

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 34-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 7 сентября 2017 года № 1908.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2017 года.

Срок проведения проверки: с 28 сентября по 5 октября 2017 года.

Проверяемый период: с 1 октября 2016 года по 27 сентября 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Саратовский городской психоневрологический диспансер» министерства здравоохранения Саратовской области – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения «Саратовский городской психоневрологический диспансер» министерства здравоохранения Саратовской области (далее – Учреждение, Заказчик, ГУЗ «СГПНД»); ИНН 6450013890; место нахождения Учреждения: 410038, г. Саратов, ул. Загорная, д. 3.

ГУЗ «СГПНД» в проверяемом периоде осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 25.04.2016 № 713 (с изменениями от 07.10.2016 № 1624).

Учредителем Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Целями деятельности Учреждения являются сохранение и укрепление здоровья обслуживаемого населения путем оказания специализированной медицинской помощи, а также проведение мероприятий по профилактике психиатрических и наркологических заболеваний.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-

хозяйственной деятельности, а также за счет внебюджетных средств. Финансовыми ресурсами Учреждения являются: субсидии из областного бюджета, доходы, полученные от оказания платных медицинских услуг и иной приносящей доходы деятельности, иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации (Приложение № 1).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 11.01.2016 № 16, от 09.01.2017 № 07 единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд ГУЗ «СГПНД» (далее – Комиссия), в составе 5 человек, председатель Комиссии – заместитель главного врача по экономике Учреждения В.В. Иванов.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГУЗ «СГПНД» (далее – Положение о Комиссии), утвержденным вышеназванными приказами Учреждения (Приложение № 2).

Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– пункт 4.1.11 – в части касающейся установленного в соответствии с **ч. 12 ст. 53 Закона** требования о приложении информации, предусмотренной **п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона**, к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе – не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– пункт 4.5.7 – в части основания признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей «требованиям, в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ» – не соответствует **п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ;

– пункты п. 4.6.1, 4.6.2 – в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74 и ч. 1 ст. 78 Закона**);

– пункты 4.7.1, 4.7.4 – в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (Положения), – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7.1, 10, 15 ст. 83 Закона**).

Кроме того, установлено, что в утвержденном составе Комиссии назначен секретарь Единой Комиссии, в то время как порядком создания и работы Единой комиссии Положения (раздел 5) в ее составе секретарь Комиссии не предусмотрен.

В составе Комиссии 5 сотрудников Учреждения имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» проходили обучение Иванов В.В. по программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» (260 часов) в мае 2017 года и Стекланникова М.С., Гуревич Б.Л., Кочергина С.Э. – по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в апреле, сентябре, ноябре 2015 года; в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» – Коряковцева Е.Г. по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в феврале 2017 года) (Приложение № 3).

Приказами Учреждения от 11.01.2016 № 16, от 09.01.2017 № 07 создана контрактная служба без образования структурного подразделения из 5 человек, руководителем контрактной службы назначен заместитель главного врача по экономике В.В. Иванов).

Функции и полномочия работников контрактной службы определены Положением о контрактной службе ГУЗ «СППНД», утвержденным вышеназванными приказами Учреждения (Приложение № 4).

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (Приложение № 5)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году предусмотрено **6 486,4 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **5 996 тыс. руб.** (92,4 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 2 394,3 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 315,7 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1 741,1 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 1 544,9 тыс. руб.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2017 году предусмотрено **6 555,9 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **4 923,8 тыс. руб.** (75,1 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 1 595,6 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 211,5 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1 908,6 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 1 208,1 тыс. руб.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.1 Электронные аукционы (Приложение № 6)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 47 закупок путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей *Н(М)ЦК 2 026,4 тыс. руб.*

По итогам 34 состоявшихся Аукционов с общей *Н(М)ЦК 1 372,2 тыс. руб.* заключены контракты на сумму 1 041 тыс. руб. На участие в аукционах зарегистрировано в среднем по 5 участников закупки, принимали участие в среднем 3 участника, экономия составила 331,2 тыс. руб. (24,1 %).

