

АКТ
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 105-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 17 августа 2017 года № 1783.

Основание проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; письмо министерства образования области от 9 августа 2017 года № 01-27/3940, вх. от 9 августа 2017 года № 01/9679.

Срок проведения проверки: с 22 по 24 августа 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Саратовской области «Краснопартизанский политехнический лицей» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при:

проведении электронного аукциона от 30.09.2016 № 0360200020816000042 на поставку продуктов питания (томатная паста);

проведении запроса котировок от 16.09.2016 № 0360200020816000039 на оказание услуг по наладке и техническому обслуживанию газораспределительной сети и технических устройств на ней на отопительный сезон 2016-2017 гг.;

заключении контрактов от 31.10.2016 № 0360200020816000042-0174734-01, от 04.10.2016 № 49.

Субъект проверки: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Саратовской области «Краснопартизанский политехнический лицей» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6418008119; юридический адрес: 413540, Саратовская область, Краснопартизанский район, п. Горный, ул. Чернышевского, д. 28.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Быватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 16.01.2014 № 95 и зарегистрированного Межрайонной ИФНС России № 19 по Саратовской области 24.01.2014 (с изм. от 06.09.2016, от 18.10.2016).

Учреждение является государственным учреждением, по типу – бюджетным, юридическим лицом, имеет обособленное имущество, находящееся в областной собственности и закрепленное за ним на праве оперативного управления, самостоятельный баланс. Учредителем Учреждения является Саратовская область, функции и полномочия Учредителя осуществляет министерство образования Саратовской области.

Согласно п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1. При проведении электронного аукциона от 30.09.2016 № 0360200020816000042 на поставку продуктов питания (томатная паста)

30.09.2016 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от № 0360200020816000042 на поставку продуктов питания (томатная паста) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 9 280,00 руб. (далее – Аукцион), а также документация об Аукционе.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 ст. 65 Закона запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе установлена «11 октября 2016 года».

Исходя из положений ч. 4 ст. 65 Закона участник аукциона вправе направить запрос о разъяснении положений документации не позднее 07.10.2016, а Заказчик обязан представить разъяснения положений документации об электронном аукционе не позднее 09.10.2016.

Однако в п. 28 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлена «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации – "08" октября 2016 г.», чем **нарушены п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 4 ст. 65 Закона.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 498-ФЗ) первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Однако в п. 37 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком предусмотрено указание участниками закупки в составе первой части заявки, в том числе, согласия участника Аукциона в электронной форме **на выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об Аукционе**, в то время как объектом закупки является поставка продуктов питания.

Таким образом, при утверждении документации об Аукционе требования к составу первой части заявки определены Заказчиком **с нарушением п. 1 ч. 3 ст. 66, п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона.**

Частью 3 ст. 14 Закона установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

