

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 132-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 08.12.2017 № 2569.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от министерства образования Саратовской области (письмо от 17 ноября 2017 года № 01-27/5576, вх. от 17 ноября 2017 года № 04/13475).

Срок проведения проверки: с 14 по 15 декабря 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Саратовской области «Ивантеевский политехнический лицей» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон):

- при утверждении документаций об электронных аукционах № 0360200050017000003, №0360200050017000013;

- при заключении контрактов от 07.04.2017 г. № 0360200050017000003-0269323-02, от 07.04.2017 г. № 0360200050017000013-0269323-01.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления - начальник отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Варламова Светлана Юрьевна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Саратовской области «Ивантеевский политехнический лицей» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6414004843, адрес: 413950, Саратовская область, Ивантеевский район, с. Ивантеевка, ул. Советская, д.22.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 17.01.2014 № 107 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.1, 1.6, 1.7 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство образования Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Закона Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1. При утверждении документаций об электронных аукционах №0360200050017000003, № 0360200050017000013.

10.03.2017 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документация об Аукционах:

- № 0360200050017000003 на определение поставщика продуктов питания (яйцо куриное) для нужд ГБПОУ СО «Ивантеевский политехнический лицей» (для субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 12 000 руб. (далее – Аукцион № 0360200050017000003);

- № 0360200050017000013 на определение поставщика продуктов питания (яблоки) для нужд ГБПОУ СО «Ивантеевский политехнический лицей» (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) с Н(М)ЦК 17 250 руб. (далее – Аукцион № 0360200050017000013).

В соответствии с ч. 1 ст.23 Закона идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении.

Однако в документах об Аукционах № 0360200050017000003, № 0360200050017000013, в т.ч. в проектах контрактов, идентификационные коды закупок не указаны, что является *нарушением ч.1 ст.23, ч.1 ст.64 Закона.*

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.1 ч. 3 ст.66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Исходя из того, что объектом закупки № 0360200050017000003 является поставка продуктов питания (яйцо куриное), объектом закупки № 0360200050017000013 - поставка продуктов питания (яблоки), первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать информацию в соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона.

Однако в *нарушение п.2 ч.1 ст.64, п.1 ч. 3 ст.66 Закона* в п. 32 Информационной карты документаций об Аукционах № 0360200050017000003, № 0360200050017000013 в первой части заявки на участие в аукционе требуется: «согласие, участника аукциона в электронной форме на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных Документацией об аукционе в электронной форме, при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работы или оказание услуги, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в Документации об аукционе в электронной форме содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное п.п. 2 п.3.2.1. Документации;

указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели

(при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник аукциона в электронной форме предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной Документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной Документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В соответствии с п.5 ч.5 ст.66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Частью 2 статьи 28 Закона предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Частью 3 статьи 29 Закона предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В п. 32 Информационной карты документаций об Аукционах № 0360200050017000003, №0360200050017000013 *в нарушение п.5 ч.5 ст.66 Закона* в составе второй части заявки требуется представить документы о подтверждении преимуществ в соответствии со ст. 28 и ст. 29 Закона, в то время как в п. 23 и п. 24 Информационной карты указанных документаций Заказчиком не установлены преимущества, предусмотренные ст.28 и ст.29 Закона.

Таким образом, Заказчиком при утверждении документаций об Аукционах № 0360200050017000003, № 0360200050017000013 *нарушены требования ч.1 ст.23, п.2 ч.1 ст.64, п.1 ч. 3 ст.66, п.5 ч.5 ст.66 Закона.*

Частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

2. При заключении контрактов от 07.04.2017 г. № 0360200050017000003-0269323-02, от 07.04.2017 г. № 0360200050017000013-0269323-01.

Согласно разделу 8 «Техническая часть» документации об Аукционе № 0360200050017000003 установлены наименование и описание объекта закупки, определены качественные характеристики объекта закупки:

Яйцо куриное пищевое должно соответствовать требованиям ГОСТ 31654-2012.