По итогам 12 несостоявшихся Аукционов с общей *Н(М)ЦК 556,4 тыс. руб.* заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 554,5 тыс. руб., экономия составила 1,9 тыс. руб. (0,3 %).

1 Аукцион с *Н(М)ЦК 97,8 тыс. руб.* признан несостоявшимся и контракт не заключен, так как заявка единственного участника на участие в аукционе признана не соответствующей положениям документации об Аукционе.

На основании ч. 4 ст. 99 Закона проверка Инспекцией не проводится в отношении 9 электронных аукционов (*изв. от 28.08.2017 № 0360200045417000030 – № 0360200045417000033, от 02.09.2017 № 0360200045417000034 – № 0360200045417000036, от 06.09.2017 № 0360200045417000037, от 11.09.2017 № 0360200045417000038*) с *Н(М)ЦК 419,7 тыс. руб.*, находящихся на этапе до заключения контракта.

В ходе выборочной проверки установлены нарушения Закона № 44-ФЗ:

нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок при проведении аукциона не более чем на два рабочих дня:

Изменения внесенные в документацию об электронном аукционе «Поставка рыбы (минтай)» по решению Заказчика от 29 мая 2017 года (*изв. № 0360200045417000014, Н(М)ЦК 52 650 руб.*)

размещены в единой информационной системе 31.05.2017, что позднее одного дня с даты принятия указанного решения на один рабочий день, тем самым нарушена **ч. 6 ст. 65 Закона**.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

2.2. Запросы котировок (Приложение № 7)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения запроса котировок (далее – Запрос котировок) с Н(М)ЦК 271,4 тыс. руб.

По итогам состоявшегося Запроса котировок заключен контракт на сумму 211,5 тыс. руб. В Запросе котировок принимали участие 2 участника закупки, экономия составила 59,9 тыс. руб. (22,1 %).

В ходе проверки установлено нарушение Закона:

– определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:

При определении содержания извещения о проведении Запроса котировок № 0360200045416000082 на поставку мясной продукции (говядина) (изв. от 29.11.2016, Н(М)ЦК 271 425 руб.):

– в нарушение **ч. 4 ст. 73 Закона** в форме заявки на участие в запросе котировок (часть III извещения) требуется указание участником закупки информации, не предусмотренной в ч. 3 ст. 73 Закона, а именно о подтверждении своего соответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3–9 части 1 статьи 31 Закона;

– форма заявки на участие в запросе котировок содержит декларирование принадлежности участника запроса котировок только к субъектам малого предпринимательства и в нарушение **п. 5 ч. 3 ст. 73 Закона** не содержит декларирование принадлежности участника запроса котировок к социально ориентированным некоммерческим организациям при установлении Заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Выводы:

1. При осуществлении закупок установлены нарушения, которые содержат признаки состава административных правонарушений:

– нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок при проведении аукциона не более чем на два рабочих дня:

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод:

признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (**ч. 6 ст. 65 Закона**);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

– определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод:

признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (**п. 5 ч. 3, ч. 4 ст. 73 Закона**);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Положение о Комиссии не отвечает требованиям п. 2 ч. 2 ст. 51, ч. 12 ст. 53, п. 2 ч. 6 ст. 69, ч. 7 ст. 74, ч. 1 ст. 78, ч. 7.1, 10, 15 ст. 83 Закона.

По итогам проведения проверки инспекция пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Информация о результатах плановой проверки и выданном предписании в соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона размещается в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Настоящий акт составлен на 5 листах с 7 приложениями.

Члены инспекции:

заместитель начальника управления – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства

К.В. Зорина

референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства

В.Г. Выватенко

референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства

А.Ю. Петрова

референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства

Л.Н. Маторина

заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства

И.А. Шумилина

12 октября 2017 года