

**А К Т****плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта и место составления акта:** № 23-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ министерства экономического развития Саратовской области от 8 июня 2017 года № 1030.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2017 года.

**Срок проведения проверки:** с 26 июня по 10 июля 2017 года.

**Проверяемый период:** с 1 июля 2016 года по 25 июня 2017 года.

**Предмет проверки:** соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Саратовской области «Аткарский политехнический лицей» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку:** руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Саратовской области «Аткарский политехнический лицей» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБПОУ СО «АПЛ»); ИНН 6438001697; место нахождения Учреждения: 412420, Саратовская область, г. Аткарск, ул. Пушкина, д. 97.

ГБПОУ СО «АПЛ» в проверяемом периоде осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 16.01.2014 № 885 и зарегистрированного 27.01.2014 в Межрайонной ИФНС России № 13 по Саратовской области.

Учредителем Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются министерством образования Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Предметом деятельности Учреждения является реализация образовательных программ.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из бюджета Саратовской области и иных не запрещенных действующим законодательством источников (Приложение № 1).

**В ходе проверки были изучены:** Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

### В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 28.01.2014 № 23/1 (с изм. от 01.09.2015 № 332, от 18.05.2016 № 165) Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГБПОУ СО «АПЛ» (далее – Комиссия) в составе 6 человек, председатель Комиссии – главный бухгалтер Учреждения Т.А. Кильпякова.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 23.01.2014 № 23/1 (Приложение № 2).

Установлено, что Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), а именно:

– пункт 4.1.11 – в части установления в соответствии с **ч. 12 ст. 53 Закона** требования к приложению информации, предусмотренной **п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона**, к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе – не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– пункт 4.5.7 Положения – в части основания признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей «требованиям, установленным в соответствии со ст. 31 Закона» – не соответствует **п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ;

– пункт 4.6.1 – в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 1 и 3 ст. 78 Закона**);

– пункт 4.7.4 – в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (Положения), – не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 10 и 15 ст. 83 Закона**);

– пункты 5.8 и 5.13 – в части уведомления секретарем Комиссии членов Комиссии о месте, дате и времени проведения заседаний противоречит **ч. 8 ст. 39 Закона**, в соответствии с которыми такое уведомление осуществляется председателем Комиссии.

– пункты 5.9.1 и 5.9.3 Положения – в части права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверить правильность содержания... протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 5.10 Положения), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В составе действующей Комиссии 4 сотрудника Учреждения имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Т.А. Кильпякова, А.В. Пурахин, А.В. Митрофанов, И.В. Муромцева проходили обучение в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных и муниципальных закупок» (260 часов) в августе 2016 года (Приложение № 3).

Ответственным за осуществление закупок для нужд Учреждения, контрактным управляющим назначен специалист по закупкам Учреждения А.В. Пурахин (приказ Учреждения от 14.01.2014 № 14/1).

Функции и полномочия контрактного управляющего ГБПОУ СО «АПЛ» осуществлялись в соответствии с должностными инструкциями контрактного управляющего от 22.01.2015 и 07.04.2017 (Приложение № 4).

Установлено, что действующая должностная инструкция контрактного управляющего не соответствует требованиям **ч. 4 ст. 38 Закона**, а именно: не содержит полномочий по размещению в ЕИС информации, предусмотренной п. 3 ч. 4 ст. 38 Закона, в частности по осуществлению подготовки и размещению в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов и иных полномочий, связанных с размещением в ЕИС информации о закупках (п. 7 ч. 4 ст. 38 Закона), например: *по размещению в ЕИС протоколов, предусмотренных Законом, отчета,*

содержащего информацию об исполнении контрактов (этапов контрактов); по организации включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информации о контрактах, заключенных заказчиками и пр.

### 1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (Приложение № 5)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году осуществлено закупок на сумму **8 316,3 тыс. руб.**, из которой:

- по электронным аукционам – 2 842 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 2 916,5 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 1 625,1 тыс. руб.,
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «400 тыс. рублей» – 932,7 тыс. руб. (11,2 %).

