

**внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта, место составления акта:** № 37-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ Министерства от 11.04.2017 № 622.

**Основание проведения проверки:** п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от администрации Балаковского муниципального района Саратовской области письмо от 24.03.2017 № 01-13/1538, вх. от 28.03.2017 № 1-762).

**Срок проведения проверки:** с 20 по 25 апреля 2017 года.

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным бюджетным учреждением культуры Натальинского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области «Натальинский центр культуры» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

- при заключении контракта от 27.12.2016 № 01603000588160000034;

- при направлении в реестр контрактов информации и документов: о заключении контрактов от 26.07.2016 № 0160300058816000006-0065045-01, от 03.11.2016 № 01600058816000020-0065045-01, от 31.01.2017 № 64110110000592; об исполнении контракта от 26.09.2016 № 0160300058816000016-0065045-01, о расторжении контракта от 01.12.2016 № 0160300058816000024-0065045-01.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки:** Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** муниципальное бюджетное учреждение культуры Натальинского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области «Натальинский центр культуры» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6439071601, адрес: 413801, Саратовская область, Балаковский район, с. Натальино, ул. К. Маркса, д. 21.

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного администрацией Натальинского муниципального образования от 09.12.2014 № 333. В соответствии с п. 1.1, 1.6, 1.7 Устава является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация Натальинского муниципального образования Балаковского муниципального района Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

**1. При заключении контракта от 27.12.2016 № 01603000588160000034**

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 06.12.2016 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0160300058816000034 на закупку легкового автомобиля для нужд МБУК «Натальинский ЦК» с начальной (максимальной) ценой контракта 656 466,67 руб. (далее – Аукцион № 0160300058816000034), а также документация об Аукционе.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «а» п. 4 Правил определения размера штрафа..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063, за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке: 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.

Согласно п. 7.4 проекта контракта (ч. 5 документации об Аукционе № 0160300058816000034) Заказчиком в соответствии с требованиями ч. 8 ст. 34 Закона предусмотрен штраф «за ненадлежащее исполнение обязательств (в том числе гарантийного обязательства) по Контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, Поставщик выплачивает Заказчику штраф в размере \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) (10 процентов от цены настоящего Контракта)».

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В силу с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

По итогам Аукциона № 0160300058816000034 Учреждением с ООО «ВЛАДА-АВТО» 27.12.2016 заключен контракт № 0160300058816000034 на поставку легкого автомобиля LADA Largus CROSS на сумму 656 466,67 рубля (далее – Контракт № 0160300058816000034).

Однако в п. 7.4 заключенного Контракта № 0160300058816000034 за ненадлежащее исполнение обязательств (в том числе гарантийного обязательства) по Контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, установлен штраф в отношении Поставщика в размере 196 940,00 руб. (30 процентов от цены настоящего Контракта), что не соответствует условиям документации об Аукционе № 0160300058816000034 (п. 7.4 проекта контракта ч. V документации об указанном Аукционе).

Таким образом, **в нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 2 и 10 ст. 70 Закона** при заключении Контракта № 0160300058816000034 Заказчиком в п. 7.4 изменен (увеличен) размер штрафа в отношении Поставщика с 10 % (65 646,67 руб.), предусмотренных условиями документации об Аукционе № 0160300058816000034 (п. 7.4 ч. 5 документации), – до 30 % (196 940 руб.).

**Частью 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, установлена административная ответственность.**

Кроме того, размер штрафа - 30%, установленный в п. 7.4 заключенного Контракта № 0160300058816000034, не соответствует положениям ч. 8 ст. 34 Закона, пп. «а» п. 4 Правил определения размера штрафа..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063.

2 При направлении в реестр контрактов информации и документов: о заключении контрактов от 26.07.2016 № 0160300058816000006-0065045-01, от 03.11.2016 № 01600058816000020-0065045-01, от 31.01.2017 № 64110110000592; об исполнении контракта от 26.09.2016 № 0160300058816000016-0065045-01, о расторжении контракта от 01.12.2016 № 0160300058816000024-0065045-01

По итогам аукционов в электронной форме Учреждением заключены следующие контракты:

– от 26.07.2016 № 0160300058816000006-0065045-01 (изв. № 0160300058816000006) с ООО «Натальинская коммунальная служба» по выполнению работ по ремонту и устройству в здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» с. Матвеевка, здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» п. Николевский, здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» с. Андреевка, здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» с. Подсосенки, здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» с. Николевка на сумму 296 247,34 руб. (далее – Контракт № 0160300058816000006-0065045-01);

– от 26.09.2016 № 0160300058816000016 (изв. № 0160300058816000016) с ООО «Паритет» на выполнение работ по установке системы пожарной сигнализации в здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» п. Николевский, и здании ДК МБУК «Натальинский ЦК» п. Головановский на сумму 96 644,82 руб. (далее – Контракт № 0160300058816000016);

– от 03.11.2016 № 0160300058816000020 (изв. № 0160300058816000020) с ООО «Натальинская коммунальная служба» на выполнение работ по подготовке к эксплуатации и обслуживанию внутренней системы отопления в зданиях и помещениях МБУК «Натальинский ЦК» с. Матвеевка, МБУК «Натальинский ЦК» п. Николевский, МБУК «Натальинский ЦК» с. Натальино, МБУК «Натальинский ЦК» с. Подсосенки, МБУК «Натальинский ЦК» с. Николевка, МБУК «Натальинский ЦК» п. Новониколаевский, МБУК «Натальинский ЦК» п. Грачи, МБУК «Натальинский ЦК» п. Головановский на сумму 182 493,94 руб. (далее – Контракт № 0160300058816000020);

– от 01.12.2016 № 0160300058816000024 (изв. № 0160300058816000024) с ООО «ВОЛГАПРОФ-Н» на выполнение работ по капитальному ремонту кровли на зданиях МБУК «Натальинский ЦК» п. Грачи, с. Николевка, с. Матвеевка на сумму 1 187 462,86 руб. (далее – Контракт № 0160300058816000024);

– от 31.01.2017 № 64110110000592 (изв. № 0360300074617000002) с ПАО «Саратовэнерго» на оказание услуг по передаче электроэнергии на сумму 950 473,75 руб. (далее – Контракт № 64110110000592).

В силу ч. 1 ст. 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44 и 45, п. 46 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона.

В силу положений п. 1–7, 9 ч. 2 ст. 103 Закона при заключении контракта в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице – поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в п. 1–7, 9 ч. 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения проверки установлено, что Заказчиком **нарушены установленные ч. 3 ст. 103 Закона** сроки направления информации и документов (далее – сведения), предусмотренных п. 1–7, 9 ч. 2 ст. 103 Закона, а именно:

– сведения о заключении Контракта № 0160300058816000006-0065045-01 в реестр контрактов Заказчиком направлены **16.08.2016**, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о заключении указанного контракта должны были быть направлены в реестр контрактов **не позднее 29.07.2016**;

– сведения о заключении Контракта № 0160300058816000020 в реестр контрактов Заказчиком направлены **11.11.2016**, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о заключении указанного контракта должны были быть направлены в реестр контрактов **не позднее 09.11.2016**;

– сведения о заключении Контракта № 64110110000592 в реестр контрактов Заказчиком направлены **27.02.2017**, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о заключении указанного контракта должны были быть направлены в реестр контрактов **не позднее 03.02.2017**.

Таким образом, сведения о заключении Контрактов № 0160300058816000006-0065045-01, № 0160300058816000020, № 64110110000592 направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного **ч. 3 ст. 103 Закона**.

Кроме того, в силу положений пунктов 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона при исполнении, изменении и расторжении контракта в реестр контрактов включаются следующие документы и информация (далее – сведения):

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение трех рабочих дней с даты исполнения, расторжении контракта заказчик направляет данную информацию, указанную в п. 10, 11 ч. 2 ст. 103 Закона в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако Заказчиком нарушены установленные ч. 3 ст. 103 Закона сроки направления сведений, предусмотренных п. 10, п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона:

– Обязательства по Контракту № 0160300058816000016 на сумму 96 644,82 руб. исполнены ООО «Паритет» **28.10.2016** на основании акта о приемке выполненных работ от **28.10.2016** № 1.

Обязательства Заказчика по оплате выполненных работ в полном объеме исполнены **02.11.2016** на основании платежного поручения от **02.11.2016** № 401049 на сумму 96 644,82 руб.

Таким образом, обязательства сторон по Контракту № 0160300058816000016 исполнены **02.11.2017**.

Сведения об исполнении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов **01.02.2016**, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения об исполнении Контракта № 0160300058816000016 должны были быть направлены в реестр контрактов **не позднее 08.11.2016**.

– По Контракту № 0160300058816000024 фактически работы ООО «ВОЛГАПРОФ-Н» не выполнялись.

14 декабря 2016 года Учреждением с ООО «ВОЛГАПРОФ-Н» заключено соглашение о расторжении Контракта № 0160300058816000024 в связи с тем, что выполнение работ в зимний период не позволяет выполнить работы с надлежащим качеством.

Сведения о расторжении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов **30.12.2016**, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о расторжении Контракта № 0160300058816000024 должны были быть направлены в реестр контрактов **не позднее 19.12.2016**.

Таким образом, сведения об исполнении Контракта № 0160300058816000016, а также сведения о расторжении Контракта № 0160300058816000024 направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного **ч. 3 ст. 103 Закона**.

Частью 2 ст. 7.31 КоАП РФ за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, установлена административная ответственность.

**Выводы:**

*В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения:*

**по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ:**

– ч. 1 ст. 34, ч. 2 и 10 ст. 70 Закона – при заключении Контракта № 0160300058816000034 Заказчиком в п. 7.4 изменен (увеличен) размер штрафа в отношении Поставщика с 10 % (65 646,67 руб.) предусмотренных условиями документации об Аукционе № 0160300058816000034 (п. 7.4 ч. 5 документации) – до 30 % (196 940 руб.);

**по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ:**

– ч. 3 ст. 103 Закона – сведения о заключении Контрактов № 0160300058816000006-0065045-01, № 0160300058816000020, № 64110110000592; сведения об исполнении Контракта № 0160300058816000016, а также сведения о расторжении Контракта № 0160300058816000024 несвоевременно направлены в реестр контрактов.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

**Настоящий акт составлен на 5 листах.**

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд



К.В. Зорина

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд



М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд



А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд



К.А. Нурманова

Консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд



И.А. Шумилина

2 мая 2017 года