

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 2-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 12.01.2017 № 39.

Основание, цели и сроки проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от Счетной палаты Саратовской области (письмо от 21 декабря 2016 года № 05-05/849, вх. от 21 декабря 2017 года № 1-3177).

Срок проведения проверки: с 27 января по 9 февраля 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении в 2016 году муниципального контракта от 18 июля 2012 года №0160300049212000006-0145618-01 на выполнение работ по проведению реконструкции водопроводных сетей села Луков-Кордон Александрово-Гайского муниципального района.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Быватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: администрация Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области (далее – Администрация, Заказчик); ИНН 6401001764, адрес: 413370, Саратовская область, с. Александров Гай, ул. Красного бойца, д. 50.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

6 июня 2012 года Администрацией Александрово-Гайского муниципального района (далее - Администрация, Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160300049212000006 на проведение реконструкции водопроводных сетей села Луков-Кордон Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области с начальной (максимальной) ценой контракта

(далее – Н(М)КЦ) 19 660 062 руб. (далее – Аукцион №0160300049212000006), а также документация об Аукционе.

В соответствии с условиями документации об Аукционе №0160300049212000006, а именно раздела 1 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме», п. 1.3 приложения 1 «Проект муниципального контракта» установлены следующие сроки выполнения работ: **«ноябрь 2013 года».**

Согласно части 10 статьи 41.12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

По итогам проведения Аукциона № 0160300049212000006 Заказчиком в лице главы администрации Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области Федечкина С.А. с Подрядчиком - ООО «Дедал ЛТД» в лице директора Алиева М.М., заключен муниципальный контракт от 18.07.2012. №0160300049212000006-0145618-01 на проведение реконструкции водопроводных сетей села Луков-Кордон Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области на сумму 19561761,69 руб. (далее – Контракт №0160300049212000006-0145618-01).

Пунктом 1.3 Контракта №0160300049212000006-0145618-01 установлены следующие сроки исполнения обязательств Подрядчика: **«срок выполнения работы: ноябрь 2013 года»**; пунктом 2.4 установлена стоимость работ: **«Стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2012 году, оформляется протоколом согласования цены и составляет 10 000 000 -00 (Десять миллионов рублей 00 копеек) в том числе НДС 18% 1525424,00** согласно лимитам капитальных вложений на 2012 год».

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона №94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 10 и 14 статьи 41.12 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.7 и 8.1 настоящей статьи, частью 26.1 статьи 65 Закона.

Однако проверкой установлено, что условия исполнения Контракта №0160300049212000006-0145618-01 были изменены путем заключения между Заказчиком и Подрядчиком дополнительных соглашений:

- дополнительное соглашение от 21.10.2013 б/н. Согласно п.1 соглашения изменены следующие условия Контракта: «п.2.4 Контракта изложить в следующей редакции:

стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2012 году, составляет 10 000 000 руб. ...
стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2013 году, составляет 3 478 000 руб....».

- дополнительное соглашение 15.07.2014 б/н. Согласно п.1 и п.2 соглашения изменены следующие условия Контракта:

«изложить п.1.3 в следующей редакции: «срок исполнения работ – декабрь 2014 год»;
«изложить п.2.4 Контракта в следующей редакции:
стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2012 году – 10 000 000 руб. ...
стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2013 году – 3 478 000 руб. ...
стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2014 году – 2 285 000 руб. ...».

- дополнительное соглашение от 08.06.2015 б/н. Согласно п.1 и п.2 соглашения изменены следующие условия Контракта:

«изложить п.1.3. в следующей редакции: срок выполнения работ по 31 декабря 2015 года»;

«изложить п. 2.4. в следующей редакции:

стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2012 году – 10 000 000 руб. ...

стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2013 году – 3 478 000 руб. ...

стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2014 году – 2 285 000 руб. ...

стоимость работ, поручаемых Подрядчику в 2015 году – 2 471 600 руб. ...».

Таким образом, **в нарушение части 5 статьи 9 Закона №94-ФЗ** при исполнении Контракта №0160300049212000006-0145618-01 по соглашениям сторон от 15.07.2014 и от 08.06.2015 были изменены сроки исполнения обязательств Подрядчика, при этом возможность внесения соответствующих изменений федеральным законом не предусмотрена.

За изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена федеральным законом, частью 2 статьи 7.32 КоАП РФ в редакции, действовавшей до 01.01.2014, предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), вступившего в силу с 01.01.2014, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается.

Таким образом, вышеуказанное изменение условий Контракта №0160300049212000006-0145618-01 является как **нарушением части 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ, так и нарушением части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ.**

Частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ в редакции, действующей с 01.01.2014, предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ по вышеуказанным нарушениям, допущенным Заказчиком при изменении условий Контракта №0160300049212000006-0145618-01, возбуждение производства по делу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ невозможно в связи с истечением на дату проведения проверки срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2016 году в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещены извещения о проведении электронных аукционов:

- от 29.07.2016 №0160300049216000023 на реконструкцию водопроводной сети с. Луков Кордон Александрово-Гайского муниципального района с Н(М)ЦК 1302337,82 руб.;

-от 18.10.2016 №0160300049216000037 на дополнительные работы по реконструкции водопроводной сети с. Луков Кордон Александрово-Гайского муниципального района с Н(М)ЦК 499913,54 руб.

По итогам данных аукционов Заказчиком в лице главы администрации Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области Федечкина С.А. с Подрядчиком - ООО «ГеоСтройСервис» в лице генерального директора Рязанова В.В. заключены следующие контракты:

- от 29.08.2016 №0160300049216000023-0145618-01 на реконструкцию водопроводной сети с. Луков Кордон на сумму 833 496,19 руб.;

- от 15.11.2016 №0160300049216000037-0145618-01 на дополнительные работы по реконструкции водопроводной сети с. Луков Кордон на сумму 497 014,63 руб.

Таким образом, в ходе проведения внеплановой проверки установлено, что дополнительных соглашений к Контракту №0160300049212000006-0145618-01 в 2016 году Заказчиком с ООО «Дедал ЛТД» не заключалось

Выводы:


В ходе проверки выявлено нарушение, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32 КоАП РФ:


- ч.1 ст.95 Закона - при исполнении Контракта №0160300049212000006-0145618-01 по соглашениям сторон от 15.07.2014 и от 08.06.2015 были изменены сроки исполнения обязательств Подрядчика.


Согласно п.6 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ возбуждение производства по делу об административном правонарушении по ч.4 ст.7.32 КоАП РФ невозможно в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности

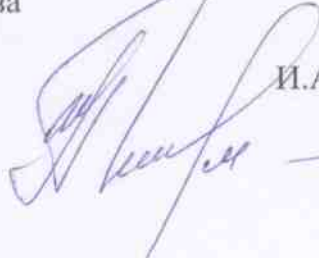
Настоящий акт составлен на 4-х листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Референт отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд  - В.Г. Выватенко

Референт отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд  А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд  Л.Н. Маторина

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд  И.А. Шумилина

16 февраля 2017 года