

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 52-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 17.05.2017 № 899.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании служебной записки референта отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства от 17.05.2017.

Срок проведения проверки: с 24 по 26 мая 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Саратовская городская поликлиника № 2» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта от 05.07.2016 № 0860200000816002200_64376 (извещение о проведении аукциона № 0860200000816002200).

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения «Саратовская городская поликлиника № 2» (далее – ГУЗ «СПП № 2», Учреждение, Заказчик); ИНН 6452050150, адрес: 410005, г.Саратов, ул. Железнодорожная, д. 61/69.

ГУЗ «СПП № 2» осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 12.01.2015 № 26.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, является некоммерческой организацией, финансируемой за счет средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности. Учредителем Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

Согласно п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

26.05.2016 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0860200000816002200 на определение поставщика товара «Изделия медицинского назначения» для нужд ГУЗ «СПП № 2» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 464 363,25 рубля (далее – Аукцион).

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Частью 3 ст. 45 Закона установлено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Согласно извещению и п. 18 Информационной карты документации об Аукционе размер обеспечения исполнения Контракта установлен 5 % начальной (максимальной) цены Контракта (73 218,16 рубля); «исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям установленным Федеральным законом, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется участником закупки, с которым заключается Контракт, самостоятельно».

Пунктом 19 Информационной карты документации об Аукционе, а также п. 11.2 проекта контракта (разд. 11 документации об Аукционе) предусмотрено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта на 2 (два) месяца. Кроме того, установлены следующие требования к банковской гарантии: «В случае предоставления обеспечения исполнения Контракта в виде Банковской гарантии, Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения исполнения Контракта, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона... Заказчик имеет право на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более, чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование об уплате денежной сумму по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч. 10 ст. 70 Закона Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В соответствии с п. 12.2 проекта контракта срок действия контракта установлен «до 31 декабря 2016 г.».

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.06.2016 № 086020000816002200 победителем Аукциона признан участник, подавший заявку № 1 – ООО «МЕДЭКС».

05.07.2016 Заказчиком с ООО «МЕДЭКС» заключен контракт № 086020000816002200_64376 на поставку изделий медицинского назначения на сумму 292 870,39 рубля (далее – Контракт).

ООО «МЕДЭКС» в качестве обеспечения исполнения контракта представлена независимая (банковская) гарантия ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2016 № 540-596-Исх-Сар на сумму 109 827,24 рубля (далее – Банковская гарантия ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2016) со сроком ее действия до 30.01.2017 (п. 5 Банковской гарантии ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2016).

Исходя из требований п. 19 Информационной карты документации об Аукционе, а также п. 11.2 и 12.2 проекта контракта срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта (до 31.12.2016) на два месяца. Таким образом, с учетом требований документации об Аукционе срок действия банковской гарантии должен истекать не ранее чем 28.02.2017.

Таким образом, срок действия представленной ООО «МЕДЭКС» Банковской гарантии ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2016 не соответствует требованиям извещения, п. 19 Информационной карты документации об Аукционе, п. 11.2 проекта контракта.

Кроме того, Банковская гарантия ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2017 не содержит условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в

срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии, которое было предусмотрено извещением, п. 19 Информационной карты документации об Аукционе, п. 11.2 проекта контракта, что не соответствует положениям ч. 3 ст. 45 Закона.

В соответствии с п. 2 и 3 ч. 6 ст. 45 Закона основаниями для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком являются: несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в ч. 2 и 3 ст. 45 Закона; несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако в нарушение п. 2 и 3 ч. 6 ст. 45, ч. 10 ст. 70, ч. 1 ст. 34 Закона Заказчиком при заключении Контракта принята Банковская гарантия ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2017, не соответствующая требованиям извещения, п. 19 Информационной карты документации об Аукционе, п. 11.2 проекта контракта в части срока действия и условия о беспорном списании денежных средств со счета гаранта.

Таким образом, данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП:

– п. 2 и 3 ч. 6 ст. 45, ч. 10 ст. 70, ч. 1 ст. 34 Закона – Заказчиком при заключении Контракта от 05.07.2016 № 0860200000816002200_64376 принята Банковская гарантия ПАО «Татфондбанк» от 29.06.2017, не соответствующая требованиям извещения, п. 19 Информационной карты документации об Аукционе № 0860200000816002200, п. 11.2 проекта контракта в части срока действия и условия о беспорном списании денежных средств со счета гаранта.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящий акт составлен на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

М.В. Исайкина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для государственных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

К.А. Нурманова

30 мая 2017 года