

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 99-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 31.07.2017 № 1610.

Основание проверки: п.2 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от министерства занятости, труда и миграции Саратовской области (письмо от 28 июля 2017 года № 02-19/3449, вх. от 28 июля 2017 года № 01/9265).

Срок проведения проверки: с 7 по 8 августа 2017 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Центр занятости населения Базарно-Карабулакского района» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении содержания извещения о проведении запроса котировок от 19.08.2016 № 0360200008116000006.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр занятости населения Базарно-Карабулакского района» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6404004587, адрес: 412602, Саратовская область, р.п. Базарный Карабулак, ул. Ленина, д. 4А.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства занятости, труда и миграции Саратовской области от 23.12.2011 № 233 (далее – Устав).

Согласно пп. 1.1–1.3 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – казенным учреждением. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство занятости, труда и миграции Саратовской области.

В силу п. 5 ст. 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение является государственным заказчиком.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

19.08.2016 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок № 0360200008116000006 на оказание образовательных услуг по обучению безработных граждан по программе "Пользователь ПК" с начальной (максимальной) ценой контракта 72833,27 руб. (далее – Запрос котировок № 0360200008116000006).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено

статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование к участникам закупки: о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 3–5, 7, 9, 10 ч. 1 ст. 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе:

3) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие

напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В соответствии с требованиями ч.5 ст.31 Закона информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В ходе проверки установлено, что **в нарушение ч.5 ст.31, п.1 ч.1 ст.73 Закона** в извещении о проведении Запроса котировок №0360200008116000006 Заказчиком не установлено требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки и наличии действующей лицензии на ведение образовательной деятельности, в то время как объектом указанной закупки является оказание образовательных услуг по обучению безработных граждан по программе "Пользователь ПК", предусматривающая получение лицензии.

Кроме того, в нарушение **ч.5 ст.31 Закона** в извещении о проведении Запроса котировок №0360200008116000006 не установлены требования о соответствии участников закупки требованиям п.3-5, 7, 9, 10 ч.1 ст.31 Закона.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, установлена административная ответственность.

Выводы:

*В ходе проверки выявлено нарушение, содержащее признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ**:*

– ч.5 ст.31, п.1 ч.1 ст.73 Закона – при определении содержания извещения о проведении запроса котировок №0360200008116000006 Заказчиком не установлены единые требования о соответствии участников закупки требованиям в соответствии с п.1, 3-5, 7, 9, 10 ч.1 ст.31 Закона.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дела об административном правонарушении.


Настоящий акт составлен на 3 листах.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Референт отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля
в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

 А.Ю. Петрова

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок для государственных
и муниципальных нужд

 Л.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок для
муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

8 августа 2017 года