

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 115-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 21.09.2017 № 1991.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от контрольно-аналитического комитета Саратовской области (письмо от 11 сентября 2017 года № 01-27/1118, вх. от 11 сентября 2017 года № 01/10806).

Срок проведения проверки: с 27 по 29 сентября 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Городская больница г. Балаково» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

при размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчетов об исполнении (отдельных этапов исполнения) контрактов от 22.03.2017 № 0360300001317000008-0032659-01, от 22.03.2017 № 0360300001317000013-0032659-01;

при заключении контракта от 29.03.2017 № 0360300001317000036-0032659-01 по результатам электронного аукциона № 0360300001317000036.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Городская больница г. Балаково» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6439024400, адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Академика Жук, д. 64.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 18.11.2016 № 1953 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.1, 1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1. При размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчетов об исполнении (отдельных этапов исполнения) контрактов от 22.03.2017 № 0360300001317000008-0032659-01, от 22.03.2017 № 0360300001317000013-0032659-01

По итогам аукционов в электронной форме (изв. № 0360300001317000008 и № 0360300001317000013) Учреждением с ООО «Ракурс» 22.03.2017 заключены следующие контракты:

– № 0360300001317000008-0032659-01 на поставку товара медицинских изделий «катетеры» на сумму 99 304,25 руб. (далее – Контракт № 0360300001317000008-0032659-01);

– № 0360300001317000013-0032659-01 на поставку товара медицинские изделия «Бинты» на сумму 33 306,54 руб. (далее – Контракт № 0360300001317000013-0032659-01).

Согласно п. 1.4 Контрактов № 0360300001317000008-0032659-01 и № 0360300001317000013-0032659-01 установлен срок поставки товара: *«Поставщик осуществляет поставку товара в 2017 году с даты заключения контракта по 31.12.2017 года в количестве и по времени, указанном в заявке Заказчика в течение 5 рабочих дней».*

В соответствии с п. 3.3 Контрактов № 0360300001317000008-0032659-01 и № 0360300001317000013-0032659-01: *«Оплата за поставленный товар осуществляется Заказчиком по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня поступления товара на склад Заказчика и предоставление документов за отпущенный товар: счет (счет-фактура), товарная накладная».*

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 Закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта (далее – Отчет).

В силу ч. 11 ст. 94 Закона порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 ст. 94 Закона, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.

В соответствии с пп. «а» п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение), Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В соответствии с п. 10 Положения отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч. 10 ст. 94 Закона, подлежат размещению в единой информационной системе.

- По Контракту № 0360300001317000008-0032659-01 ООО «Ракурс» поставлены товары на сумму 93 241,05 рубля на основании товарных накладных от 06.04.2017 № 113, от 25.04.2017 № 200, от 18.05.2017 № 398, от 07.06.2017 № 537, от 20.07.2017 № 791.

Обязательства Заказчика по оплате поставленного товара исполнены на основании платежных поручений от 17.05.2017 № 1575 на сумму 23 056,95 руб., от 17.05.2017 № 1603 на сумму 25 997 руб., от 26.05.2017 № 1858 на сумму 36 068 руб., от 22.06.2017 № 2355 на сумму 4 510,3 руб., от 09.08.2017 № 3153 на сумму 3 608,8 руб.

Таким образом, Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта № 0360300001317000008-0032659-01 должны быть размещены Заказчиком в ЕИС в соответствии с п. 3 Положения: *не позднее 26.05.2017, не позднее 06.06.2017, не позднее 03.07.2017, не позднее 18.08.2017.*

Однако Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта № 0360300001317000008-0032659-01 размещены Заказчиком в ЕИС **28.09.2017**, т.е. с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, а также требований ч. 11 ст. 94 Закона.

- По Контракту № 0360300001317000013-0032659-01 ООО «Ракурс» поставлены товары на сумму 32 074,64 рубля на основании товарных накладных от 25.04.2017 № 201, от 18.05.2017 № 397, от 07.06.2017 № 60.

Обязательства Заказчика по оплате поставленного товара исполнены на основании платежных поручений: от 17.05.2017 № 1602 на сумму 9 232,3 руб., от 06.06.2017 № 1933 на сумму 16 456,05 руб., от 22.06.2017 № 2356 на сумму 6 386,29 руб.

Таким образом, Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта № 0360300001317000013-0032659-01 должны быть размещены Заказчиком в ЕИС в соответствии с п. 3 Положения: *не позднее 26.05.2017, не позднее 16.06.2017, не позднее 03.07.2017.*

Однако Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта № 0360300001317000013-0032659-01 размещены Заказчиком в ЕИС **28.09.2017**, т.е. с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, а также требований ч. 11 ст. 94 Закона.

Таким образом, Заказчик, разместив Отчеты об исполнении отдельных этапов Контрактов №0360300001317000008-0032659-01, №0360300001317000013-0032659-01 с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, *нарушил требования ч. 11 ст. 94 Закона.*

Указанная позиция подтверждается письмами Минэкономразвития России от 21.01.2016 №Д28и-92, от 21.03.2016 №Д28и-684, от 11.04.2016 №Д28и-903, от 05.07.2016 №Д28и-1712.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации, подлежащей размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

2. При заключении контракта от 29.03.2017 № 0360300001317000036-0032659-01 по результатам электронного аукциона № 0360300001317000036

27.02.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0360300001317000036 на поставку кипятильников воды электрических с начальной (максимальной) ценой контракта 90 533,31 руб. (далее – Аукцион), а также документация об Аукционе.

