

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 56-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 15.06.2017 № 1099.

Основание проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от комитета экономики, промышленности и развития потребительского рынка администрации Энгельского муниципального района Саратовской области (письмо от 19.04.2017 № 35/05-02-02, вх. от 19.04.2017 № 1-985).

Срок проведения проверки: с 23 по 29 июня 2017 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 23» Энгельского муниципального района Саратовской области – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

при размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчетов об исполнении (отдельных этапов исполнения) контрактов от 19.01.2016 № 650000022636, от 24.02.2016 № 2187/16;

при исполнении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 24.02.2016 № 2187/16.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 23» Энгельского муниципального района Саратовской области (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6449019350, адрес: 413105, Саратовская область, г. Энгельс, 2-й Микрорайон, д. 3.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом комитета по образованию и молодежной политике администрации Энгельского муниципального района Саратовской области от 05.10.2015 № 1348-од (далее – Устав).

Согласно пп. 1.6, 1.7 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет комитет по образованию и молодежной политике администрации Энгельского муниципального района Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 и ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1. При размещении в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru отчетов об исполнении (отдельных этапов исполнения) контрактов от 19.01.2016 № 650000022636, от 24.02.2016 № 2187/16

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением

контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23, 44 или 46 ч. 1 ст. 93 Закона) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта (далее – Отчет).

В силу ч. 11 ст. 94 Закона порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 ст. 94 Закона, форма указанного отчета определяются Правительством РФ.

В соответствии с пп. «а» п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение), Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В соответствии с п. 10 Положения отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч. 10 ст. 94 Закона, подлежат размещению в единой информационной системе.

1) По результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (изв. от 13.01.2016 № 0360300058016000001) Заказчиком с ПАО «Ростелеком» 19.01.2016 заключен договор на оказание услуг связи № 65000022636 на сумму 11 579,35 руб. (далее – Контракт № 65000022636).

За период с января по декабрь 2016 года по Контракту № 65000022636:

– ПАО «Ростелеком» исполнены обязательства по оказанию услуг на сумму 5 466,97 руб.,

соответственно:

- за январь – 31 января 2016 года (акт от 31.01.2016 №341-003884/09-01 на сумму 447,69 руб.);
- за февраль – 29 февраля 2016 года (акт от 29.02.2016 №341-036899/09-01 на сумму 459,49 руб.);
- за март – 31 марта 2016 года (акт от 31.03.2016 №341-072459/09-01 на сумму 523,85 руб.);
- за апрель – 30 апреля 2016 года (акт от 30.04.2016 №341-097747/09-01 на сумму 439,27 руб.);
- за май – 31 мая 2016 года (акт от 31.05.2016 №341-119685/09-01 на сумму 410,83 руб.);
- за июнь – 30 июня 2016 года (акт от 30.06.2016 №341-142109/09-01 на сумму 385,79 руб.);
- за июль – 31 июля 2016 года (акт от 31.07.2016 №341-173831/09-01 на сумму 488,21 руб.);
- за август – 31 августа 2016 года (акт от 31.08.2016 №341-2011183/09-01 на сумму 574,97 руб.);
- за сентябрь – 30 сентября 2016 года (акт от 30.09.2016 №341-220083/09-01 на сумму 411,49 руб.);
- за октябрь – 31 октября 2016 года (акт от 31.10.2016 №341-235039/09-01 на сумму 465,18 руб.);
- за ноябрь – 30 ноября 2016 года (акт от 30.11.2016 №341-255407/09-01 на сумму 456,97 руб.);
- за декабрь – 31 декабря (акт от 31.12.2016 №341-299936/09-01 на сумму 403,23 руб.).

– Заказчиком произведена оплата за оказанные услуги на сумму 5 466,97 руб.:

- за январь – 1 марта 2016 года (п/п от 01.03.2016 №9211 на сумму 447,69 руб.);
- за февраль – 24 марта 2016 года (п/п от 23.03.2016 №14262 на сумму 459,49 руб.);
- за март – 18 апреля 2016 года (п/п от 18.04.2016 №20317 на сумму 523,85 руб.);
- за апрель – 20 мая 2016 года (п/п от 20.05.2016 №28234 на сумму 439,27 руб.);
- за май – 22 июня 2016 года (п/п от 21.06.2016 №34969 на сумму 410,83 руб.);
- за июнь – 26 июля 2016 года (п/п от 25.07.2016 №43211 на сумму 385,79 руб.);
- за июль – 24 августа 2016 года (п/п от 24.08.2016 №51605 на сумму 488,21 руб.);
- за август – 3 октября 2016 года (п/п от 30.09.2016 №60283 на сумму 574,97 руб.);
- за сентябрь – 25 октября 2016 года (п/п от 25.10.2016 №67871 на сумму 411,49 руб.);
- за октябрь – 22 ноября 2016 года (п/п от 21.11.2016 №76049 на сумму 465,18 руб.);
- за ноябрь – 23 января 2017 года (п/п от 23.01.2017 №1550 на сумму 456,97 руб.);
- за декабрь – 23 января 2017 года (п/п от 18.01.2017 №1025 на сумму 403,23 руб.).

Таким образом, предусмотренные п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона Отчеты по Контракту № 65000022636 должны быть размещены Заказчиком в ЕИС в соответствии с п. 3 Положения: за январь – не позднее 14.03.2016, за февраль – не позднее 04.04.2016, за март – не позднее 27.04.2016, за апрель – не позднее 31.05.2016, за май – не позднее 01.07.2016, за июнь – не позднее 04.08.2016, за июль – не позднее 02.09.2016, за август – не позднее 12.10.2016, за сентябрь – не позднее 03.11.2016, за октябрь – не позднее 01.12.2016, ноябрь, декабрь – не позднее 01.02.2017.

Однако Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта № 65000022636 за период с января по декабрь 2016 года размещены Заказчиком в ЕИС **28 апреля 2017 года**, т.е. с нарушением срока, установленного п. 3 Положения.

2) По результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (изв. от 15.02.2016 № 0360300058016000002) Заказчиком с МУП «Энгельс-Водоканал Энгельсского муниципального образования Саратовской области» 24.02.2016 заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения № 2187/16 на сумму 94 701,6 руб. (далее – Контракт № 2187/16).

За период с января по декабрь 2016 года по Контракту № 2187/16:

– МУП «Энгельс-Водоканал» исполнены обязательства по оказанию услуг на сумму 75 324,38 руб.,

соответственно:

- за январь 2016 года – 31 января 2016 года (акт от 31.01.2016 №1960 на сумму 5 165,39 руб.);
 - за февраль – 26 февраля 2016 года (акт от 26.02.2016 №3457 на сумму 6 386,3 руб.);
 - за март – 21 марта 2016 года (акт от 21.03.2016 №4666 на сумму 4 069,7 руб.);
 - за 1-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 30 марта 2016 года (счет-фактура от 30.03.2016 №7053 на сумму 1 913,67 руб.);
 - за апрель – 20 апреля 2016 года (акт от 20.04.2016 №7078 на сумму 5 259,3 руб.);
 - за май – 24 мая 2016 года (акт от 24.05.2016 №9334 на сумму 3 881,87 руб.);
 - за июнь - 20 июня 2016 года (акт от 20.06.2016 №10916 на сумму 4 758,42 руб.);
 - за 2-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 30 июня 2016 года (счет-фактура от 30.06.2016 №15510 на сумму 1 702,74 руб.);
 - за июль – 27 июля 2016 года (акт от 27.07.2016 №14131 на сумму 8 649,55 руб.);
 - за август – 26 августа 2016 года (акт от 26.08.2016 №16134 на сумму 4 451,44 руб.);
 - за сентябрь – 27 сентября 2016 года (акт от 27.09.2016 №18276 на сумму 4 740,97 руб.);
 - за 3-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 29 сентября 2016 года (счет-фактура от 29.09.2016 №24014 на сумму 1 890,66 руб.);
 - за октябрь – 20 октября 2016 года (акт от 20.10.2016 №19270 на сумму 4 921,92 руб.);
 - за ноябрь – 23 ноября 2016 года (акт от 23.11.2016 №22187 на сумму 8 794,32 руб.);
 - за декабрь – 27 декабря 2016 года (акт от 27.12.2016 №24694 на сумму 6 586,69 руб.);
 - за 4-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 28 декабря 2016 года (счет-фактура от 28.12.2016 №32613 на сумму 2 151,44 руб.).
- Заказчиком произведена оплата за оказанные услуги на сумму 73 172,94 руб.:
- за январь – 25 февраля 2016 года (п/п от 25.02.2016 №8789 на сумму 5 165,39 руб.);
 - за февраль – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49952 на сумму 6 386,3 руб.);
 - за март – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49954 на сумму 4 069,7 руб.);
 - за 1-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49955 на сумму 1 913,67 руб.);
 - за апрель – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49957 на сумму 5 259,3 руб.);
 - за май – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49959 на сумму 3 881,87 руб.);
 - за июнь – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49961 на сумму 4 758,42 руб.);
 - за 2-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 № 49960 на сумму 1 702,74 руб.);
 - за июль – 23 августа 2016 года (п/п от 22.08.2016 №49962 на сумму 8 649,55 руб.);
 - за август – 8 сентября 2016 года (п/п от 07.09.2016 №54308 на сумму 4 451,44 руб.);
 - за сентябрь – 6 октября 2016 года (п/п от 05.10.2016 №60740 на сумму 4 740,97 руб.);
 - за 3-й квартал (за сброс загрязняющих веществ) – 30 декабря 2016 года (п/п от 29.12.2016 №90578 на сумму 1 890,66 руб.);
 - за октябрь – 10 ноября 2016 года (п/п от 09.11.2016 №71230 на сумму 4 921,92 руб.);
 - за ноябрь – 9 декабря 2016 года (п/п от 09.12.2016 №80614 на сумму 8 794,32 руб.);
 - за декабрь – 3 февраля 2017 года (п/п от 02.02.2017 №3238 на сумму 6 586,69 руб.);

В ходе проверки установлено, что Контракт №2187/16 в части обязательств по оплате за сброс загрязняющих веществ на момент проверки за 4-й квартал 2016 года не исполнен, поскольку имеется кредиторская задолженность в размере 2 151,44 руб. согласно представленному акту сверки взаимных расчетов на 22.06.2017 между Учреждением и МУП «Энгельс-Водоканал».

Таким образом, предусмотренные п. 1 ч. 9 ст. 94 Закона Отчеты по Контракту №2187/16 должны быть размещены Заказчиком в ЕИС в соответствии с п. 3 Положения: за январь – не позднее 09.03.2016, за февраль, март, апрель, май, июнь, июль – не позднее 01.09.2016, за август – не позднее 19.09.2016, за

сентябрь – не позднее 17.10.2016, за октябрь – не позднее 21.11.2016, ноябрь – не позднее 20.12.2016, за декабрь – не позднее 14.02.2017, за сброс загрязняющих веществ за 1-й и 2-й кварталы – не позднее 01.09.2016, за 3-й квартал – не позднее 17.01.2017.

Однако Отчеты об исполнении отдельных этапов Контракта №2187/16 за период с января по декабрь 2016 года размещены Заказчиком в ЕИС **28 апреля 2017 года**, т.е. с нарушением срока, установленного п. 3 Положения.

Таким образом, Заказчик, разместив Отчеты об исполнении отдельных этапов Контрактов №65000022636, №2187/16 с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, **нарушил требования ч. 11 ст. 94 Закона**.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации, подлежащей размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ по вышеуказанному нарушению, допущенному Заказчиком при размещении в ЕИС Отчетов об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта) за январь – апрель 2016 года по Контракту №65000022636; за январь 2016 года по Контракту № 2187/16, возбуждение производства по делу об административном правонарушении по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ невозможно в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности: по Контракту №65000022636 – 15.03.2017, 05.04.2017, 28.04.2017, 01.06.2017 соответственно; по Контракту №2187/16 – 10.03.2017.

2. При исполнении договора холодного водоснабжения и водоотведения от 24.02.2016 № 2187/16

24.02.2016 Заказчиком с МУП «Энгельс-Водоканал Энгельского муниципального образования Саратовской области» на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона заключен договор холодного водоснабжения и водоотведения №2187/16 на сумму 94 701,6 руб.

