

## А К Т

### внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта, место составления акта:** № 133-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ Министерства от 13.12.2017 № 2625.

**Основание проведения проверки:** п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от администрации Балаковского муниципального района Саратовской области (письмо от 27 ноября 2017 года № 01-13/6529, вх. от 29 ноября 2017 года № 1-2834).

**Срок проведения проверки:** с 19 по 21 декабря 2017 года.

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным унитарным предприятием Балаковского муниципального района «Балаково-Водоканал» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

при утверждении документации об электронных аукционах № 0560300001317000008, № 0560300001317000016, № 0560300001317000033, № 0560300001317000042, № 0560300001317000050, № 0560300001317000055;

при проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0560300001317000014;

при проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросах котировок № 0560300001317000028, № 0560300001317000083;

при размещении в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) отчетов о результатах отдельных этапов исполнения контрактов от 03.02.2017 №640590000827, от 10.03.2017 №60239г.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки:** Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** муниципальное унитарное предприятие Балаковского муниципального района «Балаково-Водоканал» (далее – Предприятие, Заказчик); ИНН 6439053289, адрес: 413853, Саратовская область, г. Балаково, ул. Радищева, д. 55.

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

Предприятие осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации Балаковского муниципального района Саратовской области от 27.04.2015 № 1984 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.2, 1.3, 1.5 Устава Предприятие является юридическим лицом, коммерческой организацией. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Балаковского муниципального района Саратовской области в лице комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Предприятие выступает заказчиком и осуществляет закупки.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документации об Аукционах:

- от 07.03.2017 № 0560300001317000008 на поставку автомобильных аккумуляторов с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 401987,36 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000008),
- от 21.03.2017 № 0560300001317000016 на поставку чугунных задвижек с Н(М)ЦК 1138729,64 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000016),
- от 26.04.2017 № 0560300001317000033 на поставку запорной арматуры и фитингов с Н(М)ЦК 455886,72 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000033),
- от 05.05.2017 № 0560300001317000042 на выполнение работ по проведению капитального ремонта участка водопровода сырой воды от насосной станции первого подъема до фильтровальной станции, адрес объекта: Саратовская область, г. Балаково с Н(М)ЦК 18338629,40 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000042),
- от 16.05.2017 № 0560300001317000050 на выполнение работ по проведению капитального ремонта участка водопровода сырой воды от насосной станции первого подъема до фильтровальной станции, адрес объекта: Саратовская область, г. Балаково с Н(М)ЦК 18338629,40 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000050),
- от 26.05.2017 № 0560300001317000055 на выполнение работ по проведению капитального ремонта участка водопровода сырой воды от насосной станции первого подъема до фильтровальной станции, адрес объекта: Саратовская область, г. Балаково с Н(М)ЦК 18338629,40 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000055).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Однако Заказчиком в документах об Аукционах *в нарушение п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона* установлено:

- в разделе 3 «Техническое задание» документации об Аукционе №0560300001317000008 при описании объекта закупки установлены требования о соответствии товара «Аккумулятор» ГОСТу 959-2002, который отменен с 01 июля 2009 года в связи с принятием и введением ГОСТ Р 53165-2008 (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.12.2008 г. № 604-ст);

- в разделе 3 «Техническое задание» документаций об Аукционах №0560300001317000016, №0560300001317000033 при описании объекта закупки установлены требования о соответствии товара «Задвижка» ГОСТу 12815-80, который отменен с 01 апреля 2016 года в связи с принятием и введением ГОСТ 33259-2015 (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.05.2015 г. №443-ст);

- в разделе 3 «Техническое задание» документаций об Аукционах №0560300001317000042, №0560300001317000050, №0560300001317000055 при описании объекта закупки установлены требования о соответствии товара «Портландцемент» ГОСТу 31108-2003, который отменен с 01 марта 2017 года в связи с принятием и введением ГОСТ 33259-2016 (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11.10.2016 г. №1361-ст).

Таким образом, при утверждении документаций об Аукционах №0560300001317000008, №0560300001317000016, №0560300001317000033, №0560300001317000042, №0560300001317000050, №0560300001317000055 Заказчиком *нарушены требования п.1 и п.2 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона.*

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

## 2. При проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0560300001317000014

17.03.2017 Заказчиком в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0560300001317000014 на поставку метел и щеток с Н(М)ЦК 76145,35 руб. (далее – Аукцион № 0560300001317000014), а также документация об Аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст. 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст.67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 1 ст. 39 Закона установлено, что для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Решение о создании комиссии в соответствии с ч. 2 ст. 39 Закона принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

В соответствии со ст.39 Закона приказом Предприятия от 30.12.2016 № 129-з создана единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Предприятия (далее - Комиссии) и утверждено Положение о Комиссии.

На участие в Аукционе №0560300001317000014 поступили первые части заявок 4 участников закупки с номерами 1, 3, 6 и 7. Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе №0560300001317000014 состоялась 28 марта 2017 года.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.03.2017 № 4/2017/1 (далее – Протокол) следует, что Комиссия приняла решение о соответствии заявок всех участников закупки, подавших заявки с номерами 1, 3, 6 и 7.