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2017 году предусмотрено **8 350 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **6 555 тыс. руб.** (78,5 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 1 211 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 4 714 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 и 400 тыс. рублей» – 630 тыс. руб.

#### **В ходе выборочной проверки установлено:**

В нарушение требований **ч. 2 ст. 34 Закона** 23 контракта, заключенных по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона, не содержат условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

от 24.01.2017 № б/н с ГУЗ СО «Аткарская районная больница» на оказание медицинских услуг на сумму 3 990,00 руб. (не исполнен);

от 24.01.2017 № 52 с ООО «Сан-Сервис» на вывоз ТКО на сумму 20 561,88 руб. (не исполнен);

от 24.01.2017 № 123 с ФГКУ УВО ВНГ России на оказание услуг об экстренном вызове наряда полиции посредством быстрого набора номера ПЦО ОВО с устройства сотовой связи на сумму 39 993,60 руб. (не исполнен);

от 24.01.2017 № 8 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области» на проведение дератизационных работ на сумму 21 664,80 руб. (не исполнен);

от 06.02.2017 № 6402061225 с ООО «Компания «Тензор» на передачу неисключительных прав на сумму 4 200,00 руб.;

от 21.02.2017 № 5 с ГАПОУ СО «Губернаторский автомобильно-электромеханический техникум» на организацию олимпиады профессионального мастерства на сумму 2 000,00 руб.;

от 21.02.2017 № 02-8 с ООО «УЦ «Парус» на поставку новой версии экземпляра программного продукта на сумму 20 340,00 руб. (не исполнен);

от 27.02.2017 № 144-17 с ГАПОУ СО «Саратовский архитектурно-строительный колледж» на организацию участия в региональном чемпионате на сумму 10 000,00 руб.;

от 10.03.2017 № 35-ОД/17 с ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Саратовской области» на оказания услуг испытания по определению качества огнезащитной обработки на сумму 9 300,00 руб.;

от 15.03.2017 № б/н с ООО «ЮНИОН» на поставку нефтепродуктов на сумму 30 000,00 руб.;

от 15.03.2017 № 52 с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области» на проведение инструментальных исследований на сумму 12 872,93 руб.;

от 23.03.2017 № 17ПД/619-КА с ЗАО «КАЛУГА АСТРАЛ» на выполнение работ по разработке документации и поставку СЗИ на сумму 49 958,00 руб.;

от 30.03.2017 № 1352 с ИП Сеньковой В.В. на оказание услуг по размещению информации в газете «Аткарский уездЪ» на сумму 2 902,00 руб.;

от 31.03.2017 № 71 с НПОу «Профессионал» на организацию конференции на сумму 800,00 руб.;

от 04.04.2017 № б/н с ООО «Автодиагностика» на оказание услуг по проверке технического состояния ТС на сумму 840,00 руб.;

от 12.04.2017 № 1 с ИП Ковалевым А.А. на организацию консультационно-практического семинара на сумму 2 700,00 руб.;

от 19.04.2017 № 1 с ЧУ ДПО «ИПК ПРОФИТ» на организацию повышения квалификации на сумму 4 650,00 руб.;

от 21.04.2017 № 1 с ГАУ СМИ СО «Регион 64» на публикацию информационного материала на сумму 1 875,00 руб.;

от 28.04.2017 № 1 с ГАПОУ СО «Губернаторский автомобильно-электромеханический техникум» на организацию военно-спортивной игры на сумму 5 000,00 руб.;

от 15.05.2017 № ЭФ012448 с АО «ЕЭТП» на изготовление ключа подписи и сертификата ЭП на сумму 3 321,00 руб.;

от 25.05.2017 № В-7 с ООО «УЦ «Парус» на обслуживание программного продукта на сумму 5 000,00 руб.;

от 08.06.2017 № б/н с ГАПОУ СО «Губернаторский автомобильно-электромеханический техникум» на проведение демонстрационного экзамена на сумму 4 500,00 руб.;

от 15.06.2017 № б/н с МУП «Редакция газеты «Слава труду» на публикацию информации на сумму 1 400,00 руб.

Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона в отдельных контрактах оговариваются условия, допускающие изменение цены контракта, в том числе в одностороннем порядке:

от 24.01.2017 № 52н с ООО «Сан-Сервис» на вывоз ТКО на сумму 20 561,88 руб. (п. 2.4 контракта);

от 24.01.2017 № 123 с ОВО по г. Аткарску – филиал ФГКУ УВО ВНГ России на оказание услуг об экстренном вызове наряда полиции посредством быстрого набора номера ПЦО ОВО с устройства сотовой связи на сумму 39 993,60 руб. (п. 5.3 контракта);

от 21.02.2017 № 02-8 с ООО «УЦ «Парус» на поставку новой версии экземпляра программного продукта на сумму 20 340,00 руб. (п. 3.6 контракта);

от 15.03.2017 № б/н с ООО «ЮНИОН» на поставку нефтепродуктов на сумму 30 000,00 руб. (п. 3.3 контракта);

от 23.03.2017 № 17ПД/619-КА с ЗАО «КАЛУГА АСТРАЛ» на выполнение работ по разработке документации и поставку СЗИ на сумму 49 958,00 руб. (п. 3.2, 3.3 контракта);

Нарушение Заказчиком требований Закона в части неизменности цены контракта создает условия для неэффективного расходования средств.

## 2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

### 2.1 Электронные аукционы (Приложение № 6)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 36 закупок путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей Н(М)ЦК 2 762,8 тыс. руб.

По итогам 27 состоявшихся Аукционов с общей Н(М)ЦК 1 934,9 тыс. руб. заключены контракты на сумму 1 329 тыс. руб. На участие в аукционах зарегистрировано в среднем 4 участника закупки, принимали участие в среднем 3 участника, экономия составила 605,9 тыс. руб. (31,3 %).

По итогам 7 несостоявшихся Аукционов с общей Н(М)ЦК 725,1 тыс. руб. заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 722,4 тыс. руб. экономия составила 2,7 тыс. руб. (0,4 %).

2 Аукциона с Н(М)ЦК 102 тыс. руб. (№ 0360200024616000038, № 0360200024616000048) признаны несостоявшимися, так как не подано ни одной заявки.

В части исполнения постановления Правительства Саратовской области от 07.04.2014 № 212-П «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Саратовской области» (с изм. от 22.05.2015 № 240-П) установлено:

Заказчиком в проверяемом периоде путем дробления потребности в одноименных товарах на закупки до 100 тыс. руб. проведены аукционы без направления заявок в уполномоченное учреждение на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок – ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок», например:

2 Аукциона на поставку колбасных изделий № 0360200024617000007 и № 0360200024617000009 (изв. от 22.03.2017) на общую сумму 198,8 тыс. руб.;

3 Аукциона на поставку мяса кур и субпродуктов (печень) № 0360200024617000017, № 0360200024617000020 и № 0360200024617000021 (изв. от 27.03.2017 и 28.03.2017) на общую сумму 294,5 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки установлены нарушения Закона:

**– утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:**

При утверждении документации об Аукционе № 0360200024616000039 на выполнение работ по ремонту кровли учебного корпуса № 1 (изв. от 16.09.2016, Н(М)ЦК 390 574,00 руб.) состав первой части заявки (п. 1.1 разд. 9 документации об Аукционе № 0360200024616000039) определен согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона (т.е. в случае, установленном для выполнения работ, оказания услуг без использования товаров), в котором не требуется указания участниками закупки конкретных показателей товаров, а также указания наименования страны происхождения товаров, в то время как использование товаров (материалов) предусмотрено разд. 8 документации об Аукционе (например, доски обрезной, кирпича керамического, пленки гидроизоляционной, профильного настила), таким образом, Заказчиком нарушены положения **п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона**.

