

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 39-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 27 апреля 2017 года № 753.

Основание и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; письмо Счетной палаты Саратовской области (от 1 февраля 2017 года № 05-05/64, вх. от 1 февраля 2017 года № 01-269).

Срок проведения проверки: с 11 по 17 мая 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Александрово-Гайская районная больница» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими, созданными комиссиями по осуществлению закупок требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок путем электронных аукционов: от 28.06.2016 № 0360300095416000081, от 05.07.2016 № 0360300095416000084.

Субъект проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Александрово-Гайская районная больница» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6401000104; место нахождения Учреждения: 413370, Саратовская область, с. Александров Гай, проезд Мирный, д. 4.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 18.11.2016 № 1947, до 30.11.2016 – на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 10.01.2013 № 27 (с изм. от 25.06.2013 № 637, от 09.01.2014 № 01/8). Учредителем Учреждения является министерство здравоохранения Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности. Финансовыми ресурсами Учреждения являются: субсидии из областного бюджета на выполнение государственного задания, средства ТФ ОМС Саратовской области, доходы, полученные от оказания платных услуг и иной приносящей доходы деятельности.

В силу п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение является заказчиком.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

1.1. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы) и документации об Аукционах для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций:

от 28.06.2016 № 0360300095416000081 на поставку яиц куриных с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 40 000,00 рублей (далее – Аукцион № 0360300095416000081);

от 05.07.2016 № 0360300095416000084 на поставку рыбных изделий с Н(М)ЦК 93 030,00 рублей (далее – Аукцион № 0360300095416000084).

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать **порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.**

В силу ч. 3 ст. 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 ст. 65 Закона запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона Заказчик не установил в документах об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

В соответствии с положениями ч. 13 ст. 34 Закона в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона.

В силу ч. 3 ст. 7 Закона **информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.**

Однако **в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона** в документах об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 имеются противоречивые данные в части сроков оплаты товара, а именно:

срок оплаты в п. 9 Информационной карты и п. 2.4 проекта контракта документации об Аукционе № 0360300095416000081 установлен «...*по факту поставки Товара в течение 45 (сорока пяти) дней с даты подписания документов о приемке*», в то время как в техническом задании предусмотрен срок оплаты «...*по факту поставки в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания заказчиком документов о приемке*».

срок оплаты в п. 9 Информационной карты документации об Аукционе № 0360300095416000084 установлен «...*по факту поставки Товара в течение 45 (сорока пяти) дней с даты подписания документов о приемке*», в то время как в п. 2.4 проекта контракта и техническом задании предусмотрен срок оплаты «...*по факту поставки в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания заказчиком документов о приемке*».

Кроме того, установленный в документах об Аукционах срок оплаты товаров «в течение сорока пяти дней» превышает срок оплаты, предусмотренный положениям **ч. 8 ст. 30 Закона** (не более чем в течение тридцати дней) при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 ст. 64 Закона информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона.

Частью 1 ст. 31 Закона предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе требование, предусмотренное п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона – участник закупки не является оффшорной компанией.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 ч. 5 ст. 66 Закона предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 ст. 31 (при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также **декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п. 3–9 ч. 1 ст. 31 Закона.**

Однако **в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона** в п. 17.1 Информационной карты документаций об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 Заказчиком установлено неправомерное требование о представлении участником закупки декларации о соответствии требованиям п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона (участник закупки не является оффшорной компанией). Кроме того, такое требование о представлении участником закупки декларации о соответствии требованиям п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона противоречит пп. 2 п. 17 Информационной карты, в котором такое требование Заказчиком не установлено.

Частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

В ходе проверки установлено, что 05.07.2016 Заказчиком внесены изменения в документацию об Аукционе № 0360300095416000084, а именно: указание на недействующий ГОСТ 1168-86 на рыбу заменено на соответствующий действующий ГОСТ 32366-2013.

1.2. В соответствии с ч. 16 ст. 66 Закона в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 71 Закона в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 16 ст. 66 Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 71 Закона, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 07.07.2016 № 1 (далее – Протокол) в присутствии трех членов комиссии: председателя комиссии Федониной Т.В. и членов комиссии Карагушиновой З.Н., Темиралиевой В.Х., – проведена процедура рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе № 0360300095416000081 ИП Нуриевой А.Н., признанная соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе № 0360300095416000081.

