

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 6-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 18.01.2017 № 78.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании служебной записки референта отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд от 16.01.2017 года.

Срок проведения проверки: с 25 по 30 января 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Петровская районная больница» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов от 17.05.2016 № 171 (извещение №0360300129116000171), от 30.05.2016 № 173 (извещение №0360300129116000173), на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Петровская районная больница» (далее – ГУЗ СО «Петровская районная больница», Учреждение, Заказчик); ИНН 6444003766, адрес: 412540, Саратовская область, г. Петровск, ул. Красноармейская, 14.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 17.03.2015 №344 (Приложение № 1).

Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой за счёт средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово – хозяйственной деятельности. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство здравоохранения Саратовской области.

Согласно п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий.

предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проверки установлены нарушения Закона № 44-ФЗ:

Заказчиком объявлен открытый конкурс от 14.04.2016 г. №0360300129116000171 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) с начальной (максимальной) ценой контракта 49 677,33 руб. На основании протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 05.05.2016 №ПВК1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе. Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 51 Закона.

По итогам несостоявшегося открытого конкурса Заказчиком заключен контракт от 17.05.2016 г. №171 с ПАО «РОСГОССТРАХ» на сумму 49 677,33 руб.

Также Заказчиком объявлен открытый конкурс от 19.04.2016 г. №0360300129116000173 на выполнение работ (мероприятий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов системы теплоснабжения ГУЗ «Петровская районная больница» с начальной (максимальной) ценой контракта 9 049 986,75 руб. На основании протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 11.05.2016 №ПВК1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в открытом конкурсе. Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 51 Закона.

По итогам несостоявшегося открытого конкурса Заказчиком заключен контракт от 30.05.2016 г. №173 с ГАУ «Агентство ПО ПЭИ ИК СО» на сумму 9 010 964,36 руб.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.55 Закона Заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона в случае, если конкурс признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч.13 ст.51 Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям Закона и конкурсной документации.

Согласно требованиям п.25 ч.1 ст.93 Закона контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № 189 определен порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Приказ).

Согласно пп.2 п.3 Приказа для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона заявитель направляет в соответствии с требованиями настоящего Порядка письменное обращение, подписанное руководителем заявителя или его заместителем в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

На момент заключения контракта в соответствии с постановлением Правительства Саратовской от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области» (далее – Министерство) являлось органом исполнительной власти Саратовской области, уполномоченным на осуществление регулирования и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области, а также в случаях, предусмотренных законодательством, контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории области.

Таким образом, для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона по итогам несостоявшегося открытого конкурса №0360300129116000171 (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 06.05.2016 №ПРЕ1) в Министерство должны были быть направлены материалы **в срок не позднее 16.05.2016 года.**

Однако Заказчиком заключен контракт от 17.05.2016 г. №171 с ПАО «РОСГОССТРАХ» на сумму 49 677,33 руб., по итогам несостоявшегося открытого конкурса, без направления в Министерство соответствующего обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **что является нарушением п.1 ч.1 ст.55, п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.**

Также для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона по итогам несостоявшегося открытого конкурса №0360300129116000173 (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе от 11.05.2016 №ПРЕ1) в Министерство должны были быть направлены материалы **в срок не позднее 23.05.2016 года.**

Однако Заказчиком заключен контракт от 30.05.2016 г. №173 с ГАУ «Агентство ПО ПЭИ ИК СО» на сумму 9 010 964,36 руб., без направления в Министерство соответствующего обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **что является нарушением п.1 ч.1 ст.55, п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.**

Таким образом, данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Кроме того в ходе проверки представленных материалов установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Закона в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

Согласно постановлению Правительства Саратовской области от 07.04.2014 г. № 212-П «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» уполномоченное учреждение определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд всех органов исполнительной власти области, государственных казенных и бюджетных учреждений области, за исключением представительства Правительства области при Правительстве Российской Федерации, управления делами Правительства области и подведомственных ему учреждений, органов исполнительной власти области, финансовое

обеспечение деятельности которых осуществляется управлением делами Правительства области, а также учреждений, в отношении которых управление делами Правительства области осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Таким образом, открытый конкурс от 19.04.2016 г. №0360300129116000173 должен был осуществляться не Заказчиком, а государственным казенным учреждением Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок».

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения:

- нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации и документов для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод:

признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (п.1 ч.1 ст.55, п.25 ч.1 ст.93 Закона);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 4 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

15 февраля 2017 года