В ходе проверки установлено, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в Аукционе №0560300001317000014 Комиссия неправомочно приняла решение о соответствии заявки участника закупки с порядковым номером заявки «1» (ИП Мусенко Н.А.) требованиям, установленным документацией об Аукционе в разделе 3 «Техническое задание».

Согласно п.2 раздела 3 «Техническое задание» документации об Аукционе №0560300001317000014 Заказчиком установлено наименование и описание объекта закупки, определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки: «Щетка половая с деревянным черенком. Длина черенка – не менее 1,5м. Диаметр черенка, мм – не менее 25. Ширина колодки, мм — не менее 40. Длина колодки, мм — не менее 270. Длина щетины, мм — не менее 60. Количество рядов – не менее 3. Основание (колодка) изготовлена из твердой породы дерева, мягкий ворс - синтетический, отверстие в колодке под черенок. Применение: для уборки полов. ГОСТ 28638-90».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (разд.2 документации об Аукционе №0560300001317000014) Заказчиком установлено: «В случае, если в документации об электронном аукционе установлен диапазон значений (обозначается скобками «( )»), «[ ]»), максимум или минимум значения показателей (обозначается словами «более; менее; превышать; выше; ниже; не более; не менее; не хуже; не лучше» или математическими знаками « $\leq$ ,  $\geq$ ,  $<$ ,  $>$ »), участник закупки обязан указать конкретный показатель, соответствующий значениям, установленным документацией об электронном аукционе».

Однако в первой части заявки с порядковым номером заявки «1» (ИП Мусенко Н.А.) в характеристиках товара «Щетка половая с деревянным черенком» предлагает к поставке: «Щетка половая с деревянным черенком. Длина черенка - 1,5м. Диаметр черенка, мм - 25. Ширина колодки, мм - 40. Длина колодки, мм -280. Длина щетины, мм - 60. Количество рядов - не менее 4. Основание (колодка) изготовлена из твердой породы дерева, мягкий ворс - синтетический, отверстие в колодке под черенок. Применение: для уборки полов. ГОСТ 28638-90».

Таким образом, **в нарушение ч. 3, п.2 ч.4 ст.67 Закона** при рассмотрении первых частей заявок на участие в Аукционе №0560300001317000014 Комиссия неправомочно приняла решение о соответствии заявки № 1 (ИП Мусенко Н.А.) требованиям, установленным документацией об Аукционе, в то время как в заявке не указан конкретный показатель «количество рядов».

**Частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ – за признание заявки на участие в аукционе подлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.**

### **3. При проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросах котировок № 0560300001317000028, № 0560300001317000083**

Заказчиком в ЕИС размещены извещения о проведении запросов котировок:

- от 13.04.2017 № 0560300001317000028 на поставку кирпича керамического с Н(М)ЦК) 221400 руб. (далее – Запрос котировок № 0560300001317000028),

- от 24.07.2017 № 0560300001317000083 на поставку тротуарных и дорожных бордюров с Н(М)ЦК 56800 руб. (далее – Запрос котировок № 0560300001317000083).

Согласно ч. 8 ст. 78 Закона результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Процедура рассмотрения и оценки заявок проводилась Комиссией: по Запросу котировок № 0560300001317000028 - 26.04.2017; по Запросу котировок № 0560300001317000083 – 31.07.2017, что подтверждается протоколами рассмотрения и оценки заявок на участие в запросах котировок №П-1 от 26.04.2017 и №П-1 от 31.07.2017 соответственно.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие по Запросу котировок:

- № 0560300001317000028 членами Комиссии принято решение о несоответствии заявки с порядковым номером 1 – ООО «СтройМаг», в обосновании решения указано: «Заявка ООО «СтройМаг» не соответствует требованиям документации о закупке. Не указаны характеристики поставляемого товара»;

- № 0560300001317000083 членами Комиссии принято решение о несоответствии заявки с порядковым номером 1 – ООО «ГАММА», в обосновании решения указано: «Заявка ООО «ГАММА» не соответствует требованиям документации. В котировочной заявке в п.2 указана единица измерения, не соответствующая техническому заданию, а именно указана единица измерения «шт.» при требуемой единице измерения «пог.м».

Таким образом, **в нарушение ч. 8 ст. 78 Закона** протоколы рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросах котировок не содержат обоснования причин отклонения заявок участников ООО «СтройМаг» и ООО «ГАММА»:

- по Запросу котировок № 0560300001317000028 в протоколе от 26.04.2017 № 1-П не указаны положения извещения и положения Закона, которым не соответствует заявка ООО «СтройМаг»;

- по Запросу котировок № 0560300001317000083 в протоколе от 31.07.2017 №1-П не указаны положения Закона, которым не соответствует заявка ООО «ГАММА».

**Частью 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установлена административная ответственность.**

**4. При размещении в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) отчетов о результатах отдельных этапов исполнения контрактов от 03.02.2017 №640590000827, от 10.03.2017 №60239т**

В соответствии с ч.9 ст.94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением

