

## А К Т

### внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее также – Министерство).

**Номер акта, место составления акта:** № 15-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ Министерства от 10.02.2017 № 247.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании служебной записки референта отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд от 07.02.2017 года.

**Срок проведения проверки:** с 17 по 28 февраля 2017 года.

**Предмет проверки:** соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Вольский перинатальный центр» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении контрактов: от 09.09.2016 г. №4 (извещение №0360200045916000174), от 04.08.2016 г. №2 (извещение №0360200045916000157), от 15.03.2016 г. №1 (извещение №0360200045916000039) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), а также требований ст.45 Закона при заключении контракта от 25.04.2016 №0860200000816001156\_182747 (извещение №0860200000816001156).

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки:** Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Лекаровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** государственное учреждение здравоохранения «Вольский перинатальный центр» (далее – ГУЗ «Вольский ЦП»), Учреждение. Заказчик); ИНН 6441004056, адрес: 412913, Саратовская область, г. Вольск, ул. Львова Роша, 1В.

#### **В ходе проведения внеплановой проверки установлено:**

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного министром здравоохранения Саратовской области, зарегистрирован в межрайонной ИФНС России №3 28.12.2011 г. (с изм. 26.04.2013 №442, от 08.09.2014 №893).

Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой за счёт средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово – хозяйственной деятельности. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство здравоохранения Саратовской области.

Согласно п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

*В ходе проверки установлены нарушения Закона № 44-ФЗ:*

1) при заключении контрактов: от 09.09.2016 г. №4 (извещение №0360200045916000174), от 04.08.2016 г. №2 (извещение №0360200045916000157), от 15.03.2016 г. №1 (извещение №0360200045916000039) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона:

Заказчиком объявлен запрос предложений от 19.08.2016 г. №0360200045916000174 на поставку автомата горения с начальной (максимальной) ценой контракта (далее - Н(М)ЦК) 22 447,67 руб. (далее – Запрос предложений №174). На основании протокола проведения запроса предложений от 29.08.2016 №ППП по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие. Запрос предложений признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 18 статьи 83 Закона.

По итогам несостоявшегося Запроса предложения №174 Заказчиком заключен контракт от 09.09.2016 г. №4 с ООО «Поволжский метрологический центр» на сумму 22 447,67 руб.

Заказчиком объявлен запрос предложений от 18.07.2016 г. №0360200045916000157 на поставку реагентов для анализатора мочи с Н(М)ЦК 95 049,60 руб. (далее – Запрос предложений №157). На основании протокола проведения запроса предложений от 27.07.2016 №ППП по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие. Запрос предложений признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 18 статьи 83 Закона.

По итогам несостоявшегося Запроса предложения №157 Заказчиком заключен контракт от 04.08.2016 г. №2 с ООО «СтарВита» на сумму 94 848 руб.

Также Заказчиком объявлен запрос предложений от 20.02.2016 г. №0360200045916000039 на техническое обслуживание лифтов в 2016 году с Н(М)ЦК 88 999,98 руб. (далее – Запрос предложений №39). На основании протокола проведения запроса предложений от 03.03.2016 №ППП по окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие. Запрос предложений признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 18 статьи 83 Закона.

По итогам несостоявшегося Запроса предложения №39 Заказчиком заключен контракт от 15.03.2016 г. №1 с ООО «Вольскэлектролифт» на сумму 88 999 руб.

В соответствии с ч.18 ст.83 Закона в случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам в соответствии с извещением о проведении запроса предложений, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям п.25 ч.1 ст.93 Закона при признании несостоявшимся запроса предложений в соответствии с ч.18 ст.83 Закона согласование заключения контракта проводится с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. Контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника

закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № 189 определен порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Приказ).

Согласно пп.2 п.3 Приказа для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона заявитель направляет в соответствии с требованиями настоящего Порядка письменное обращение, подписанное руководителем заявителя или его заместителем в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

На момент заключения контракта в соответствии с постановлением Правительства Саратовской от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области» (далее – Министерство) являлось органом исполнительной власти Саратовской области, уполномоченным на осуществление регулирования и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области, а также в случаях, предусмотренных законодательством, контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории области.

