

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 134-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 19.12.2017 № 2703.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от администрации Балаковского муниципального района Саратовской области (письмо от 13 ноября 2017 года № 01-13/6210, вх. от 16 ноября 2017 года № 1-2729).

Срок проведения проверки: с 26 по 28 декабря 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным унитарным предприятием муниципального образования город Балаково «Гигиена» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

при определении содержания извещения о проведении запросов котировок № 0560600011617000002 от 28.03.2017, № 0560600011617000003 от 02.04.2017;

при проведении запроса предложений № 0560600011617000001 от 06.03.2017;

при осуществлении закупки на поставку нефтепродуктов (договор от 20.02.2017 № 070-И).

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: муниципальное унитарное предприятие муниципального образования город Балаково «Гигиена» (далее – Предприятие, Заказчик); ИНН 6439001562, адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Чапаева, д. 139.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Предприятие осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Балаковского муниципального района Саратовской области от 18.11.2015 № 4536 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.2, 1.6 Устава Предприятие является юридическим лицом, коммерческой организацией. Полномочия учредителя осуществляет администрация Балаковского муниципального района Саратовской области в лице комитета по распоряжению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Балаковского муниципального района.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Предприятие выступает заказчиком и осуществляет закупки.

1. При определении содержания извещения о проведении запросов котировок № 0560600011617000002 от 28.03.2017, № 0560600011617000003 от 02.04.2017

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении запросов котировок:

-от 28.03.2017 № 0560600011617000002 на поставку комплектующих (запасных частей) прочего электрического оборудования, не имеющих самостоятельных группировок, с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)КЦ) 24 000 руб. (далее – Запрос котировок № 0560600011617000002),

-от 02.04.2017 № 0560600011617000003 на поставку оборудования санитарно-технического прочего и его частей из черных металлов, меди или алюминия с Н(М)ЦК 60 000 руб. (далее – Запрос котировок № 0560600011617000003).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в п. 1–6 ст. 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в п. 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 2.1 ст. 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 31 Закона информация об установленных требованиях в соответствии с ч. 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из положений п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона установление дополнительных требований по ч. 2.1 ст. 31 Закона в извещении о проведении запроса котировок не предусмотрено.

Однако **в нарушение ч. 4 ст. 31, п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона** в извещениях о проведении Запросов котировок № 0560600011617000002 и № 0560600011617000003 Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам аукциона в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона.

В силу п. 2 ст. 42 Закона заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Однако в извещении о проведении Запроса котировок № 0560600011617000003 при описании объектов закупки «Кран 3/4», «Кран-букса», «Лента ФУМ», «Герметик», «Клей плиточный», «Жидкое стекло», «Герметик силиконовый», «Рем. комплект для унитаза», «Барашки к крану» Заказчиком не установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара, т.е. показатели товара, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, что является *нарушением п. 2 ст. 42, п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33 Закона*.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

Однако *в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона* извещение о проведении Запроса котировок № 0560600011617000003 не содержит форму заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

Частью 11 ст. 78 Закона (с изменениями, вступившими в силу 13.08.2015, в ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 227-ФЗ) в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Установлено, что *в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 73, ч. 11 ст. 78 Закона* извещения о проведении Запросов котировок № 0560600011617000002 и № 0560600011617000003 не содержат условие признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта в случае не представления ими заказчику выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, Заказчиком при определении содержания извещений о проведении Запросов котировок № 0560600011617000002, № 0560600011617000003 нарушены положения *п. 4 ч. 1 ст. 73, ч. 11 ст. 78 Закона*.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 74 Закона заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных ст. 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Статьей 191 Гражданского кодекса РФ определено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Извещение о проведении Запроса котировок № 0560600011617000002 размещено Заказчиком в ЕИС 28.03.2017 в 20:11, при этом установлены: дата и время начала подачи заявок – 29.03.2017 09:00; дата и время окончания подачи заявок – 03.04.2017 09:00.

Исходя из вышеизложенного, в силу требований ч. 1 ст. 74 Закона, с учетом положений ст. 191 Гражданского кодекса РФ, при размещении в ЕИС извещения о проведении Запроса котировок №0560600011617000002 окончание срока подачи заявок на участие в Запросе котировок следовало установить не ранее 04.04.2017.

Однако срок подачи заявок на участие в Запросе котировок № 0560600011617000002 составил три рабочих дня (29, 30 и 31 марта 2017 года) до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (03.04.2017 09:00).

Таким образом, при размещении в ЕИС извещения о проведении Запроса котировок №0560600011617000002 Заказчиком фактически сокращен срок подачи заявок на участие в Запросе котировок №0560600011617000002, что не соответствует положениям *ч. 1 ст. 74 Закона.*

Частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ за сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, установлена административная ответственность.

2. При проведении запроса предложений № 0560600011617000001 от 06.03.2017

Частью 2 ст. 83 Закона определен закрытый перечень оснований, когда заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений, а именно, в случаях:

2) заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх;

6) осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании ч. 9 или 15 ст. 95 настоящего Федерального закона. При этом в случае, если до расторжения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта на основании настоящего пункта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгаемому контракту, а цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги;

7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения. Кроме того, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно включаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом, в реестр контрактов, предусмотренный ст. 103 настоящего Федерального закона, при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обезличивания персональных данных;

8) признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися в соответствии с ч. 4 ст. 55 и ч. 4 ст. 71 настоящего Федерального закона;

9) осуществления закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

10) осуществления закупок услуг по защите интересов Российской Федерации в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к Российской Федерации при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг.

06.03.2017 Заказчиком в ЕИС размещено извещение о проведении запроса предложений № 0560600011617000001 на поставку бензина автомобильного с Н(М)КЦ 240 000 руб. (далее – Запрос предложений № 0560600011617000001).

Установлено, что осуществление закупки бензина автомобильного (Запрос предложений № 0560600011617000001) не могло быть осуществлено путем проведения запроса предложений, поскольку выбор способа осуществления указанной закупки не соответствует положениям **ч. 2 ст. 83 Закона**.

Частью 1 ст. 7.29 КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 2.1 настоящей статьи, установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 3 ст. 83 Закона извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса. Наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик вправе направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Согласно ч. 7.1 ст. 83 Закона прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений.

Извещение о проведении Запроса предложений № 0560600011617000001 размещено Заказчиком в ЕИС 06.03.2017 в 9:40, при этом установлена дата и время начала подачи заявок – 13.03.2017 10:00, совпадающая с датой и временем окончания подачи заявок – 13.03.2017 10:00.

Таким образом, извещением не предусмотрена подача заявок на участие в Запросе предложений № 0560600011617000001 с момента размещения извещения и до 13.03.2017 10:00, тем самым Заказчиком сокращен срок подачи заявок, что не соответствует **ч. 3 и ч. 7.1 ст. 83 Закона**.

Частью 8 статьи 7.30 КоАП РФ за сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, установлена административная ответственность.

Согласно п. 2 и 7 ч. 4 ст. 83 Закона извещение о проведении запроса предложений должно содержать: требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со ст. 31 настоящего Федерального закона; срок, место и порядок подачи заявок на участие в запросе предложений.

Однако **в нарушение п. 2 и 7 ч. 4 ст. 83 Закона** при размещении в ЕИС извещения о проведении Запроса предложений № 0560600011617000001 Заказчиком не установлены требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со ст. 31 Закона, а также не указан порядок подачи заявок на участие в запросе предложений (указано: «в конверте»).

Частью 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации, подлежащей размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

