

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 116-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 25.09.2017 № 2006.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от комитета экономики, промышленности и развития потребительского рынка администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области (письмо от 15.09.2017 № 80/05-02-02, вх. от 18.09.2017 № 1-2247).

Срок проведения проверки: с 3 по 4 октября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств № 1 Энгельсского муниципального района» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении договора энергоснабжения от 19.06.2017 № 64090100001284.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 1 Энгельсского муниципального района» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6449030883, адрес: 413100, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Ленина, д. 5.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением комитета по управлению имуществом администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области от 11.04.2014 № 188, приказом по управлению культуры администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области от 11.04.2014 № 39-ОД (далее – Устав).

Согласно пп. 1.2, 1.6-1.8 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет комитет по образованию и молодежной политике администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

19.06.2017 Заказчиком с ПАО «Саратовэнерго» на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона заключен договор энергоснабжения № 64090100001284 на сумму 29101 рубль (далее – Контракт № 64090100001284).

В соответствии с указанным Контрактом поставщик обязуется осуществить продажу потребителю электрической энергии (мощность) в необходимом ему объеме.

Согласно п. 10.1 Контракта № 64090100001284: «Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами, распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с "01" мая 2017 и действует по 24.00 "30" июня 2017 г.».

В соответствии с ч.1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Частью 2 статьи 34 Закона установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

19.06.2017 между Заказчиком и ПАО «Саратовэнерго» заключено дополнительное соглашение №1 к Контракту №64090100001284 (далее – Соглашение №1).

Согласно Соглашению №1 в связи с увеличением электропотребления Стороны пришли к соглашению об увеличении цены контракта на сумму 181,01 рублей. В связи с чем сумма настоящего

Контракта составляет 29282,01 рублей. Все остальные условия Контракта №64090100001284 остаются в прежней редакции.

В соответствии с заключенным Соглашением №1 между Заказчиком и ПАО «Саратовэнерго» сумма Контракта №64090100001284 увеличена до 29282,01 рублей или 0,6% от первоначальной цены контракта 29101 рубль.

Как установлено в ходе проверки, к моменту окончания срока оказания услуг и срока действия Контракта №64090100001284 (30.06.2017) фактически Учреждению было оказано услуг на сумму 29828,01 руб., что подтверждено актом выполненных работ (оказанных услуг) от 31.05.2017 №1714632/64090100001284.

Оплата оказанных услуг по Контракту №64090100001284 произведена на сумму 29828,01 руб., что подтверждается платежными поручениями: от 19.06.2017 №272 на сумму 19413,3 руб.; от 21.06.2017 №282 на сумму 9868,71 руб.

Таким образом, Контракт №64090100001284 исполнен со стороны ПАО «Саратовэнерго» на сумму 29828,01 руб., со стороны Заказчика обязательства в части оплаты исполнены на 29828,01 руб.

Учитывая, что условиями Контракта №64090100001284 возможность увеличения количества товара не более чем на десять процентов не была предусмотрена, изменение Заказчиком условий Контракта №64090100001284 в части увеличения количества товара является неправомерным.

Дополнительное расходование бюджетных средств при исполнении Контракта №64090100001284 составило 181,01 рубль.

Таким образом, изменение сторонами цены Контракта №64090100001284 осуществлено Заказчиком *с нарушением требований ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Закона.*

Частью 5 статьи 7.32 КоАП РФ – за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлено нарушение, содержащее признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32 КоАП РФ:

- ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Закона - изменение сторонами цены Контракта №64090100001284, что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 3-х листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок для
муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


И.А. Шумилина

5 октября 2017 года