

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 13-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 10.02.2017 № 252.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании служебной записки референта отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд от 07.02.2017 года.

Срок проведения проверки: с 17 по 28 февраля 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Городская больница г. Балаково» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требованиями ст. 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта от 26.04.2016 № 0860200000816001051 (извещение № 0860200000816001051).

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Городская больница г. Балаково» (далее – ГУЗ СО «ГБ г. Балаково», Учреждение, Заказчик); ИНН 6439024400, адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, улица Академика Жука, дом 64.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 10.01.2014 № 03/10.

Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово – хозяйственной деятельности. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство здравоохранения Саратовской области.

Согласно п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проверки установлены нарушения Закона № 44-ФЗ:

23.03.2016 г. в единой информационной системе размещен совместный аукцион в электронной форме №0860200000816001051 на определение поставщика товара «Мясо птицы» (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта для нужд ГУЗ СО «ГБ г.Балаково» составила 1 046 160 руб.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2016 №0860200000816001051-3 победителем Аукциона признан участник, подавший заявку №3 – ИП Склоева В.А.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно п.17 Информационной карты документации об Аукционе установлено, что «размер обеспечения исполнения Контракта составляет 15% начальной (максимальной) цены Контракта. Исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется участником закупки, с которым заключается Контракт, самостоятельно».

Согласно п.18 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.11.2 проекта контракта установлено, что «срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца».

В соответствии с п.12.2 проекта контракта срок действия контракта установлен «до 31 декабря 2016 г.»

Победителем Аукциона ИП Склоевой В.А. в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» №52692 от 19.04.2016 г. на сумму 156 924 руб., при этом срок действия банковской гарантии установлен по 31.01.2017 г.

Исходя из требований п.18 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.12.2 проекта контракта срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца.

Таким образом, с учетом требований документации срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем 28.02.2017 г.

Однако в банковской гарантии ПАО «Совкомбанк» №52692 от 19.04.2016 г. на сумму 156 924 руб. срок действия определен по 31.01.2017 г.

Согласно ч.1 ст.34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч.10 ст.70 Закона Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с п.3 ч.6 ст.45 Закона основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако Заказчиком принята банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» №52692 от 19.04.2016 г., со сроком действия по 31.01.2017 г., заключен контракт №0860200000816001051 от 26.04.2016 с ИП Склюева В.А. на сумму 999 082,80 руб., что является нарушением требований п.3 ч.6 ст.45, ч.10 ст.70, ч.1 ст.34 Закона.

Таким образом, данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения:

- заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод: признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (п.3 ч.6 ст.45, ч.10 ст.70, ч.1 ст.34 Закона);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Исходящий акт составлен на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 Л.Н. Маторнина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

28 февраля 2017 года