении электронного аукциона от 22.02.2023 (с изм. от 27.02.2023) № 0160300002723000007 при установленном условии об авансировании в размере 30 % от цены контракта (п. 4.3 проекта контракта) проект контракта не содержит информацию о порядке оплаты работ с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона (отсутствует положение о том, что выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в ч. 1 или ч. 2 ст. 37 Закона, не допускается).

В соответствии с пояснениями председателя Комитета, за подготовку и размещение извещения от 22.02.2023 (с изм. от 27.02.2023) № 0160300002723000007 ответственными являлись начальник и консультант отдела по экономике и муниципальному заказу Комитета.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Комитет в проверяемом периоде осуществлял свою деятельность на основании положения, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 29.04.2008 № 27-281 (с изм. от 10.02.2011 № 59-720, от 29.09.2011 № 7-78, от 26.06.2014 № 37-415, от 27.10.2016 № 6-35, от 28.03.2019 № 48-355, от 23.04.2020 № 65-520, от 18.06.2020 № 68-550, от 01.03.2022 № 12-146) (далее – Положение).

Пунктом 5 ч. 2 ст. 42 Закона предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ - проект контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

Согласно ч. 13 ст. 37 Закона выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 настоящей статьи, не допускается.

Комитетом размещено извещение о проведении электронного аукциона от 22.02.2023 (с изм. 27.02.2023) № 0160300002723000007 на строительство автомобильной дороги по ул. Михаила Галкина-Враского от ул. Михаила Булгакова до ул. им. Евгения Долгина в жилом районе «Городские просторы» Ленинского района города Саратова, в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» с начальной (максимальной) ценой контракта 137 162 150,00 руб. (далее – Аукцион).

При размещении извещения о проведении Аукциона, а также в соответствии с п. 4.3 проекта контракта предусмотрен следующий порядок оплаты: «Заказчик выплачивает Подрядчику аванс в размере 30 % от цены каждого этапа исполнения Контракта на приобретение материалов, конструкций необходимых для производства работ, в течение 7 (семи) рабочих дней с момента начала работ по каждому этапу».

При этом в нарушение п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона в проекте контракта отсутствуют обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона, а именно, о том, что выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 ст. 37 Закона, не допускается.

В ходе проверки установлено, что отсутствие условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона в проекте контракта в дальнейшем привело к выплате аванса участнику, предложившему цену контракта, которая на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, при размещении в ЕИС извещения о проведении Аукциона в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в проекте контракта не указаны условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги с учетом положений ч. 13 ст. 37 Закона, что является нарушением п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона.

Исходя из изложенного, в ходе проведения проверки установлены нарушения п. 1 ч. 13 ст. 34, п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ – размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ: п. 1 ч. 13

ст. 34, п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона – при размещении в ЕИС извещения о проведении электронного аукциона от 22.02.2023 (с изм. 27.02.2023) № 0160300002723000007.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Информация о результатах внеплановой проверки в соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона размещается в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Настоящее решение составлено на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Руководитель инспекции Министерства:

начальник отдела административного
производства управления контроля в сфере
закупок для государственных
и муниципальных нужд



К.А. Нурманова

Член инспекции Министерства:

референт отдела контроля закупок
для государственных и муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд,
государственный инспектор



А.Ю. Лобанова

