

## А К Т

### внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта, место составления акта:** № 119-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ Министерства от 10.10.2017 № 2143.

**Основание проведения проверки:** п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от Счетной палаты Саратовской области (письмо от 22.09.2017 № 05-05/585, вх. от 23.09.2017 № 1-2310).

**Срок проведения проверки:** с 16 по 20 октября 2017 года.

**Цель и предмет проверки:** соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Энгельсская городская поликлиника № 1» – заказчиком, а также созданными им комиссиями по осуществлению закупок, контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

при утверждении документаций об электронных аукционах № 0360300022916000152, № 0360300022917000015;

при проведении процедуры подведения итогов электронных аукционов № 0360300022916000144, № 0360300022916000152;

при заключении контрактов от 24.10.2016 № 0360300022916000112\_108416, от 27.10.2016 № 0360300022916000106\_108416, от 30.11.2016 № 0360300022916000144\_108416, от 05.12.2016 № 0360300022916000149\_108416, от 05.12.2016 № 0360300022916000154\_108416, от 19.12.2016 № 0360300022916000152\_108416;

при исполнении контрактов от 27.10.2016 № 0360300022916000106\_108416, от 19.12.2016 № 0360300022916000152\_108416.

при направлении в реестр контрактов информации и документов: о заключении контракта от 01.02.2017 № 0360300022916000184\_108416; об исполнении контрактов от 03.08.2016 № 0360300022916000053\_108416, от 24.10.2016 № 0360300022916000112\_108416, от 27.10.2016 № 0360300022916000106\_108416, от 30.11.2016 № 0360300022916000144\_108416, от 05.12.2016 № 0360300022916000149\_108416, от 05.12.2016 № 0360300022916000154\_108416, от 19.12.2016 № 0360300022916000152\_108416, от 01.02.2017 № 0360300022916000184\_108416, от 02.05.2017 № 0360300022917000015\_108416.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки:** Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** государственное учреждение здравоохранения «Энгельсская городская поликлиника № 1» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6449008422, адрес: 413100, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Маяковского, д. 1.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 12.01.2015 № 42 (далее – Устав).

Согласно п. 1.1, 1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) Заказчиком размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документации об Аукционах:

- от 27.06.2016 № 0360300022916000053 на выполнение текущего ремонта помещений поликлиники с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 4 003 150,50 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000053).

- от 26.09.2016 № 0360300022916000106 на поставку аппарата для ультразвуковой терапии с Н(М)ЦК 90 313,33 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000106);

- от 28.09.2016 № 0360300022916000112 на поставку медицинского оборудования (Ультразвуковая мойка) с Н(М)ЦК 54 158,33 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000112);

- от 28.10.2016 № 0360300022916000144 на поставку мебели медицинской с Н(М)ЦК 85 233,01 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000144);

- от 03.11.2016 № 0360300022916000149 на поставку мебели медицинской с Н(М)ЦК 93 667,41 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000149);

- от 08.11.2016 № 0360300022916000152 на поставку медицинской мебели (тумбы, кушетки) с Н(М)ЦК 70 760,96 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000152);

- от 09.11.2016 № 0360300022916000154 на поставку медицинского оборудования для эндоскопии с Н(М)ЦК 16 138,06 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000154);

- от 20.12.2016 (с посл. изм. от 29.12.2016) № 0360300022916000184 на поставку изделий медицинского назначения (устройств (систем) для вливания инфузионных растворов, шприцов инъекционных, скарификаторов) с Н(М)ЦК 91 589,0 руб. (далее – Аукцион № 0360300022916000184);

- от 31.03.2017 № 0360300022917000015 на поставку медицинского оборудования с Н(М)ЦК 91 416,00 руб. (далее – Аукцион № 0360300022917000015).

**1. При утверждении документаций об электронных аукционах № 0360300022916000152, № 0360300022917000015**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона, или копии этих документов.

В документации об Аукционе № 0360300022917000015, предметом которого является поставка холодильников фармацевтических (код ОКДП2 28.25.13.119), Заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Согласно п. 3 Постановления № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств – членов Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно Соглашению Правительства государств – участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров о Содружестве Независимых Государств» установлен порядок выдачи сертификата о происхождении товара формы СТ-1.

Таким образом, при осуществлении закупки холодильников фармацевтических (код ОКДП2 28.25.13.119), включенных в перечень, утвержденный Постановлением № 102, участник закупки который предлагает товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, с целью подтверждения страны происхождения товара в составе своей заявки должен представить сертификат формы СТ-1.

Однако в документации об Аукционе № 0360300022917000015 (пп. 2.3, 2.7 разд. 9 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе», п. 22 разд. 7 «Информационная карта») Заказчиком не установлено требование о предоставлении участником аукциона в составе второй части заявки сертификата о происхождении товара формы СТ-1 или копии указанного сертификата, что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона.

Согласно ч. 1 ст. 96 Закона Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 96 Закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу ч. 7 ст. 96 Закона в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Согласно п. 11.3 проекта контракта (разд. 11 документации об Аукционе № 0360300022916000152) Заказчиком установлено следующее: «В случае если обеспечение исполнения обязательств по Контракту перестало быть действительным или перестало обеспечивать исполнение Поставщиком его обязательств по Контракту, Поставщик в течение 5 (пяти) дней предоставляет Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение на условиях, соответствующих требованиям ст. 96 Федерального закона. При этом Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения Контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных Контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения Контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения Контракта».

Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность предоставлять новое обеспечение исполнения контракта на стадии исполнения контракта.

Таким образом, Заказчик, установив требование о замене обеспечения исполнения контракта по основаниям, не предусмотренным Законом, допустил *нарушение ч. 1 и 7 ст. 96 Закона*.

**Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.**

### 2. При проведении процедуры подведения итогов электронных аукционов № 0360300022916000144, №0360300022916000152

В соответствии с ч. 5 ст. 69 Закона общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Протокол проведения Аукциона от 11.11.2016 № 0360300022916000144-2 размещен в ЕИС 11.11.2016, протокол проведения Аукциона от 21.11.2016 № 0360300022916000152-2 размещен в ЕИС 21.11.2016.

Следовательно, согласно ч. 5 ст. 69 Закона регламентированный срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе № 0360300022916000144 – не позднее 16.11.2016, в Аукционе № 0360300022916000152 – не позднее 24.11.2016.

Процедура рассмотрения заявок на участие в Аукционах № 0360300022916000144 и № 0360300022916000152 завершены 17.11.2016 и 25.11.2016, соответственно, о чем свидетельствуют даты, указанные в протоколах рассмотрения заявок на участие в Аукционах № 0360300022916000144 и № 0360300022916000152.

Таким образом, общий срок рассмотрения заявок на участие в Аукционах № 0360300022916000144 и № 0360300022916000152 составил четыре рабочих дня, что является *нарушением ч. 5 ст. 69 Закона*.

### 3. При заключении контрактов от 24.10.2016 №0360300022916000112 108416, от 27.10.2016 №0360300022916000106 108416, от 30.11.2016 №0360300022916000144 108416, от 05.12.2016 №0360300022916000149 108416, от 05.12.2016 №0360300022916000154 108416, от 19.12.2016 №0360300022916000152 108416

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или

приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника**, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

**3.1.** По итогам Аукциона № 0360300022916000112 Учреждением с ООО «Персей» 24.10.2016 заключен контракт № 0360300022916000112\_108416 на поставку медицинского оборудования (Ультразвуковая мойка) на сумму 49 013,32 руб. (далее – Контракт № 0360300022916000112\_108416).

В разд. 8 «Техническая часть» документации об Аукционе № 0360300022916000112 были установлены следующие требования к объекту закупки, определены технические и функциональные характеристики товара: *«Ультразвуковая мойка предназначена для предстерилизационной очистки медицинских изделий от различных загрязнений. Ультразвуковая установка состоит из следующих составляющих: Ультразвуковой генератор; Ультразвуковой излучатель; Рабочая ванна Пластиковая подставка. Технические характеристики: Установка работает от электросети переменного тока частотой 50 Гц, напряжением 220 – 230В. Потребляемая мощность – 200 ВА. Рабочая ультразвуковая частота – 22 кГц. Диапазон излучаемой акустической мощности – не менее 75 Вт не более 110 Вт. Диапазон устанавливаемых временных интервалов обработки от 1 до 20 мин с интервалом установки 1 мин. Габаритные размеры установки с учетом подставки и установки рабочей ванны перед подставкой: не более длина 550 мм; не более ширина 750 мм; не более высота 500 мм. Полезный объем не менее 10 литров. Масса установки не более 10 кг. Наружные поверхности установки устойчивы к дезинфекции химическим методом любым дезсредством, разрешенным к применению в медицинской практике для изделий из пластмасс и металлов».*

В первой части заявки № 4 участник Аукциона № 0360300022916000112 ООО «Персей», с которым заключен Контракт № 0360300022916000112\_108416, предложил товар со следующими показателями: *«Ультразвуковая мойка УЗО10-01- «МЕДЭЛ». Ультразвуковая мойка предназначена для предстерилизационной очистки медицинских изделий от различных загрязнений. Ультразвуковая установка состоит из следующих составляющих: Ультразвуковой генератор; Ультразвуковой излучатель; Рабочая ванна; Пластиковая подставка. Технические характеристики: Установка работает от электросети переменного тока частотой 50 Гц, напряжением 220 В. Потребляемая мощность – 200 ВА. Рабочая ультразвуковая частота – 22 кГц. Диапазон излучаемой акустической мощности – 75 Вт – 110 Вт. Диапазон устанавливаемых временных интервалов обработки от 1 до 20 мин с интервалом установки 1 мин. Габаритные размеры установки с учетом подставки и установки рабочей ванны перед подставкой: длина 550 мм, ширина 750 мм, высота 500 мм. Полезный объем 10 литров. Масса установки 9 кг. Наружные поверхности установки устойчивы к дезинфекции химическим методом любым дезсредством, разрешенным к применению в медицинской практике для изделий из пластмасс и металлов».*

Согласно п. 1.2 проекта контракта документации об Аукционе № 0360300022916000112, а также заключенного Контракта № 0360300022916000112\_108416: «Поставщик обязуется поставить, а Заказчик – принять и оплатить Товар, наименование, технические характеристики, количество, цена определяются в Спецификации (Приложение № 1) (далее – Спецификация), являющейся неотъемлемой частью Контракта».

Согласно Спецификации к Контракту № 0360300022916000112\_108416 в графе «Наименование и характеристики товара» указано: «Ультразвуковая мойка УЗО10-01-«МЕДЭЛ», при этом отсутствует информация о конкретных характеристиках поставляемого товара.

**3.2.** По итогам Аукциона № 0360300022916000106 Учреждением с ООО «Статус» 27.10.2016 заключен контракт № 0360300022916000106\_108416 на поставку медицинского оборудования – Аппарат для ультразвуковой терапии на сумму 76 829,02 руб. (далее – Контракт № 0360300022916000106\_108416).

В разд. 8 «Техническая часть» документации об Аукционе № 0360300022916000106 были установлены следующие требования к объекту закупки, определены технические и функциональные характеристики товара: *«Аппарат для ультразвуковой терапии. Универсальный ультразвуковой терапевтический аппарат с микропроцессорным управлением предназначен для лечения*

ультразвуком в ЛПУ. Аппарат снабжен специальным электронным блоком, позволяющем работать как в непрерывном, так и в импульсном режимах, поддерживать заданную интенсивность излучения с учетом параметров обрабатываемой ткани. Техническая характеристика: питание от сети переменного тока 220 В, 50 Гц; потребляемая мощность не более Вт - 45; частота ультразвуковых колебаний мГц -  $0,88 \pm 0,1\%$ ; эффективная площадь излучателей кв. см: 0,88-1.03Ф - 1; 0,88-1.05Ф - 1; 0,88-4.04Ф - 4; регулировка отдаваемой мощности - ступенчатая; интенсивность ультразвуковых колебаний, по ступеням Вт/куб. см - от 0 до 1 с шагом 0,1; длительность импульсов мс - 2,4 и  $10 \pm 20\%$ ; частота повторений импульсов Гц - не менее 50; время процедуры мин - от 1 до 30; масса, кг, не более - 4,5».

