

**А К Т**  
**внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ**  
**и иных нормативных правовых актов о контрактной системе**  
**в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее также – Министерство).

**Номер акта, место составления акта:** № 24-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ Министерства от 18.04.2018 № 850.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области», на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившей от контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» (письмо от 23 марта 2018 года № 03-73-162, вх. от 26 марта 2018 года № 01/652).

**Срок проведения проверки:** с 27 апреля по 10 мая 2018 года.

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным унитарным предприятием «Саратовский коммунальный комплекс» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок:

- при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в 2017 году;

- требований статьи 30 Закона при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- при направлении в реестр контрактов сведений о заключении контрактов от 17.01.2018 №46-5-102388/18, №46-5-102388/18-НО, №46-5-102733/18, от 16.02.2018 №64130310003085, от 01.01.2018 №10546, об исполнении контракта от 29.12.2017 №3645300642818000001;

- при размещении отчетов об исполнении контракта от 29.12.2017 №3645300642818000001.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки:** Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** муниципальное унитарное предприятие «Саратовский коммунальный комплекс» (далее – МУП «СКК», Предприятие, Заказчик); ИНН 6453006428, адрес: 410039, г.Саратов, ул.Ленинградская, д.16, литер А.

Предприятие является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного и.о. председателя

комитета по управлению имуществом города Саратова (зарегистрирован в Межрайонной ИФНС России №19 по Саратовской области от 31.08.2015).

**В ходе проверки установлено:**

**- при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2017 году**

В 2017 году фактически осуществлено закупок на общую сумму **14 777 тыс. руб.** в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона заказчиком может осуществляться закупка товара (работы, услуги) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п. 16 ст. 3 Закона под совокупным годовым объемом закупок (далее – СГОЗ) следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ Учреждения в 2017 году составил **14 777 тыс. руб.**, что подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, в том числе информацией о суммах средств по контрактам, заключенным за счет всех источников финансирования 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ; информацией о заключенных контрактах по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); а также информацией о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона осуществлены Заказчиком на сумму **3 295 тыс. руб.**, что составляет в совокупном годовом объеме закупок **22,3 %**.

Данный факт подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, а именно: копиями договоров, заключенных Заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона; реестром закупок, осуществленных Учреждением в 2017 году по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона; справкой-расчетом, содержащей сведения о закупках товаров, работ, услуг в 2017 году.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона в 2017 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 3 295 тыс. руб. – 22,3 % СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн. руб. или не более 5% СГОЗ).

***Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.***

- требований статьи 30 Закона при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и размещении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В силу ч. 1 ст. 30 Закона Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 настоящей статьи Закона, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений ч. 5 настоящей статьи Закона.

Согласно представленной информации и сведениям о закупках, осуществленных у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году Предприятием фактически осуществлено закупок на общую сумму **14 777 тыс. руб.**, из которой:

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании п.8, п.29 ч.1 ст.93 Закона – 11 457 тыс.руб.;

– на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 3 295 тыс. руб.;

– по открытым конкурсам – 25 тыс. руб.

Частью 1.1 ст. 30 Закона предусмотрено, что при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Объем закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 составляет **14 752 тыс.руб.**, из которых:

1) закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона – 3 295 тыс. руб.;

2) закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (п.8, п.29 ч.1 ст.93 Закона) – 11 457 тыс. руб.

СГОЗ Учреждения, рассчитанный в соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона, с учетом положений ч. 1.1 ст. 30 Закона составляет **25 тыс. руб.**

Исходя из требований ч. 1 ст. 30 Закона Заказчик должен был осуществить закупок у СМП и СОНКО не менее 15 %, что составляет не менее 3,75 тыс. руб.

В 2017 году по итогам 1 состоявшейся конкурентной процедуры закупок, осуществленной с предоставлением преимуществ для СМП и СОНКО (открытый конкурс №0560600001517000003), Предприятием заключен контракт на сумму 25 тыс. руб.

**Таким образом, нарушение Заказчиком положения ч.1 ст.30 Закона не установлено.**

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона предусмотрено, что по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными

