

## А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта и место составления акта:** № 3-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ министерства экономического развития Саратовской области от 28 декабря 2017 года № 2828.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2018 года.

**Срок проведения проверки:** с 29 по 31 января 2018 года.

**Проверяемый период:** с 1 февраля 2017 года по 28 января 2018 года.

**Предмет проверки:** соблюдение управлением ветеринарии Правительства Саратовской области – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку:** руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** управление ветеринарии Правительства Саратовской области (далее – Управление, Заказчик); ИНН 6455009745; место нахождения Управления: 410069, г. Саратов, ул. Шехурдина, д. 1.

Управление является юридическим лицом, создано на основании постановления Правительства Саратовской области от 06.02.2006 № 36-П «Вопросы управления ветеринарии Правительства Саратовской области» (с изменениями от 18.08.2015 № 414-П). Управление является органом исполнительной власти области, уполномоченным в сфере ветеринарии, осуществляющим функции государственного управления и надзора в указанной сфере на территории области.

Управление обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета получателя бюджетных средств. Финансирование деятельности Управления осуществляется за счёт средств областного бюджета (*Приложение № 1*).

**В ходе проверки были изучены:** Положение Управления; нормативные акты Управления, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

**В результате проверки нормативных документов установлено:**

Для осуществления закупок в проверяемом периоде в Управлении создана приказом от 01.03.2016 № 55 Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для нужд управления ветеринарии Правительства Саратовской области (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – заместитель начальника Управления В.И. Прокофьев.

В своей работе Комиссия руководствовалась Порядком работы Единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для нужд управления ветеринарии Правительства Саратовской области (далее – Порядок работы Комиссии), утвержденным вышеназванным приказом Управления (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5-апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– пункт 6.4.14 – в части основания признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей «требованиям, в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ» – не соответствует **п. 2 ч. 6 ст.69 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ;

– пункт 6.4.17 – в части обязанности Комиссии по отстранению участника закупки от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения в случае недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 статьи 66 Закона – не соответствует **ч. 9 ст. 31 Закона**, устанавливающей отстранение участника закупки в любой момент до заключения контракта, если комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям;

– пункты 6.6.1, 6.6.6 – в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 9 и 15 ст. 83 Закона**).

Также, в отдельных положениях Порядка работы Комиссии использована терминология Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...», утратившего силу с 1 января 2014 года.

В составе Комиссии специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок имеют: Ягудина Ю.Н. – в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (*120 часов*) в декабре 2016 года, М.М. Правикова – в ООО «Северо-западный межрегиональный научно-практический центр института прикладной экологии и гигиены» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (*144 часа*) в марте 2017 года, Литвинова Е.В. – в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (*120 часов*) в апреле 2016 года (*Приложение № 3*).

Приказом Управления от 25.12.2013 № 393 ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим, включая исполнение каждого контракта, в Управлении назначен референт отдела правовой и кадровой работы Ю.Н. Ягудина. Функции и полномочия контрактный управляющий осуществляет в соответствии с должностным регламентом, утвержденным начальником Управления 25.12.2013 (*Приложение № 4*).

## 1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 5*)

1.1. Всего в 2017 году осуществлено закупок товаров, работ услуг для нужд Управления на сумму **726 тыс. руб.**, из которой:

- по электронным аукционам – 159 тыс. руб.;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 567 тыс. руб.

1.2. На закупки товаров, работ услуг для нужд Управления в 2018 году предусмотрено **1 024,4 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **156,3 тыс. руб.** (15,3 %) на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона.

**В ходе выборочной проверки установлено:**

В нарушение требований **ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ 4 контракта**, заключенные на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона не содержат условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:

от 14.11.2017 № 14/11-2017/1 с ИП Мусоренков А.В. на поставку дезинфицирующего средства для ветеринарных нужд на сумму 82 225 руб.;

от 20.11.2017 № 20/11-2017/1 с ООО «Волга-Снаб» на поставку дезинфицирующего средства для ветеринарных нужд на сумму 75 900 руб.;

от 19.12.2017 № 6-37/2017 с ООО «Компьютерный супермаркет» на предоставление неисключительной лицензии в отношении программ для ЭВМ и баз данных на сумму 2 946 руб.;

от 09.01.2018 №1/18 с ООО «ИТЭЛ» на предоставление неисключительной лицензии в отношении программ для ЭВМ и баз данных на сумму 29 664 руб. (не исполнен).

Кроме того, **в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона** в отдельных контрактах оговариваются условия, допускающие изменение цены контракта, в том числе в одностороннем порядке:

от 19.12.2017 № 6-37/2017 с ООО «Компьютерный супермаркет» на предоставление неисключительной лицензии (п. 2.2 контракта);

от 09.01.2018 №1/18 с ООО «ИТЭЛ» на предоставление неисключительной лицензии в отношении программ для ЭВМ и баз данных (п. 4.1 контракта).

Нарушение Заказчиком требований Закона в части неизменности цены контракта создает условия для неэффективного расходования средств.

**2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**  
**Электронные аукционы**

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлена одна закупка путем проведения электронного аукциона уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок – ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» на приобретение утилизационного оборудования для утилизации биологических отходов (крематора) с начальной (максимальной) ценой контракта 250 000 руб. (изв. от 11.10.2017 № 0860200000817004744). По результатам состоявшегося Аукциона заключен контракт на сумму 158 750 руб. На участие в аукционе зарегистрированы и приняли участие 3 участника, экономия составила 91 250 руб. (36,5 %).

**Выводы:**

1. Положение о Комиссии не отвечает требованиям **ч. 9 ст. 31, п. 2 ч. 6 ст. 69, ч. 9 и 15 ст. 83 Закона**.

2. Заключенные Управлением на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ 4 контракта не соответствуют требованиям **ч. 2 ст. 34 Закона**. По состоянию на дату составления акта обязательства сторонами не исполнены по 1 контракту.

По итогам проведения проверки инспекция пришла к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Информация о результатах плановой проверки и выданном предписании в соответствии с ч. 21 ст. 99 Закона размещается в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

**Настоящий акт составлен на 4 листах с 5 приложениями.**

Руководитель инспекции:

начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



М.В. Исайкина

Члены инспекции:

заместитель начальника управления – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



К.В. Зорина

референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



В.Г. Выватенко

референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



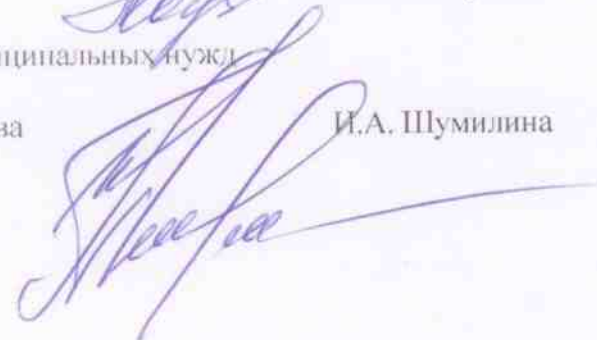
А.Ю. Петрова

референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



Л.Н. Маторина

заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства



И.А. Шумилина

6 февраля 2018 года