

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 41-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 04.05.2017 № 780.

Основание проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании служебной записки консультанта отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд от 03.05.2017 года.

Срок проведения проверки: с 17 по 19 мая 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Саратовская стоматологическая поликлиника №5» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований ст.45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта от 06.07.2016 №2407 (извещение №0860200000816002407).

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения «Саратовская стоматологическая поликлиника №5» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6454034001, адрес: 410008, Саратовская область, г. Саратов, ул. 3-й Парковый проезд, д.49.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 12.01.2015 №19 (далее – Устав).

Согласно пп.1.1, 1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

31.05.2016 государственным казенным учреждением Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» в соответствии с Положением о порядке взаимодействия государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 07.04.2014 № 212-П, в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0860200000816002407 на определение поставщика товара «Аппарат рентгеновский панорамный стоматологический» для нужд ГУЗ «Саратовская стоматологическая поликлиника №5» с начальной (максимальной) ценой контракта 2003220, 55рублей (далее – Аукцион), а также документация об Аукционе.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.06.2016 № 0860200000816002407-3 победителем Аукциона признан участник, подавший заявку №2 – ООО «МЕДИТРЕЙД».

В соответствии с п.8 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно п.18 Информационной карты документации об Аукционе установлено, что «размер обеспечения исполнения Контракта составляет 5% начальной (максимальной) цены Контракта. Исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется участником закупки, с которым заключается Контракт, самостоятельно».

Согласно п.19 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.11.2 проекта контракта установлено, что «срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца».

В соответствии с п.12.2 проекта контракта срок действия контракта установлен «по 31 декабря 2016 года».

Победителем Аукциона ООО «МЕДИТРЕЙД» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия ООО "Современный Коммерческий Инновационный Банк» (далее – ООО Банк «СКИБ» №226231 от 24.06.2016 на сумму 100 161,03 руб., при этом срок действия банковской гарантии установлен по 31.01.2017.

Исходя из требований п.19 Информационной карты документации об Аукционе, а также п.11.2 проекта контракта срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на два месяца.

Таким образом, с учетом требований документации об Аукционе срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем 28.02.2017 г.

Однако в банковской гарантии ООО БАНК "СКИБ" №226231 от 24.06.2016 г. на сумму 100 161,03 руб. срок действия определен по 31.01.2017 г.

Согласно ч.1 ст.34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч.10 ст.70 Закона Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с п.3 ч.6 ст.45 Закона основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся

в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако при заключении 06.07.2016 контракта №2407 с ООО «МЕДИТРЕЙД» на сумму 1029726,30 руб. Заказчиком принята банковская гарантия ООО БАНК "СКИБ" №226231 от 24.06.2016, со сроком действия по 31.01.2017, что является нарушением требований п.3 ч.6 ст.45, ч.10 ст.70, ч.1 ст.34 Закона.

Частью 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч.1 ст.7.32 КоАП РФ:

– п.3 ч.6 ст.45, ч.10 ст.70, ч.1 ст.34 Закона – при заключении 06.07.2016 контракта №2407 с ООО «МЕДИТРЕЙД» на сумму 1029726,30 руб. Заказчиком принята банковская гарантия ООО БАНК "СКИБ" №226231 от 24.06.2016, со сроком действия не соответствующим требованиям документации об Аукционе.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:


Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


М.В. Исайкина

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


К.А. Нурманова

Заместитель начальника отдела контроля закупок для
муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд


И.А. Шумилина

19 мая 2017 года