

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 38-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 18.04.2017 № 670.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от контрольно-аналитического комитета Саратовской области (письмо от 22.03.2017 № 01-27/270, вх. от 22.03.2017 № 01/3662).

Срок проведения проверки: с 28 апреля по 3 мая 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Саратовской области» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

при направлении в реестр контрактов информации и документов о расторжении контрактов от 03.03.2016 № 7, от 05.04.2016 № 85/16, от 25.04.2016 № 34, об исполнении контракта от 26.10.2016 № 63;

при размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчета об исполнении контракта от 03.03.2016 № 7.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6455063566, адрес: 410012, г. Саратов, ул. Большая Садовая, д. 158.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области от 31.03.2015 № 26. В соответствии с п. 1.1, 1.3, 1.5 Устава является юридическим лицом, по типу – казенным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет комитет по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области.

В силу п. 5 ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение является государственным заказчиком

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. При направлении в реестр контрактов информации и документов о расторжении контрактов от 03.03.2016 № 7, от 05.04.2016 № 85/16, от 25.04.2016 № 34, об исполнении контракта от 26.10.2016 № 63

Учреждением заключены следующие контракты:

– от 03.03.2016 № 7 (изв. № 0860200001016000041) с КМУП «Тепловые сети» на оказание услуг по снабжению тепловой энергией на сумму 120 885,3 руб. (далее – Контракт № 7);

– от 05.04.2016 № 85/16 (изв. № 0860200001016000038) с ГУП СО «Облводоресурс» на холодное водоснабжение и водоотведение на сумму 19 738,12 руб. (далее – Контракт № 85/16);

– от 25.04.2016 № 34 (изв. № 0860200001016000079) с МКП «Лидер» на холодное водоснабжение на сумму 1 307,70 руб. (далее – Контракт № 34);

– от 26.10.2016 № 63 (изв. № 0860200001016000111) с ООО «Ваш КонсультантПлюс» на оказание информационных услуг на сумму 419 390,48 руб. (далее – Контракт № 63).

В силу ч. 1 ст. 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44 и 45, п. 46 ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона.

В силу положений п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона при исполнении, изменении и расторжении контракта в реестр контрактов включаются следующие документы и информация (далее – сведения):

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 ст. 103 Закона, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Однако Заказчиком нарушены установленные ч. 3 ст. 103 Закона сроки направления сведений, предусмотренных п. 10 и 11 ч. 2 ст. 103 Закона:

– Пунктами 46 и 47 Контракта № 85/16 предусмотрено, что договор заключен на срок 31 декабря 2016 года и может быть расторгнут до окончания срока действия, в том числе, по обоюдному согласию сторон.

По Контракту № 85/16 фактически ГУП СО «Облводоресурс» оказано услуг на сумму 19401,56 руб., что подтверждается актами от 31.01.2016 № 00000638/2В, от 26.02.2016 № 00001471/2В, от 31.03.2016 № 00001956/2В, от 30.04.2016 № 00002958/2В, от 31.05.2016 № 00003592/2В, от 30.06.2016 № 00004509/2В, от 31.07.2016 № 00005429/2В, от 31.08.2016 № 00006240/2В.

13 декабря 2016 года Учреждением с ГУП СО «Облводоресурс» заключено соглашение о расторжении Контракта № 85/16 в связи с фактическим исполнением на сумму 19 401,56 руб. В соответствии с данным соглашением Контракт считается расторгнутым с момента его подписания Сторонами.

Сведения о расторжении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов 29.12.2016, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о расторжении Контракта № 85/16 должны быть направлены в реестр контрактов **не позднее 16.12.2016**.

– По Контракту № 34 фактически МУП «Лидер» оказано услуг на сумму 1 152,72 руб., что подтверждается актами от 31.01.2016 № 75, от 29.02.2016 № 339, от 31.03.2016 № 340, от 30.04.2016 № 341, от 31.05.2016 № 397, от 30.06.2016 № 486, от 31.07.2016 № 577, от 31.08.2016 № 664, от 30.09.2016 № 749, от 31.10.2016 № 844, от 30.11.2016 № 941, от 12.12.2016 № 1009.