Для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №174 (Итоговый протокол от 29.08.2016 №ИП1) в Министерство должны были быть направлены материалы *в срок не позднее 08.09.2016 года.*

Однако Заказчиком заключен контракт от 09.09.2016 г. №4 с ООО «Повольжский метрологический центр» на сумму 22 447,67 руб., по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №174, без направления в Министерство соответствующего обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №157 (Итоговый протокол от 27.07.2016 №ИП1) в Министерство должны были быть направлены материалы *в срок не позднее 08.08.2016 года.*

Однако Заказчиком заключен контракт от 04.08.2016 г. №2 с ООО «СтарВита» на сумму 94 848 руб., по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №157, без направления в Министерство соответствующего обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №39 (Итоговый протокол от 03.03.2016 №ИП1) в Министерство должны были быть направлены материалы *в срок не позднее 14.03.2016 года.*

Однако Заказчиком заключен контракт от 15.03.2016 г. №1 с ООО «Вольскэлектролифт» на сумму 88 999 руб., по итогам несоостоявшегося Запроса предложения №39, без направления в Министерство соответствующего обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

*Таким образом, Заказчиком нарушены положения ч.18 ст.83, п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.*

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

2) при заключении контракта от 25.04.2016 №0860200000816001156 182747 (извещение №0860200000816001156):

28.03.2016 г. в единой информационной системе размещен совместный аукцион в электронной форме №0860200000816001156 на определение поставщика товара «Мясо говядины» (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта для нужд ГУЗ «Вольский ПЦ» составила 385 918 руб.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.04.2016 г. №0860200000816001156-3 победителем Аукциона признан участник, подавший заявку №1 – ИП Склюева В.А.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно п.17 Информационной карты документации об Аукционе установлено, что «размер обеспечения исполнения Контракта составляет 15% начальной (максимальной) цены Контракта. Исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется участником закупки, с которым заключается Контракт, самостоятельно».

Согласно п.18 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.11.2 проекта контракта установлено, что «срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца».

В соответствии с п.12.2 проекта контракта срок действия контракта установлен «до 25 декабря 2016 г.»

Победителем Аукциона ИП Склюевой В.А. в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» №52708 от 20.04.2016 г. на сумму 57 887,70 руб., при этом срок действия банковской гарантии установлен по 31.01.2017 г.

Исходя из требований п.18 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.12.2 проекта контракта срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца.

Таким образом, с учетом требований документации срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем 25.02.2017 г.

Однако в банковской гарантии ПАО «Совкомбанк» №52708 от 20.04.2016 г. на сумму 57 887,70 руб. срок действия определен по 31.01.2017 г.

Согласно ч.1 ст.34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч.10 ст.70 Закона Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с п.3 ч.6 ст.45 Закона основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако Заказчиком принята банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» №52708 от 20.04.2016 г., со сроком действия по 31.01.2017 г., заключен контракт от 25.04.2016 г.

Таким образом, данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

#### Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки составов административных правонарушений:

- нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации и документов для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод:

признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (ч.18 ст.83, п.25 ч.1 ст.93 Закона);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ.

- заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного Инспекция делает вывод:

признать в действиях Заказчика наличие нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок (п.3 ч.6 ст.45, ч.10 ст.70, ч.1 ст.34 Закона);

рассмотреть вопрос о возбуждении производства об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на \_\_ листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд  
управления контроля в сфере закупок  
для государственных и муниципальных нужд

  
М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд  
управления контроля в сфере закупок  
для государственных и муниципальных нужд

  
А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства  
управления контроля в сфере закупок  
для государственных и муниципальных нужд

  
Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок  
для государственных нужд  
управления контроля в сфере закупок  
для государственных и муниципальных нужд

  
К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства  
управления контроля в сфере закупок  
для государственных и муниципальных нужд

  
И.А. Шумилина

28 февраля 2017 года