

**А К Т****плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта и место составления акта:** № 26-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ министерства экономического развития Саратовской области от 3 июля 2017 года № 1300.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2017 года.

**Срок проведения проверки:** с 24 по 27 июля 2017 года.

**Проверяемый период:** с 1 августа 2016 года по 23 июля 2017 года.

**Предмет проверки:** соблюдение областным государственным учреждением «Противопожарная служба Саратовской области» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку:** руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** областное государственное учреждение «Противопожарная служба Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик, ОГУ «ППССО»); ИНН 6450931868; место нахождения Учреждения: 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 66.

ОГУ «ППССО» в проверяемом периоде осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного начальником управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области 29 ноября 2011 года и зарегистрированного 09.12.2011 в Межрайонной ИФНС России № 8 по Саратовской области.

Учредителем ОГУ «ППССО» является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются управлением обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области. Организационно-правовая форма ОГУ «ППССО» – государственное учреждение, тип – казенное учреждение.

Основным видом деятельности ОГУ «ППССО» является организация тушения пожаров и проведение связанных с ними аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется на основе бюджетной сметы за счет средств бюджета Саратовской области (*Приложение № 1*).



**В ходе проверки были изучены:** Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

**В результате проверки нормативных документов установлено:**

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 21.06.2016 № 22-а, от 21.03.2017 № 8 Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для нужд ОГУ «Противопожарная служба Саратовской области» (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – главный специалист отдела материально-технического обеспечения Учреждения С.В. Маслов.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказами Учреждения от 21.06.2016 № 22-а, от 26.05.2016 № 55-од (*Приложение № 2*).

Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– предусмотренные пунктом 6.4 права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, входящими в состав заявки...» и «проверять правильность содержания протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 6.3 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– пункты 6.7 и 8.1 – в части уведомления секретарем Комиссии или другим членом Комиссии, уполномоченным председателем Комиссии, о месте, дате и времени проведения заседаний не соответствует **ч. 8 ст. 39 Закона**, в соответствии с которой такое уведомление осуществляется председателем Комиссии.

В составе действующей Комиссии 3 сотрудника Учреждения имеет специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (проходили обучение в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования»: С.В. Маслов – по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» (260 часов) в апреле 2017 года; Т.С. Балакшина, К.В. Тишунин – по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в июне 2016 года).

В проверяемом периоде в соответствии с приказами Учреждения от 21.06.2016 № 22 контрактным управляющим Учреждения назначен главный специалист отдела материально-технического обеспечения Г.В. Рычкалов, от 01.03.2017 № 6 – главный специалист отдела материально-технического обеспечения С.В. Маслов.

Функции и полномочия контрактными управляющими осуществлялись в соответствии с трудовыми договорами от 20.06.2016 № 48 (с изм. согласно дополнительного соглашения от 20.06.2016 № б/н), от 06.02.2017 № 7 (с изм. согласно дополнительного соглашения от 06.02.2017 № б/н) и должностной инструкцией *главного специалиста отдела материально-технического обеспечения*, утвержденной руководителем ОГУ «ППССО» 17.04.2015. Установлено, что представленная должностная инструкция содержит терминологию Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...», утратившего силу с 1 января 2014 года, кроме того, должностная инструкция не содержит конкретные функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные **ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ** и включенные в трудовой договор (*Приложение № 4*).



## 1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (Приложение № 5)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году предусмотрено **2 543 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **2 517,7 тыс. руб.**, из которой:

- по открытым конкурсам – 160,7 тыс. руб.;
- по электронным аукционам – 1370,7 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 89 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 247,5 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов, оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 649,8 тыс. руб.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2017 году предусмотрено **2 607,8 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **757,4 тыс. руб.** (29 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 197,5 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 325,9 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов, оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 234 тыс. руб.

### **В ходе выборочной проверки установлено:**

В нарушение требований **ч. 2 ст. 34 Закона** 3 заключенных контракта по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона, не содержат условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

от 01.03.2017 № 04-193 с ООО «ИТ Эксперт» на информационно-технологическое сопровождение программ для ЭВМ системы «1С-Предприятие» и баз данных, включая 1С:ИТС на сумму 8 031 руб. (исполнен);

от 09.01.2017 № 06357/БК-ПР, № 06358/БК-ПР с АО «Газпром газораспределение Саратовская область» на оказание услуг по инструктажам для владельцев и пользователей бытового газового оборудования, проверку вентиляционных каналов и дымоходов от газоиспользующего оборудования на сумму 421,13 руб., 364,27 руб. (исполнены).

Кроме того, в нарушение **ч. 2 ст. 34 Закона** в отдельных контрактах оговариваются условия, допускающие изменение цены контракта, в том числе в одностороннем порядке: от 01.03.2017 № 04-193, от 11.05.2017 № 04Т-75 (исполнен) с ООО «ИТ Эксперт» на информационно-технологическое сопровождение программ для ЭВМ системы «1С-Предприятие» и баз данных, включая 1С:ИТС на сумму 8 031 руб. (п. 5.1 контракта).

Нарушение Заказчиком требований Закона в части неизменности цены контракта создает условия для неэффективного расходования средств.

## 2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Приложение № 6)

### 2.1. Открытые конкурсы

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлена 1 закупка путем проведения открытого конкурса (далее – Конкурс) с Н(М)ЦК 160,7 тыс. руб.

По итогам состоявшегося Конкурса № 0360200038016000011 на страхование автогражданской ответственности с Н(М)ЦК 160,7 тыс. руб. заключен контракт на сумму 160,7 тыс. руб. На участие в Конкурсе зарегистрировано 2 участника закупки.