При утверждении документацией об Аукционах № 0360200024616000044 на поставку кондитерских изделий (изв. от 28.10.2016, Н(М)ЦК 94 800,00 руб.), № 0360200024616000046 на поставку продуктов питания (изв. от 09.11.2016, Н(М)ЦК 84 953,00 руб.), № 0360200024617000012 на поставку продуктов питания (изв. от 23.03.2017, Н(М)ЦК 85 907,00 руб.), № 0360200024617000013 на поставку продуктов питания (изв. от 23.03.2017, Н(М)ЦК 99 885,00 руб.), № 0360200024617000016 на поставку сыра (изв. от 27.03.2017, Н(М)ЦК 18 550,00 руб.), № 0360200024617000017 на поставку мяса кур (изв. от 27.03.2017, Н(М)ЦК 96 800,00 руб.), № 0360200024617000020 на поставку печени куриной (изв. от 28.03.2017, Н(М)ЦК 99 110,00 руб.), № 0360200024617000021 на поставку мяса кур и куриных субпродуктов (изв. от 28.03.2017, Н(М)ЦК 98 541,00 руб.), № 0360200024617000022 на поставку рыбы свежемороженой (изв. от 28.03.2017, Н(М)ЦК 80 400,00 руб.), № 0360200024617000024 на поставку кондитерских изделий (изв. от 30.03.2017, Н(М)ЦК 37 195,00 руб.), № 0360200024617000028 на поставку одежды и аксессуаров (изв. от 27.04.2017, Н(М)ЦК 46 590,00 руб.), № 0360200024617000030 на поставку верхней одежды (изв. от 27.04.2017, Н(М)ЦК 39 854,97 руб.), в нарушение **п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 1 и 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона** в описании отдельных позиций товаров в технических заданиях:

– использованы указания на недействующие (утратившие силу и несуществующие) ГОСТы, а именно:

№ 0360200024616000044: на мармелад (поз. 1) указан ГОСТ 6442-89, на зефир и пастилу (поз. 2, 3, 6) – ГОСТ 6441-96, на печенье (поз. 4) – ГОСТ 24901-89, утратившие силу 01.01.2016; на вафли (поз. 5) указан ГОСТ 4031-2014, в то время как на указанный товар распространяется ГОСТ 14031-2014;

№ 0360200024616000046: на сахар (поз. 1) указан недействующий ГОСТ 21-94, утративший силу 01.07.2016; на сухофрукты (поз. 2) – ГОСТ 28501-90 и ГОСТ 28502-90, утратившие силу 01.01.2016;

– не указаны конкретные реквизиты ГОСТов, которым должны соответствовать закупаемые товары, в то время как требование о соответствии ГОСТам предусмотрено Заказчиком, а именно:

№ 0360200024616000046 – на шиповник;

№ 0360200024617000012 – консервы рыбные, макаронные изделия,

№ 0360200024617000013 – шиповник,

№ 0360200024617000016 – сыр полутвердый,

№ 0360200024617000017 – мясо кур;

№ 0360200024617000020 – на печень куриную;

№ 0360200024617000021 – на мясо кур (филе), печень куриную;

№ 0360200024617000022 – на рыбу свежемороженую;

№ 0360200024617000024 – на мармелад, зефир;

№ 0360200024617000028, № 0360200024617000030 – на одежду и аксессуары.

При утверждении документации об Аукционе № 0360200024616000044 Заказчиком в п. 31 Информационной карты **в нарушение ч. 1 ст. 31 Закона** неправомерно установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457, в то время как указанный запрет не мог быть установлен в случае, если предметом закупки является поставка товаров.

При утверждении документации об Аукционе № 0360200024616000044 Заказчиком в п. 27 Информационной карты **в нарушение ч. 2 ст. 28 Закона** неправомерно установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649, в то время как «Мармелад жележный» (код ОКПД2 10.82.23.172), не входит в перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649. Кроме того, Заказчиком на мармелад жележный использован неверный код ОКПД2 10.39.22.110 «Джемы, желе фруктовые и ягодные», что не соответствует **ч. 3 ст. 7 Закона**.

При утверждении документации об Аукционе № 0360200024617000030 Заказчиком в п. 25 Информационной карты **в нарушение ч. 3 ст. 29 Закона** неправомерно установлены преимущества