23 декабря 2016 года Учреждением с МУП «Лидер» заключено соглашение о расторжении Контракта № 34 в связи с фактическим исполнением на сумму 1 152,72 рубля. В соответствии с данным соглашением Контракт считается расторгнутым с момента его подписания Сторонами.

Сведения о расторжении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов 10.01.2017, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения о расторжении Контракта № 34 должны быть направлены в реестр контрактов **не позднее 28.12.2016**.

– Обязательства по Контракту № 63 на сумму 419 390,48 руб. исполнены ООО «Ваш КонсультантПлюс» 30.11.2016 на основании актов от 31.10.2016 № У-000000431, от 30.11.2016 № У-000000507.

Обязательства Заказчика по оплате оказанных услуг в полном объеме исполнены 29.12.2016 на основании платежного поручения от 29.12.2016 № 1657 на сумму 419 390,48 руб.

Таким образом, обязательства сторон по Контракту № 63 исполнены 29.12.2016.

Сведения об исполнении вышеуказанного Контракта направлены Заказчиком в реестр контрактов 12.01.2017, в то время как в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 103 Закона сведения об исполнении Контракта № 63 должны быть направлены в реестр контрактов *не позднее 10.01.2017*.

Таким образом, сведения об исполнении Контракта № 63, а также сведения о расторжении Контрактов № 85/16, № 34 направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением срока, предусмотренного *ч. 3 ст. 103 Закона*.

Частью 2 ст. 7.31 КоАП РФ за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, установлена административная ответственность.

По Контракту № 7 фактически КМУП «Тепловые сети» выполнено работ на сумму 70 041,84 рубль, что подтверждается актами от 26.01.2016 № 8, от 25.02.2016 № 39, от 24.03.2016 № 70, от 11.04.2016 № 107.

25 июля 2016 года Учреждением с КМУП «Тепловые сети» по взаимному согласию сторон заключено соглашение о расторжении Контракта № 7. В соответствии с данным соглашением Контракт считается расторгнутым с момента его подписания Сторонами.

Сведения о расторжении Контракта № 7 должны быть направлены в реестр контрактов *не позднее 28.07.2016*. Заказчиком сведения о расторжении Контракта № 7 первоначально направлены в реестр контрактов **26.07.2016**, в измененной редакции 04.08.2016.

Таким образом, Заказчиком сведения о расторжении Контракта № 7 направлены в срок, установленный ч. 3 ст. 103 Закона.

2. При размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчета об исполнении контракта от 03.03.2016 № 7

Согласно п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 Закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта (далее – Отчет).

В силу ч. 11 ст. 94 Закона Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в ч. 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.

В соответствии с подпунктами п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение), Отчет об исполнении размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

25 июля 2016 года Учреждением с КМУП «Тепловые сети» по взаимному согласию сторон заключено соглашение о расторжении Контракта № 7 в связи с фактическим исполнением на сумму 70041,84 рубль. В соответствии с данным соглашением Контракт считается расторгнутым с момента его подписания Сторонами.

Таким образом, Отчет об исполнении Контракта № 7 должен быть размещен Заказчиком в ЕИС в соответствии с п. 3 Положения *не позднее 03.08.2016*.

Однако Отчет об исполнении Контракта № 7 размещен Заказчиком в ЕИС **17.01.2017**, т.е. с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, а также *требований ч. 11 ст. 94 Закона*.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации, подлежащей размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения:

по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ:

– *ч. 3 ст. 103 Закона* – сведения об исполнении Контракта №63, а также сведения о расторжении Контрактов № 85/16, № 34 направлены Заказчиком в реестр контрактов с нарушением срока;

по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ:

– *ч. 11 ст. 94 Закона* – Отчет об исполнении Контракта № 7 размещен в ЕИС с нарушением срока, установленного п. 3 Положения; утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Настоящий акт составлен на 4 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд



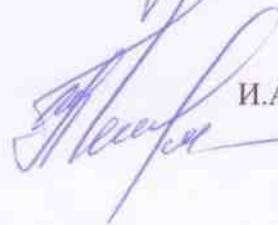
А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд



К.А. Нурманова

Консультант отдела административного
производства управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд



И.А. Шумилина

5 мая 2017 года