

А К Т
плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 29-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 21 июля 2017 года № 1515.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2017 года.

Срок проведения проверки: с 14 по 23 августа 2017 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2016 года по 13 августа 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Красноармейская областная психиатрическая больница» имени Калямина Юрия Алексеевича, заслуженного врача РСФСР» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения «Красноармейская областная психиатрическая больница» имени Калямина Юрия Алексеевича, заслуженного врача РСФСР» (далее – Учреждение, Заказчик, ГУЗ КОПБ им. Калямина Ю.А.); ИНН 6442003584; место нахождения Учреждения: 412815, Саратовская область, Красноармейский район, пос. Каменский, ул. М. Горького, 19.

ГУЗ КОПБ им. Калямина Ю.А. в проверяемом периоде осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 31.05.2016 № 892 (с изм. от 19.12.2016 № 2224).

Учредителем Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Предметом деятельности и целью создания Учреждения являются сохранение и укрепление здоровья обслуживаемого населения путем оказания медицинской помощи, а также проведение мероприятий по профилактике заболеваний.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности, а также за счет внебюджетных средств. Финансовыми ресурсами Учреждения являются: субсидии из областного бюджета, а также субсидии, предоставляемые Учреждению на иные цели, средства Территориального ФОМС Саратовской области, доходы от

оказания платных услуг и иной приносящей доходы деятельности, иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 15.03.2016 № 22, от 09.01.2017 № 1, от 22.05.2017 № 22 единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГУЗ КОПБ им. Калямина Ю.А. (далее – Комиссия), в составе 5 человек, председатель Комиссии – заведующий отделением для принудительного лечения больных, врач психиатр Учреждения Л.Б. Черкасов.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУЗ КОПБ им. Калямина Ю.А. (далее – Положение о Комиссии), утвержденным вышеназванными приказами Учреждения (*Приложение № 2*).

Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– пункт 4.1 – в случае одновременного отсутствия председателя и заместителя председателя избрание простым большинством голосов из числа присутствующих на заседании членов Единой комиссии члена единой комиссии, исполняющего функции председателя, при этом «факт указанного избрания» фиксируется в протоколе заседания единой комиссии», что противоречит положениям **ч. 2 ст. 39 Закона**, поскольку состав комиссии определяется заказчиком до начала проведения закупки, председатель комиссии также назначается заказчиком;

– пункт 6.2.2 – в части права Комиссии «проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1, 2 и 6 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ...» – не соответствует **ч. 8 ст.31 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 396-ФЗ, от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 13.07.2015 № 227-ФЗ;

– пункты 6.4.1, 6.4.3 – в части права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверять правильность содержания протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 6.3 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– пункт 7.2 – в части приоритета голоса председательствующего при равенстве голосов членов Комиссии, не предусмотренного **ст. 39 Закона**;

– пункт 7.4.13 – в части касающейся установленного в соответствии с **ч. 12 ст. 53 Закона** требования о приложении информации, предусмотренной **п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона**, к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе – не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– пункты 5.1.3, 7.6.1, 7.6.2 – в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74, ч. 1 и 3 ст. 78 Закона**);

– пункты 5.1.4, 7.7.1, 7.7.6 – в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7.1, 9, 10, 15 ст. 83 Закона**).

В составе действующей Комиссии 3 сотрудника Учреждения имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Черкасов Л.Б. и Миронова А.А. проходили обучение в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской

