

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 7-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 5 февраля 2018 года № 288.

Основание проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившей от Счетной палаты Саратовской области (письма от 15 января 2018 года № 05-05/18, вх. от 15 января 2018 года № 1-47).

Срок проведения проверки: с 13 по 16 февраля 2018 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» – заказчиком, а также созданными им комиссиями по осуществлению закупок, контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»:

– при утверждении документаций об электронных аукционах от 03.03.2017 № 0360200038217000018, от 03.03.2017 № 0360200038217000019, от 17.04.2017 № 0360200038217000027;

– при направлении в реестр контрактов информации и документов об изменении контрактов от 03.04.2017 № 48 (реестровый № 2645303264317000023), от 03.04.2017 № 49 (реестровый № 2645303264317000022), от 15.05.2017 № 79 (реестровый № 2645303264317000036), от 19.06.2017 № 129 (реестровый № 2645303264317000052);

– при исполнении контрактов от 03.04.2017 № 48 и от 03.04.2017 № 49 с ООО «Строительная компания «Вектор», от 15.05.2017 № 79 с ООО «Строймастер», от 19.06.2017 № 129 с ООО «ПСК «ВолгаСтрой».

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Областной реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – ГБУ СО «ОРЦ», Учреждение, Заказчик); ИНН 6453032643; юридический адрес: 410022, г. Саратов, Санаторный проезд, д. 2.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Заказчик осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного и.о. первого заместителя министра социального развития Саратовской области от 30.12.2011 (с посл. изм. от 24.12.2015). В соответствии с п. 1.1, 1.3, 1.5–1.7, 1.10 Устава является некоммерческой организацией, государственным бюджетным учреждением, самостоятельным юридическим лицом; обладает имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления; имеет самостоятельный баланс, вправе открывать лицевые счета. Учредителем Учреждения является министерство социального развития Саратовской области. Учреждение выполняет государственное задание, утвержденное министерством социального развития Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) ГБУ «ОРЦ» является заказчиком.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

1. При утверждении документации об электронных аукционах от 03.03.2017 № 0360200038217000018, от 03.03.2017 № 0360200038217000019, от 17.04.2017 № 0360200038217000027

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документации об Аукционах:

от 03.03.2017 № 0360200038217000018 на проведение ремонтных работ в помещениях второго этажа здания филиала ГБУ СО «ОРЦ» с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 2 035 683,64 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000018);

от 03.03.2017 № 0360200038217000019 на проведение ремонтных работ в помещениях блока отделения «Мать и дитя», актового зала филиала ГБУ СО «ОРЦ» с Н(М)ЦК 2 204 713,42 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000019);

от 17.04.2017 № 0360200038217000027 на выполнение работ по асфальтированию территории с выделением прогулочных зон для инвалидов-колясочников и территории для организации автостоянки для клиентов на территории филиала ГБУ СО «ОРЦ» с Н(М)ЦК 1 985 264,95 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000027).

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки...;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пп. «а» п.1 ч. 1 ст.32 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ) здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций относятся к подклассу функциональной пожарной опасности Ф1.1 (класса Ф.1).

Согласно ч. 7 ст. 34 Закона № 123-ФЗ в спальнях и палатных помещениях, а также в помещениях зданий дошкольных образовательных организаций подкласса Ф1.1 не допускается применять декоративно-отделочные материалы и покрытия полов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2.

Частью 11 ст. 13 Закона № 123-ФЗ, табл. 3 приложения к Закону № 123-ФЗ в зависимости от групп пожарной опасности строительных материалов определены шесть классов пожарной опасности – от КМ0 до КМ5, при этом класс пожарной опасности КМ0 характеризуется наилучшими свойствами, материалы указанного класса являются негорючими, класс пожарной опасности КМ5 имеет характеристики с более высокой пожарной опасностью: по горючести Г4 – сильногорючие, по воспламеняемости В3 – легковоспламеняемые, по дымообразующей

способности ДЗ – с высокой дымообразующей способностью, по токсичности Т4 – чрезвычайно опасные, по распространению пламени РП4 – сильнораспространяющие.

Частью 3 ст. 7 Закона установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»: в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положения Стандарта показатели и (или) их значения.

Заказчиком в разд. 8 «Перечень основных товаров (материалов), используемых при выполнении работ» Технического задания документаций об Аукционах № 0360200038217000018 и № 0360200038217000019 в отношении товара «Линолеум» (поз. 3 – по Аукциону № 0360200038217000018, поз. 14 – по Аукциону № 0360200038217000019) предусмотрено, что «*линолеум должен соответствовать критериям пожарной безопасности (Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008 г.): по токсичности не хуже Т2 включительно; по распространению пламени не хуже РП1 включительно, класс пожарной опасности не хуже КМ5 включительно*».

Исходя из описаний объектов закупок № 0360200038217000018 и № 0360200038217000019, а также данных локальных сметных расчетов: в рамках закупки № 0360200038217000018 замена линолеума предусматривается в комнатах второго этажа здания филиала ГБУ СО «ОРЦ» – поз. 11, 87 разд. 2 «Перечень работ подлежащих выполнению» Технического задания, поз. 11, 12, 118, 119 локального сметного расчета, № 0360200038217000019 – в комнатах и спальнях жилого блока № 1 (помещения блока отделения «Мать и дитя», актового зала филиала ГБУ СО «ОРЦ») – поз. 11 разд. 2 «Перечень работ подлежащих выполнению» Технического задания, поз. 14, 15 локального сметного расчета.

Таким образом, с учетом требований ч. 7 ст. 34 Закона № 123-ФЗ в спальнях и палатных помещениях, а также в помещениях зданий дошкольных образовательных организаций подкласса Ф1.1 допускается применять покрытия полов с классами пожарной опасности КМ0, КМ1 и КМ2.

С учетом установленных Заказчиком в документациях об Аукционах № 0360200038217000018 и № 0360200038217000019 требований к показателям линолеума по токсичности (*не хуже Т2 включительно*) соответствуют три класса пожарной опасности строительных материалов КМ1, КМ2, КМ3, по распространению пламени – два класса КМ1 и КМ2. При этом Заказчиком в документациях об Аукционах № 0360200038217000018 и № 0360200038217000019 установлено требование к классу пожарной опасности *не хуже КМ5 включительно*, не соответствующее ч. 7 ст. 34 Закона № 123-ФЗ. Таким образом, Заказчиком в описание линолеума включены взаимоисключающие характеристики, что нарушает *п. 1, 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона*, в том числе в части принципа объективности описания объекта закупки, не соответствует *ч. 3 ст. 7 Закона*, так как может вводить в заблуждение участников закупки.

Разделом 2 «Перечень работ подлежащих выполнению» Технического задания документации об Аукционе № 0360200038217000018 предусмотрено выполнение работ в жилом блоке № 4, в то время как исходя из локального сметного расчета работы должны выполняться в жилом блоке № 2, Кроме того, по поз. 128 разд. 2 «Перечень работ подлежащих выполнению» Технического задания документации об Аукционе № 0360200038217000018 не установлен объем работ по *установке блоков в наружных и внутренних дверных проемах в каменных стенах, площадь проема до 3 м² (8 шт.-2,07 м²) без порога*. Указанное вводит в заблуждение и не соответствует положениям *ч. 3 ст. 7 Закона*.

В разд. 2 «Перечень работ» Технического задания документации об Аукционе № 0360200038217000027 предусмотрено выполнение следующих видов работ с использованием следующего оборудования с определенными характеристиками:

- разборка покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью молотков отбойных;*
- разработка грунта в отвал экскаваторами «драглайн» или «обратная лопата» с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м³...;*
- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 10 км 1 класс груза;*
- планировка площадей бульдозерами мощностью 59 кВт (80 л.с.).*

Тем самым Заказчик при утверждении документации об Аукционе № 0360200038217000027 установил требования к выполнению работ с использованием оборудования, в том числе с конкретными характеристиками такого оборудования, при этом указанные Заказчиком требования к оборудованию сужают круг участников закупки, тем самым, ограничивая конкуренцию, чем нарушены положения *п. 1 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ст. 8 Закона*.