В Протоколе отсутствует информация о том, что Аукцион № 0360300095416000081 признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 16 ст. 66 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

1.3. Согласно ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Частью 2 ст. 70 Закона установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 Закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе

В соответствии с ч. 10 ст. 70 Закона контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

По итогам проведения Аукционов № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 (протокол рассмотрения единственной заявки от 07.07.2017 № 1 (Аукцион № 0360300095416000081) и протокол подведения итогов аукционов в электронной форме от 19.07.2017 № 0360300095416000084) Заказчиком с ИП Нуриевой А.Н. заключены контракты:

от 20.07.2016 № 0360300095416000081-0042275-1 на поставку яиц куриных на сумму 40 000,00 рублей (далее – Контракт № 0360300095416000081-0042275-1);

от 03.08.2016 № 0360300095416000084-0042275-1 на поставку рыбных продуктов на сумму 79 500,00 рублей (далее – Контракт № 0360300095416000084-0042275-1).

В нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 10 ст. 70 Закона в заключенных Контрактах № 0360300095416000081-0042275-1 и № 0360300095416000084-0042275-1 отсутствуют следующие условия, предусмотренные проектами указанных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документов об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084, а именно:

– в п. 3.3 проектов контрактов предусмотрено следующее условие в части поставки товаров: *«Поставка товара осуществляется в течение 3 (трех) рабочих дней с момента получения Поставщиком заявки от Заказчика. Время поставки товара: рабочие дни с 9.00 до 16.00 часов (рабочие дни: понедельник – пятница)»*, в то время как в заключенных Контрактах указанное условие поставки отсутствует;

– в п. 4.2 проектов контрактов предусмотрено следующее условие в части срока годности поставляемых товаров: *«Остаточный срок годности Товара на момент поставки должен составлять не менее 80% (восемьдесят процентов) срока годности, указанного на стандартной упаковке производителя»*, в то время как в заключенных Контрактах указанное условие поставки отсутствует;

– в п. 1.1 проектов контрактов к контрактам, помимо приложения № 1 «Спецификация», предусмотрено приложение № 2 «Техническое задание», однако заключенные Контракты имеют лишь приложения № 1 «Спецификация», приложение № 2 «Техническое задание» отсутствует.

В нарушение ч. 1 ст. 34, ч. 2 и 10 ст. 70 Закона в заключенные Контракты № 0360300095416000081-0042275-1 и № 0360300095416000084-0042275-1 не включены показатели товаров, предусмотренные документацией об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084, и конкретные показатели товаров, предложенные участником Аукционов № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 – ИП Нуриевой А.Н. в первой части заявки, а именно:

в Спецификации к Контракту № 0360300095416000081-0042275-1 указано «яйца куриные», при этом в заключенном контракте отсутствуют показатели соответствия ГОСТу, категории и требований к таре, предусмотренные Техническим заданием к Аукциону № 0360300095416000081 и указанные в заявке;

в Спецификации к Контракту № 0360300095416000084-0042275-1 включены следующие позиции товаров «консервы рыбные» и «рыба свежемороженая разделанная, без головы», при этом по позиции «консервы рыбные» отсутствуют показатели тары и ее емкости тары (ж/б не менее 240 г) и прочие характеристики консервов (куски рыбы целые, соус однородный в меру соленый, без посторонних привкусов и запахов, не содержит посторонних добавок); по позиции «рыба свежемороженая разделанная, без головы» – отсутствуют следующие характеристики рыбы (поверхность рыбы чистая, естественной окраски, присущей рыбе данного вида), а также указание на соответствие товара ГОСТу.

Частью 1 ст. 7.32 КоАП РФ за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки составов административных правонарушений, предусмотренных:

ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ:

– п. 11 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 7, ч. 8 ст. 30, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона – в документах об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084: не установлены даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе; имеются противоречивые данные в части сроков оплаты товара; срок оплаты товаров «в течение сорока пяти дней» превышает срок оплаты, предусмотренный положениям Закона (не более чем в течение тридцати дней) при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; установлено неправомерное требование о представлении участником закупки декларации о соответствии требованиям п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона (участник закупки не является оффшорной компанией);

ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ:

– ч. 1 ст. 34, ч. 2 и 10 ст. 70 Закона – в заключенных Контрактах № 0360300095416000081-0042275-1 и № 0360300095416000084-0042275-1: отсутствуют условия, предусмотренные проектами указанных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084, в части условий поставки, срока годности и технического задания; не включены показатели товаров, предусмотренные документацией об Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084, и конкретные показатели товаров, предложенные участником Аукционах № 0360300095416000081 и № 0360300095416000084 – ИП Нуриевой А.Н. в первой части заявки.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 5 листах.

Начальник отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных
и муниципальных нужд

 М.В. Исайкина

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд
26 мая 2017 года

 К.А. Нурманова