В первой части заявки №2 участник Аукциона № 0360300022916000106 ООО «Статус», с которым заключен Контракт № 0360300022916000106\_108416, предложил товар со следующими показателями: **«Аппарат для ультразвуковой терапии УЗТ-1.01Ф. Универсальный ультразвуковой терапевтический аппарат с микропроцессорным управлением предназначен для лечения ультразвуком в ЛПУ. Аппарат снабжен специальным электронным блоком, позволяющем работать как в непрерывном, так и в импульсном режимах, поддерживать заданную интенсивность излучения с учетом параметров обрабатываемой ткани. Техническая характеристика: питание от сети переменного тока 220 В, 50 Гц; потребляемая мощность – 45 Вт; частота ультразвуковых колебаний - 0,88 мГц; эффективная площадь излучателей кв. см: 0,88-1.03Ф - 1; 0,88-1.05Ф - 1; 0,88-4.04Ф – 4; регулировка отдаваемой мощности - ступенчатая; интенсивность ультразвуковых колебаний по ступеням Вт/куб. см – от 0 до 1 с шагом 0,1; длительность импульсов мс – 2,4 и 10; частота повторений импульсов – 50 Гц; время процедуры - от 1 до 30 мин.; масса - 4,5 кг».**

Согласно п.1.2 проекта контракта документации об Аукционе № 0360300022916000106, а также заключенного Контракта № 0360300022916000106\_108416: «Поставщик обязуется поставить, а Заказчик – принять и оплатить Товар, наименование, технические характеристики, количество, цена определяются в Спецификации (Приложение № 1) (далее – Спецификация), являющейся неотъемлемой частью Контракта».

В Спецификации к Контракту №0360300022916000106\_108416 в графе «Наименование и характеристики товара» указано: «Аппарат для ультразвуковой терапии», при этом отсутствует информация о модели и конкретных характеристиках поставляемого товара.

3.3. По итогам Аукциона № 0360300022916000144 Учреждением с ИП Тимофеевой Ж.Г. 30.11.2016 заключен контракт № 0360300022916000144\_108416 на поставку мебели медицинской на сумму 76 283,44 руб. (далее – Контракт № 0360300022916000144\_108416).

В разд.8 «Техническая часть» документации об Аукционе № 0360300022916000144 были установлены следующие требования к объекту закупки, определены технические и функциональные характеристики товара:

**«Столик для забора крови. Каркас столика из трубы. Рабочая поверхность столика обтянута винилискожей. Установлен на 4 регулируемые опоры. Металлические поверхности имеют полимерно-порошковое покрытие. Все поверхности столика должны быть устойчивы к многократной обработке дезинфицирующими растворами, применяемыми в медицине. Габаритные размеры: Ширина: не более 550 мм. Глубина: не более 400 мм. Высота: не более 900 мм.**

**Ширма медицинская без колес, 2 секции. Каркас изготовлен из тонкостенной стальной трубы с нанесением экологически чистой эпоксидной полимерно-порошковой краски, устойчивой к регулярной обработке дезинфицирующими и моющими средствами. Экран – из пленки из поливинилхлорида. Секции соединяются между собой муфтами. Поставляются в разобранном виде. Масса – не более 8 кг. Габаритные размеры одной секции: Длина – не менее 800 мм; Ширина (по опорам) – не менее 400 мм; Высота – не менее 1700 мм».**

В первой части заявки №2 участник Аукциона № 0360300022916000144 ИП Тимофеева Ж.Г., с которым заключен Контракт № 0360300022916000144\_108416, предложил товар со следующими показателями: **«Столик для забора крови. Каркас столика из трубы. Рабочая поверхность столика обтянута винилискожей. Установлен на 4 регулируемые опоры. Металлические поверхности имеют полимерно-порошковое покрытие. Все поверхности столика должны быть устойчивы к многократной обработке дезинфицирующими растворами, применяемыми в медицине. Габаритные размеры: Ширина: 550 мм. Глубина: 370 мм. Высота: 800 мм. Ширма медицинская без колес, 2 секции. Каркас изготовлен из тонкостенной стальной трубы с нанесением экологически чистой эпоксидной полимерно-порошковой краски, устойчивой к регулярной обработке дезинфицирующими и моющими средствами. Экран – из пленки из поливинилхлорида. Секции соединяются между собой муфтами. Поставляются в разобранном виде. Масса –8 кг. Габаритные размеры одной секции: Длина –800 мм; Ширина (по опорам) – 400 мм; Высота – 1720 мм».**

Согласно п.1.2 проекта контракта документации об Аукционе № 0360300022916000144, а также заключенного Контракта № 0360300022916000144\_108416: «Поставщик обязуется поставить, а Заказчик – принять и оплатить Товар, наименование, технические характеристики, количество, цена