В разд. I «Требования к качественным характеристикам» Технического задания документации об Аукционе № 0360200038217000027 Заказчиком установлено, что «качество выполненных Подрядчиком работ должно удовлетворять требованиям, установленным СНИП, СанПиН, ГОСТ, действующими на момент проведения работ на территории РФ, с учетом условий контракта».

Далее в указанном разделе приведен перечень нормативно-технической документации для организации работ на месте проведения ремонта, а именно: *Постановление Госстроя России от 23.07.2001 N 80 (СНиП 12-03-2001) «О принятии строительных норм и правил Российской Федерации «Безопасность труда в строительстве. Часть I. Общие требования» (Приложение В – оформление Акта-допуска для производства строительно-монтажных работ на территории (организации)); Постановление Госстроя России от 17.09.2002 N 123 (СНиП 12-04-2002) «О принятии строительных норм и правил Российской Федерации «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство»; Постановление Госстроя России от 17.09.2002 №122 «О своде правил "Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ»; СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. N 390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», СП 51.13330.2011 «Защита от шума», Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 июня 2015 года N 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве», ППБО 07-91 «Правила пожарной безопасности для учреждений здравоохранения», Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».*

Указанный перечень нормативных документов приведен для организации работ, не может рассматриваться как требования Заказчика к качеству работ, так как, в том числе, не содержит конкретных реквизитов СанПиНов и ГОСТов в отношении качества выполняемых работ. Что не позволяет определить конкретные потребности Заказчика и установленных им требований к работам, тем самым нарушен *п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 7 Закона*.

Частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлена административная ответственность.

2. При направлении в реестр контрактов информации и документов об изменении контрактов от 03.04.2017 № 48 (реестровый № 2645303264317000023), от 03.04.2017 № 49 (реестровый № 2645303264317000022), от 15.05.2017 № 79 (реестровый № 2645303264317000036), от 19.06.2017 № 129 (реестровый № 2645303264317000052)

Заказчиком в ЕИС размещены извещения о проведении электронных аукционов (далее – Аукционы), а также документации об Аукционах:

от 03.03.2017 № 0360200038217000018 на проведение ремонтных работ в помещениях второго этажа здания филиала ГБУ СО «ОРЦ» с Н(М)ЦК 2 035 683,64 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000018);

от 03.03.2017 № 0360200038217000019 на проведение ремонтных работ в помещениях блока отделения «Мать и дитя», актового зала филиала ГБУ СО «ОРЦ» с Н(М)ЦК 2 204 713,42 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000019);

от 17.04.2017 № 0360200038217000027 на выполнение работ по асфальтированию территории с выделением прогулочных зон для инвалидов-колясочников и территории для организации автостоянки для клиентов на территории филиала ГБУ СО «ОРЦ» с Н(М)ЦК 1 985 264,95 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000027);

от 16.05.2017 № 0360200038217000040 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений водолечебницы филиала с Н(М)ЦК 5 368 484,34 р. (далее – Аукцион № 0360200038217000040).

По итогам проведения вышеуказанных закупок Заказчиком заключены следующие гражданско-правовые договоры (далее – Контракты):

по результатам Аукциона № 0360200038217000018 (протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.03.2017 № 0360200038217000018-3) – Контракт от 03.04.2017 № 48 с ООО «СК «Вектор» на сумму 1 206 413,16 р. (далее – Контракт № 48);

по результатам Аукциона № 0360200038217000019 (протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.03.2017 № 0360200038217000019-3) – Контракт от 03.04.2017 № 49 с ООО «СК «Вектор» на сумму 1 384 990,53 р. (далее – Контракт № 49);

по результатам Аукциона № 0360200038217000027 (протокол подведения итогов электронного аукциона от 03.05.2017 № 0360200038217000027-3) – Контракт от 15.05.2017 № 79 с ООО «Строймастер» на сумму 1 975 338,63 р. (далее – Контракт № 79);

по результатам Аукциона № 0360200038217000040 (протокол подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2017 № 0360200038217000040-3) – Контракт от 19.06.2017 № 129 с ООО «ПСК «ВолгаСтрой» на сумму 5 356 649,26 р. (далее – Контракт № 129).