**В части исполнения постановления Правительства Саратовской области от 07.04.2014 № 212-П «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Саратовской области» установлено:**

В нарушение п. 2.1 Положения о порядке взаимодействия ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных



нужд, утвержденного вышеназванным постановлением, Заказчиком в проверяемом периоде без направления заявки в уполномоченное учреждение на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок – ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» осуществлена самостоятельно одна закупка с Н(М)ЦК 160 726,75 руб. путем проведения Конкурса на страхование автогражданской ответственности (изв. от 09.09.2016, № 0360200038016000011).

## 2.2. Электронные аукционы

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлено 6 закупок путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей Н(М)ЦК 1 287,6 тыс. руб., указанные Аукционы проведены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок».

По итогам 5 состоявшихся Аукционов с общей Н(М)ЦК 1 053 тыс. руб. заключены контракты на сумму 806,4 тыс. руб. На участие в аукционах зарегистрировано в среднем 4 участника закупки, принимали участие в среднем 4 участника, экономия составила 246,6 тыс. руб. (23,4 %).

По итогам 1 несостоявшегося Аукциона № 0860200000816003743 с Н(М)ЦК 234,7 тыс. руб. заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 233,4 тыс. руб., экономия составила 1,3 тыс. руб. (0,5 %).

## 2.3. Запросы котировок

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 2 закупки путем проведения запросов котировок (далее – Запрос котировок) с Н(М)ЦК 107,2 тыс. руб.

По итогам 1 состоявшегося Запроса котировок № 0360200038016000010 с Н(М)ЦК 90,3 тыс. руб. заключен контракт на сумму 73,7 тыс. руб. В Запросе котировок принимали участие 2 участника закупки, экономия составила 160,6 тыс. руб. (18,4 %).

По итогам 1 несостоявшегося Запроса котировок № 0360200038016000012 с Н(М)ЦК 16,9 тыс. руб. заключен контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 14,9 тыс. руб., экономия составила 2,1 тыс. руб. (12,2 %).

### В ходе проверки установлено нарушение Закона:

**– определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:**

При определении содержания извещения о проведении Запроса котировок № 0360200038016000010 на услуги страхования жизни работников (изв. от 29.08.2016, Н(М)ЦК 90 298,81 руб.) в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении не установлено требование о соответствии участников закупки требованию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона, в то время как предметом закупки является обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной деятельности» (п. 1 ч. 2 ст. 32 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»).

При определении содержания извещения о проведении Запроса котировок № 0360200038016000012 на поставку офисной бумаги (изв. от 14.11.2016, Н(М)ЦК 16 927,80 руб.) установлено требование о соответствии участника закупки требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона, в то время как деятельность по поставке бумаги не подлежит лицензированию. Тем самым нарушены п. 1 ч. 1 и ч. 6 ст. 31, п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона.

При определении содержания извещений о проведении Запросов котировок № 0360200038016000010 и № 0360200038016000012 в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок не установлено одно из условий признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта, а именно в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной



регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта (ч. 11 ст. 78 Закона).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

### 3. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

(Приложение № 7)

**Установлены нарушения Закона № 44-ФЗ:**

**– нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день:**

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0360200038017000012 на услуги по продаже потребителям газа, подаваемого по распределительным трубопроводам с Н(М)ЦК 58 638,9 руб. размещено в ЕИС с нарушением срока, установленного ч. 2 ст. 93 Закона, – 02.06.2017, т.е. за два дня до дня заключения с ООО «ГАЗПРОМ МЕЖРЕГИОНГАЗ САРАТОВ» контракта № 46-5-24448/17 (05.06.2017).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ.

### 4. Реестр контрактов, заключенных по итогам определения поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) (Приложение № 8)

**Установлены нарушения Закона:**

**– непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок:**

Информация о заключенном контракте на оказание услуг водоснабжения от 20.12.2016 № 62 с ООО УК «СТАНДАРТ-С» на сумму 4 308,5 руб. направлена в реестр контрактов на 6-й рабочий день – 28.12.2016. Кроме того, в реестре контрактов в сведениях об исполнении указанного контракта отсутствуют документы о приемке оказанных услуг (акт от 20.12.2016 № 139), тем самым нарушены требования п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона.

Информация об исполнении контракта на поставку моторного топлива от 20.09.2016 № 0860200000816003743\_219845 с ООО «БренТ» на сумму 233 447 руб. (Аукцион № 0860200000816003743 от 18.08.2016) направлена в реестр контрактов на 17-й рабочий день – 18.10.2016. Кроме того, в реестр контрактов не направлены документы о приемке товаров (товарная накладная от 22.09.2016 № Б-0015063), тем самым нарушены требования п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона.

Также в нарушение п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона в реестр контрактов не направлены документы о приемке товаров по следующим контрактам:

на поставку офисной бумаги от 29.11.2016 № 036020003816000012-К с ООО «Офисные решения» на сумму 14 857,00 руб. (Запрос котировок № 036020003816000012 от 14.11.2016) – товарная накладная от 06.12.2016 № ОР0000891;

на поставку моторного топлива от 31.10.2016 № 0860200000816004472\_219845 с ООО «БренТ» на сумму 365 982,90 руб. (Аукцион № 0860200000816004472 от 30.09.2016) – товарная накладная от 01.11.2016 № Б-0015613;

на поставку офисной бумаги от 08.11.2016 № 0860200000816004496-01Д\_219845 с ИП Гуляевым А.В. на сумму 187464,89 руб. (Аукцион № 0860200000816004496 от 30.09.2016) – универсальный передаточный документ – счет-фактура от 09.11.2016 № АЕ-0000038.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