Согласно Технической части (разд. 19 документации об Аукционе) установлено наименование и описание объекта закупки, определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки:

«Кипятильник наливного типа предназначен для кипячения воды.

Терморегулятор – наличие.

Диапазон регулирования температуры °С: не менее 30-110.

Визуальный контроль уровня заполнения или расходования воды – наличие.

Сливной кран – наличие. Индикатор включения – наличие.

Потребляемая мощность не менее 3,0 кВт.

Напряжение: не менее 220 В.

Время нагрева воды до кипения не более 60 мин. Вместимость бака не менее 15 литров».

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника**, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 14.03.2017 № 0360300001317000036-3 победителем Аукциона признано ООО «Электроплюс» (заявка № 11) с ценовым предложением 34 537,33 руб.

В первой части заявки № 11 участник Аукциона ООО «Электроплюс» предложил товар «Кипятильник воды электрический» со следующими показателями:

«Кипятильник наливного типа предназначен для кипячения воды.

Терморегулятор – наличие.

Диапазон регулирования температуры °С: 30-110.
Визуальный контроль уровня заполнения или расходования воды – наличие.
Сливной кран – наличие. Индикатор включения – наличие.
Потребляемая мощность 3,0 кВт.
Минимальная потребляемая мощность 2,5 кВт.
Напряжение: 220 В.
Время нагрева воды до кипения 60 мин.
Вместимость бака 15 литров.
Товар соответствует ТУ 5151-023-01439034-2007.
Наименование страны происхождения товара: Россия».

По итогам Аукциона Учреждением с ООО «Электроплюс» 14.09.2016 заключен государственный контракт № 0360300001317000036-0032659-01 на поставку оборудования «Кипятильники воды электрические» на сумму 34537,33 рубля (далее – Контракт № 0360300001317000036-0032659-01).

Согласно п. 1.1, 1.2 Контракта: *«Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку оборудования «Кипятильники воды электрические» (далее – Оборудование) в соответствии со спецификацией (Приложение №1) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, вводу в эксплуатацию Оборудования и инструктаж специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование и специалистов Заказчика, осуществляющих техническое обслуживание Оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания Оборудования, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования (далее – Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги. Номенклатура Оборудования и его количество определяются Спецификацией (приложение №1 к Контракту), технические показатели – Техническими требованиями (приложение № 2 к Контракту)».*

Согласно Спецификации (приложение № 1) и Техническим требованиям (приложение № 2) к Контракту № 0360300001317000036-0032659-01 указаны следующие характеристики поставляемого товара «Кипятильник воды электрический **WB-15 VIATTO** с терморегулятором»:

«Кипятильник наливного типа предназначен для кипячения воды.

Терморегулятор – наличие.

Диапазон регулирования температуры °С: 30-110.

Визуальный контроль уровня заполнения или расходования воды – наличие.

Сливной кран – наличие. Индикатор включения – наличие.

Потребляемая мощность 3,0 кВт.

Минимальная потребляемая мощность 2,5 кВт.

Напряжение: 220 В.

Время нагрева воды до кипения 60 мин.

Вместимость бака 15 литров.

Товар соответствует ТУ 5151-023-01439034-2007...

Наименование производителя: Россия.

Страна происхождения: Китай.

Товар соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 004/2011, 010/2011, 020/2011».

Таким образом, в нарушение *ч. 1 ст. 34, ч. 2 и 10 ст. 70 Закона* при заключении Контракта № 0360300001317000036-0032659-01 включена информация о стране происхождения товара «Китай», в то время как в первой части заявки ООО «Электроплюс» (заявка № 11), с которым заключен Контракт, страной происхождения товара была указана «Россия».

Частью 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлено нарушения, содержащие признаки состава административных правонарушений, предусмотренных:

ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ:

– ч. 11 ст. 94 Закона – Отчеты об исполнении отдельных этапов Контрактов № 0360300001317000008-0032659-01, № 0360300001317000013-0032659-01 размещены в ЕИС с нарушением срока, установленного п.3 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093;

ч.1 ст.7.32 КоАП РФ:

– ч. 1 ст. 34, ч. 2 и ч. 10 ст. 70 Закона – заключение Контракта № 0360300001317000036-0032659-01 с нарушением условий исполнения контракта, предложенных в заявке победителя аукциона ООО «Электроплюс» в части страны происхождения товара.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 5 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

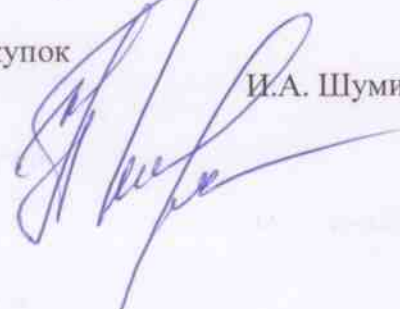
Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


И.А. Шумилина

02 октября 2017 года