В ходе исполнения Контракта № 48 Заказчиком заключено три дополнительных соглашения об изменении объемов выполняемых работ:

от 28.04.2017 № 1 об уменьшении объема выполняемых работ и снижении цены Контракта № 48 до суммы 1 090 464,00 р.;

от 05.07.2017 № 2 об увеличении объема выполняемых работ и увеличении цены Контракта № 48 до суммы 1 121 799,83 р.;

от 06.07.2017 № 3 об уменьшении объема выполняемых работ и снижении цены Контракта № 48 до суммы 1 083 131,16 р.

Пунктами 5 вышеуказанных дополнительных соглашений к Контракту № 48 установлено, что указанные дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью Контракта № 48; приложениями к указанным дополнительным соглашениям являются соответствующие локальные сметные расчеты: от 28.04.2017 на сумму 1 090 464,00 р., от 05.07.2017 на сумму 1 121 799,83 р.; от 06.07.2017 на сумму 1 083 131,16 р.

В ходе исполнения Контракта № 49 Заказчиком заключено три дополнительных соглашения об изменении объемов выполняемых работ:

от 28.04.2017 № 1 об уменьшении объема выполняемых работ и снижении цены Контракта № 49 до суммы 1 334 575,11 р.;

от 28.06.2017 № 2 об уменьшении объема выполняемых работ и снижении цены Контракта № 49 до суммы 1 281 012,87 р.;

от 06.07.2017 № 3 об увеличении объема выполняемых работ и увеличении цены Контракта № 49 до суммы 1 409 114,15 р.

Пунктами 5 вышеуказанных дополнительных соглашений к Контракту № 49 установлено, что указанные дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью Контракта № 49; приложениями к указанным дополнительным соглашениям являются соответствующие локальные сметные расчеты: от 28.04.2017 на сумму 1 334 575,11 р., от 28.06.2017 на сумму 1 281 012,87 р.; от 29.06.2017 на сумму 1 409 114,15 р.

В ходе исполнения Контракта № 79 Заказчиком заключено дополнительное соглашение от 24.07.2017 № 1 об увеличении объема выполняемых работ и увеличении цены Контракта № 79 до суммы 2 172 747,18 р.

Пунктом 5 вышеуказанного дополнительного соглашения к Контракту № 79 установлено, что указанное дополнительное соглашение является неотъемлемой частью Контракта № 79; приложением к указанному дополнительному соглашению является локальный сметный расчет от 24.07.2017 на сумму 2 172 747,18 р.

В ходе исполнения Контракта № 129 Заказчиком заключено два дополнительных соглашения об изменении объемов выполняемых работ:

от 04.08.2017 № 1 об уменьшении объема выполняемых работ и снижении цены Контракта № 129 до суммы 5 292 538,53 р.;

от 07.08.2017 № 2 об увеличении объема выполняемых работ и увеличении цены Контракта № 129 до суммы 5 356 649,26 р.

Пунктами 5 вышеуказанных дополнительных соглашений к Контракту № 129 установлено, что указанные дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью Контракта № 129; приложениями к указанным дополнительным соглашениям являются соответствующие локальные сметные расчеты: от 04.08.2017 на сумму 5 292 538,53 р., от 07.08.2017 на сумму 5 356 649,26 р.

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с п. 4, 5, 23, 42, 44, 45, п. 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и п. 52 ч. 1 ст. 93 Закона.

Пунктами 1–15 ч. 2 ст. 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;