Согласно п. 16.1 Контракта №2187/16: «Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и распространяет свое действие на правоотношения сторон, возникших с "01" января 2016 и действует по "31" декабря 2016 г., в части расчетов до полного исполнения обязательств по оплате».

Пунктом 16.2 Контракта №2187/16 установлены сроки оказания услуг: «с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г.».

Частью 2 статьи 34 Закона установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, определенных ч. 1 ст. 95 Закона.

Как установлено в ходе проверки, к моменту окончания срока оказания услуг и срока действия Контракта №2187/16 (31.12.2016) фактически Учреждению было оказано услуг на сумму 75 324,38 рубля, что подтверждено актами от 31.01.2016 №1960; от 26.02.2016 №3457; от 21.03.2016 №4666; от 20.04.2016 №7078; от 24.05.2016 №9334; от 20.06.2016 №10916; от 27.07.2016 №14131; от 26.08.2016 №16134; от 27.09.2016 №18276; от 20.10.2016 №19270; от 23.11.2016 №22187; от 27.12.2016 №24694 и счетами-фактурами от 30.03.2016 №7053; от 30.06.2016 №15510; от 29.09.2016 №24014; от 28.12.2016 №32613.

Оплата оказанных услуг по Контракту №2187/16 произведена на сумму 73 172,94 рубля, что подтверждается платежными поручениями: от 25.02.2016 №8789; от 22.08.2016 №49952; от 22.08.2016 №49954; от 22.08.2016 №49955; от 22.08.2016 №49957; от 22.08.2016 №49959; от 22.08.2016 №49961; от 22.08.2016 №49960; от 22.08.2016 №49962; от 07.09.2016 №54308; от 05.10.2016 №60740; от 29.12.2016 №90578; от 09.11.2016 №71230; от 09.12.2016 №80614; от 02.02.2017 №3238.

Таким образом, Контракт №2187/16 исполнен со стороны МУП «Энгельс-Водоканал» на сумму 75 324,38 руб., со стороны Заказчика обязательства в части оплаты исполнены на 73 172,94 руб. (имеется кредиторская задолженность в размере 2 151,44 руб., что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 22.06.2017).

Согласно п. 1 ст. 453 Гражданского кодекса РФ при изменении договора обязательства сторон сохраняются в измененном виде.

Однако 06.02.2017, т.е. после фактического прекращения обязательств по оказанию услуг со стороны МУП «Энгельс-Водоканал», между Заказчиком и МУП «Энгельс-Водоканал» заключено дополнительное соглашение к Контракту №2187/16, согласно которому «в связи с увеличением

водоснабжения стороны пришли к соглашению увеличить: водоотведение на 138 м² и сумму контракта на 2 924,22 рубля», в связи с чем сумма настоящего Контракта составила 97 625,82 руб. Все остальные условия Контракта №2187/16 остаются в прежней редакции.

Учитывая положения п. 1 ст. 453 Гражданского кодекса РФ, факт заключения 06.02.2017 между Заказчиком и МУП «Энгельс-Водоканал» дополнительного соглашения не повлек изменения обязательств по Контракту №2187/16, так как 31.12.2016 (срок окончания оказания услуг в соответствии с п. 16.2 Контракта №2187/16) обязательства МУП «Энгельс-Водоканал» по указанному контракту были исполнены на сумму 75 324,38 руб., со стороны Заказчика обязательства в части оплаты исполнены на 73 172,94 руб. с учетом образовавшейся кредиторской задолженности в размере 2 151,44 руб.

Таким образом, соглашение от 06.02.2017 к Контракту №2187/16 составлено за пределами срока действия Контракта, предусмотренного п. 16.2 указанного Контракта, т.е. после фактического прекращения МУП «Энгельс-Водоканал» своих обязательств по оказанию услуг, что не повлекло изменения обязательств сторон.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административных правонарушений, предусмотренных:

- ч. 11 ст. 94 Закона – Отчеты об исполнении отдельных этапов Контрактов №65000022636, №2187/16 размещены в ЕИС с нарушением срока, установленного п. 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ),

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Настоящий акт составлен на листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

М.В. Исайкина

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

Л.Н. Маторина

Референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

А.Ю. Петрова

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

И.А. Шумилина

29 июня 2017 года