

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 36-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 07.04.2017 № 591.

Основание проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от министерства занятости, труда и миграции Саратовской области (письмо от 29 марта 2017 года № 02-19/1372, вх. от 29 марта 2017 года № 01/3917).

Срок проведения проверки: с 18 по 21 апреля 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Центр занятости населения Екатериновского района» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при утверждении документаций об электронных аукционах № 0360200014516000006, № 0360200014516000008, № 0360200014516000010.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр занятости населения Екатериновского района» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6412005545, адрес: 412120, Саратовская область, р.п. Екатериновка, ул. Кооперативная, д. 11.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства занятости, труда и миграции Саратовской области от 23.12.2011 № 233 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.1–1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – казенным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство занятости, труда и миграции Саратовской области.

В силу п. 5 ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение является государственным заказчиком.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документации об Аукционах:

от 30.05.2016 № 0360200014516000006 на оказание в 2016 году образовательных услуг для безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством РФ назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, Екатериновского муниципального района по профессиональной подготовке (профессиональное обучение) по профессии «Маникюрша» с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 18 800 руб. (далее – Аукцион № 0360200014516000006);

от 20.06.2016 № 0360200014516000008 на оказание услуг по информационно-технологическому сопровождению программного продукта «1С:Предприятие» на 3–4 кв. 2016 года с Н(М)ЦК 15 910,67 руб. (далее – Аукцион № 0360200014516000008);

от 12.10.2016 № 0360200014516000010 на поставку картриджей с Н(М)ЦК 15 136,73 руб. (далее – Аукцион № 0360200014516000010).

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате проведения такого аукциона в соответствии с ч. 3 ст. 68 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 68 Закона днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п. 18 разд. II «Информационная карта» документации об Аукционе № 0360200014516000006 Заказчиком установлена дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 09.06.2016.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 68 Закона днем проведения Аукциона № 0360200014516000006 является 14.06.2016 (с учетом выходных дней – 11, 12 и 13 июня 2016 года).

Однако *в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 68 Закона* в п. 19 разд. II «Информационная карта» документации об Аукционе № 0360200014516000006 Заказчиком дата проведения Аукциона установлена «15.06.2016 года».

Согласно п. 18 разд. 7 «Информационная карта» документации и извещению о проведении Аукциона № 0360200014516000008 Заказчиком установлены ограничения участия в закупке в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации согласно ст. 30 Закона.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 7 ч. 5 ст. 66 Закона предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 настоящего Федерального закона.

Однако *в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона* в п. 3.2.2 разд. 3 «Требования к содержанию и составу заявки», а также п. 2 разд. 9 «Инструкция участнику закупки по заполнению заявки» документации об Аукционе № 0360200014516000008 Заказчиком не установлено требование о предоставлении участником закупки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, в то время как такое ограничение установлено Заказчиком в п. 18 разд. 7 документации и извещении о проведении Аукциона № 0360200014516000008.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 968) установлены ограничения и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, включенных в Перечень, утвержденный Постановлением № 968. В соответствии с Перечнем к Постановлению № 968 включен код 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее – ОКПД2).

В соответствии с п. 7 ч. 5 ст. 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 Закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Предметом Аукциона № 0360200014516000010 является поставка картриджей, входящих в код ОКПД2 28.23.25.000.

Таким образом, при утверждении документации об Аукционе № 0360200014516000010 Заказчик должен установить ограничения и условия допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, включенных в Перечень к Постановлению № 968.

В нарушение ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 14 Закона при утверждении документации об Аукционе № 0360200014516000010 Заказчик не установил ограничения и условия допуска в отношении товара – картриджи (ОКПД2 28.23.25.000), включенного в Перечень к Постановлению № 968.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ:

– п. 5 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 68 Закона – при утверждении документации об Аукционе № 0360200014516000006 Заказчиком дата проведения Аукциона установлена с нарушением срока;

– п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона – при утверждении документации об Аукционе № 0360200014516000008 Заказчиком не установлено требование о предоставлении участником закупки декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, в то время как такое ограничение установлено Заказчиком в п. 18 разд. 7 документации и извещении о проведении Аукциона № 0360200014516000008;

– ч. 1 ст. 64, п. 7 ч. 5 ст. 63, ч. 3 ст. 14 Закона – при утверждении документации об Аукционе № 0360200014516000010 Заказчик не установил ограничения и условия допуска в отношении товара – картриджи (ОКПД2 28.23.25.000), включенного в Перечень к Постановлению № 968.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Настоящий акт составлен на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

27 апреля 2017 года