

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 3-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 18 января 2018 года № 184.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», в связи с поступлением информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов от министерства образования Саратовской области (письмо от 9 января 2018 года № 01-27/10, вх. от 10 января 2018 года № 01/180).

Срок проведения проверки: с 24 по 26 января 2018 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам с. Родничок Балашовского района» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при утверждении документов об электронных аукционах от 30.05.2017 № 0360200015117000052, от 20.06.2017 № 0360200015117000053, при определении содержания извещения о проведении запроса котировок от 23.05.2017 № 0360200015117000051.

Субъект проверки: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам с. Родничок Балашовского района» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6440011572, адрес: 412335, Саратовская область, Балашовский район, с. Родничок, ул. Советская, д. 20.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Учреждение является некоммерческой организацией, организационно правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство образования Саратовской области.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 9 ноября 2015 года № 3361.

Согласно п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение выступает заказчиком и осуществляет закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

1. При утверждении документов об электронных аукционах от 30.05.2017 № 0360200015117000052, от 20.06.2017 № 0360200015117000053

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) Заказчиком размещены извещения и документации об электронных аукционах на поставку продуктов питания:

от 30.05.2017 № 0360200015117000052 с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 32 695,69 руб. (далее – Аукцион № 0360200015117000052);

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3–6 ст. 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона (с изм. от 31.12.2014 № 498-ФЗ) первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Однако в п. 33 ч. 2 документации «Информационная карта...» документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 Заказчиком от участников закупки в первой части заявки требуется, в том числе, следующая информация: наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Заказчику в составе первой части заявки в части требования о представлении участниками закупки информации, предусмотренной п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ, следовало вместо «наименования места происхождения товара или наименования производителя» установить «наименование страны происхождения товара».

Таким образом, при утверждении документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 в части определения состава первой части заявки Заказчиком не учтены изменения, внесенные в п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ, чем нарушены **п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона**.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В силу ч. 3 ст. 65 Закона любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 ст. 65 Закона запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно п. 28 ч. 2 документации «Информационная карта...» дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе № 0360200015117000052 определена 09.06.2017, в Аукционе № 0360200015117000053 – 30.06.2017.

Пунктом 27 ч. 2 документации «Информационная карта...» определены **сроки подачи запросов** о предоставлении разъяснений:

в Аукционе № 0360200015117000052 установлена «дата начала подачи запросов – "30" мая 2017 г.», «дата окончания подачи запросов – "05" июня 2017 г.»;

в Аукционе № 0360200015117000053 установлена «дата начала подачи запросов – "20" июня 2017 г.», «дата окончания подачи запросов – "25" июня 2017 г.».

Тем самым **нарушен п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона**, а именно: Заказчиком при утверждении документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 не установлена **дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации** о таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)...;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Однако Заказчиком в нарушение **п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона** в документации об Аукционе № 0360200015117000053 не указаны качественные характеристики по поз. 6 ч. 3 документации об Аукционе № 0360200015117000053 – «приправа», позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям Заказчика.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлена административная ответственность.

Кроме того, в ходе проверки установлено следующее:

В п. 24 ч. 2 документации «Информационная карта...» документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 указано, что преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, в указанных закупках не установлены.

В п. 2.5 разд. 9 «Инструкция участнику закупки по заполнению заявки...» документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 установлено, что участник закупки во второй части заявки представляет:

«Документы, подтверждающие право участника аукциона в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со ст. 28-29 Федерального закона, или копии этих документов, если такие преимущества предусмотрены Документацией (см. пункты 24, 25 Информационной карты).

Для подтверждения права на получение преимущества в соответствии со статьёй 28 Федерального закона никаких дополнительных документов, кроме Устава и выписки из ЕГРЮЛ не требуется...».

Положения п. 2.5 разд. 9 «Инструкция участнику закупки по заполнению заявки...» не соответствуют п. 2 постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в

отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление № 649), в соответствии с которым в составе заявки на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных перечнем, утвержденным настоящим постановлением, учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст. 28 Закона.

Учитывая, что в п. 33 ч. 2 документации «Информационная карта...» документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе. При этом требование о предоставлении документов, подтверждающих право участника аукциона в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 Закона, в составе второй части заявки не предусмотрено, а также учитывая, что п. 24 ч. 2 документации «Информационная карта...» документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, не установлены, следовательно, положения п. 2.5 разд. 9 «Инструкция участнику закупки по заполнению заявки...» в указанных закупках не применяются.

2. При определении содержания извещения о проведении запроса котировок от 23.05.2017 № 0360200015117000051

В ЕИС Заказчиком 23.05.2017 размещено извещение о проведении запроса котировок № 0360200015117000051 на поставку беседок с Н(М)ЦК 48 000,00 руб. (далее – Запрос котировок № 0360200015117000051).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В соответствии с ч. 3 ст. 73 Закона заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно ч. 4 ст. 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Однако Заказчиком в форме котировочной заявки (Приложение № 1 к извещению о проведении Запроса котировок № 0360200015117000051) от участников запроса котировок затребована информация, не предусмотренная ч. 3 ст. 73 Закона, а именно: единица измерения, количество товара, цена за единицу, сумма с учетом НДС, чем нарушены требования **ч. 3 и 4 ст. 73 Закона**.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ за определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлена административная ответственность.

Выводы:

В ходе проверки выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ**:

– *п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона* – при утверждении документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 в части определения состава первой части заявки Заказчиком не учтены изменения, внесенные в п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ; – *п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона* – Заказчиком при утверждении документаций об Аукционах № 0360200015117000052 и № 0360200015117000053 не установлена дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе; – *п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона* – в документации об Аукционе № 0360200015117000053 не указаны качественные характеристики по поз. 6 ч. 3 документации об Аукционе № 0360200015117000053 – «приправа», позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям Заказчика.

– *ч. 3 и 4 ст. 73 Закона* – в форме котировочной заявки (Приложение № 1 к извещению о проведении Запроса котировок № 0360200015117000051) от участников запроса котировок затребована информация, не предусмотренная ч. 3 ст. 73 Закона, а именно: единица измерения, количество товара, цена за единицу, сумма с учетом НДС, чем нарушены требования.

В ходе проверки также выявлены нарушения законодательства о контрактной системе:

– Положения п. 2.5 разд. 9 «Инструкция участнику закупки по заполнению заявки...» не соответствуют п. 2 Постановления № 649, в соответствии с которым в составе заявки на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных перечнем, утвержденным настоящим постановлением, учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со ст. 28 Закона.

Информация о результатах внеплановой проверки в соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона размещается в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Передать материалы проверки уполномоченному должностному лицу Министерства для возбуждения дел об административных правонарушениях.

Уполномоченные должностные лица Министерства, проводившие проверку:

Начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 М.В. Исайкина

Референт отдела административного производства
управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.Н. Маторина

Заместитель начальника отдела контроля закупок
для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок
для государственных и муниципальных нужд

 И.А. Шумилина

31 января 2018 года