Яйцо куриное должно соответствовать следующим требованиям:

- Категория: Первая или отборная или высшая
- Вид: Столовое
- Масса: не менее 55 гр.

Тара, упаковочные материалы (бугорчатые прокладки) и скрепляющие средства должны соответствовать требованиям нормативных документов, быть разрешены для контакта с пищевыми продуктами, обеспечивать сохранность, целостность скорлупы, качество, товарный вид и гарантировать безопасность яиц при транспортировании и хранении.

Согласно разделу 8 «Техническая часть» документации об Аукционе № 0360200050017000013 установлены наименование и описание объекта закупки, определены качественные характеристики объекта закупки:

Яблоки свежие должны соответствовать ГОСТ 54697-2011 или ГОСТ 16270-70.

Яблоки свежие должны соответствовать следующим требованиям:

Внешний вид – Плоды целые, чистые, зрелые, без повреждений вредителями и болезнями, с плодоножкой или без нее. Перезревшие плоды не допускаются.

Запах и вкус - свойственные данному ботаническому сорту, без постороннего запаха и привкуса

Яблоки свежие должны быть упакованы в соответствии с требованиями, установленными соответствующими ГОСТами и законодательством РФ.

Количество товара в упаковке - не более 40 кг.

Содержание токсичных элементов, пестицидов и нитратов в яблоках не должно превышать допустимые уровни установленные, законодательством РФ.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, **информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника**, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

1) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.03.2017 №0360200050017000003-3 победителем Аукциона признан ИП Чупахина М.А (заявка № 1) с ценовым предложением 9 400 руб.

В первой части заявки № 1 участник Аукциона № 0360200050017000003 ИП Чупахина М.А предложил товар «Яйцо куриное пищевое, столовое» со следующими характеристиками:

«Яйцо куриное пищевое соответствует требованиям ГОСТ 31654-2012.

Яйцо куриное соответствует следующим требованиям:

- Категория: Первая
- Вид: Столовое
- Масса: 55 гр.

Тара, упаковочные материалы (бугорчатые прокладки) и скрепляющие средства соответствуют требованиям нормативных документов, разрешены для контакта с пищевыми продуктами, обеспечивают сохранность, целостность скорлупы, качество, товарный вид и гарантируют безопасность яиц при транспортировании и хранении».

По итогам Аукциона № 0360200050017000003 Учреждением с ИП Чупахина М.А. 07.04.2017 заключен контракт № 0360200050017000003-0269323-02 на поставку продуктов питания (яйцо куриное) на сумму 9 400 руб. (далее – Контракт № 0360200050017000003-0269323-02).

Согласно п. 1.2 Контракта № 0360200050017000003-0269323-02: *«Поставщик обязуется поставить, а Заказчик – принять и оплатить Товар, наименование, технические характеристики, количество, цена определяются в Спецификации (Приложение № 1 (далее спецификация), являющейся неотъемлемой частью Договора).»*

В спецификации (приложение № 1) к Контракту № 0360200050017000003-0269323-02 указано следующее: «Яйцо куриное пищевое, столовое ГОСТ 31654-2012».

Таким образом, в **нарушение ч.1 ст.34, ч.2 ст.70 Закона** при заключении Контракта №0360200050017000003-0269323-02 в Спецификации отсутствуют конкретные показатели товара, указанные в заявке участника аукциона ИП Чупахина М.А., с которым заключен контракт.

2) Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.03.2017 №0360200050017000013-3 победителем Аукциона признан ИП Зейналов Ф.Г. (заявка № 2) с ценовым предложением 10 959 руб.

В первой части заявки № 2 участник Аукциона № 0360200050017000013 ИП Зейналов Ф.Г. предложил товар «Яблоки» со следующими характеристиками:

«Яблоки свежие соответствуют ГОСТ 16270-70.

Яблоки свежие соответствуют следующим требованиям:

Внешний вид – Плоды целые, чистые, зрелые, без повреждений, вредителями и болезнями, с плодоножкой. Перезревших плодов не имеется.

Запах и вкус - свойственные данному ботаническому сорту, без постороннего запаха и привкуса.

Яблоки свежие, упакованы в соответствии с требованиями, установленными соответствующими ГОСТами и законодательством РФ.

Количество товара в упаковке - 20 кг.

Содержание токсичных элементов, пестицидов и нитратов в яблоках не превышает допустимые уровни, установленные законодательством РФ».

По итогам Аукциона № 0360200050017000013 Учреждением с ИП Зейналов Ф.Г. 07.04.2017 заключен контракт № 0360200050017000013-0269323-01 на поставку продуктов питания (яблоки) на сумму 10 959 руб. (далее – Контракт № 0360200050017000013-0269323-01).

Согласно п. 1.2 Контракта: *«Поставщик обязуется поставить, а Заказчик – принять и оплатить Товар, наименование, технические характеристики, количество, цена определяются в Спецификации (Приложение № 1 (далее спецификация), являющейся неотъемлемой частью Договора).»*

В спецификации (приложение № 1) к Контракту № 0360200050017000013-0269323-01 указано следующее: «Яблоки свежие ГОСТ 54697-2011».

При этом указанный в Спецификации ГОСТ 54697-2011 не соответствует ГОСТу 16270-70, предложенному ИП Зейналов Ф.Г. в первой части заявки.

Таким образом, в **нарушение ч.1 ст.34, ч.2 ст.70 Закона** при заключении Контракта №0360200050017000013-0269323-01 в Спецификации отсутствуют конкретные показатели товара, указанные в заявке ИП Зейналов Ф.Г., а также указан ГОСТ 54697-2011, не соответствующий ГОСТу 16270-70, предложенному ИП Зейналов Ф.Г.

Частью 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административных правонарушений, предусмотренных:

ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ:

- ч.1 ст.23, ч. 1 ст.64 Закона - в документациях об Аукционах № 0360200050017000003, № 0360200050017000013, в т.ч. в проектах контрактов, не указаны идентификационные коды закупок; п.2 ч.1 ст.64, п.1 ч. 3 ст.66 Закона - в первой части заявки на участие в аукционах №0360200050017000003, № 0360200050017000013 требуется согласие, участника аукциона в электронной форме на выполнение работы или оказание услуги..., в то время как объектом закупки является поставка товара; п.5 ч.5 ст.66 Закона – в составе второй части заявки на участие в Аукционах №0360200050017000003, № 0360200050017000013 требуется представить документы о подтверждении преимуществ в соответствии со ст. 28 и ст. 29 Закона, в то время как Заказчиком данные преимущества не установлены;

ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ:

- ч.1 ст.34, ч.2 ст.70 Закона – при заключении Контрактов № 0360200050017000003-0269323-02, № 0360200050017000013-0269323-01 в Спецификации отсутствуют конкретные показатели товара, указанные в заявках участников аукциона, с которыми заключены контракты.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Информация о результатах внеплановой проверки в соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона размещается в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Настоящий акт составлен на 6 листах.

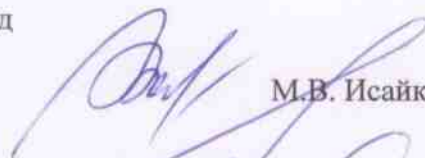
Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Заместитель начальника управления –
начальник отдела контроля закупок для государственных
нужд управления контроля в сфере закупок для
государственных и муниципальных нужд



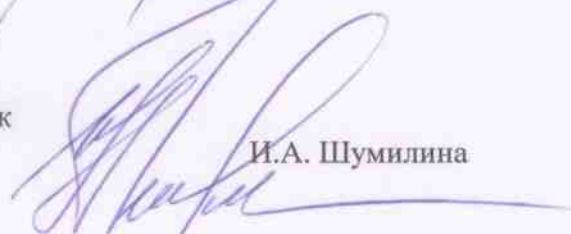
К.В. Зорина

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд



М.В. Исайкина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд



И.А. Шумилина

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд



С.Ю. Варламова

20 декабря 2017 года