

А К Т**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 20-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 22 мая 2018 № 1054.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на первое полугодие 2018 года.

Срок проведения проверки: с 13 по 19 июня 2018 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2017 года по 12 июня 2018 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребле на байдарках и каноэ» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гребле на байдарках и каноэ» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБУСО СШОР ГБК); ИНН 6455036731; место нахождения Учреждения: 413107, Саратовская область, г.Энгельс, ул.Тургенева, 20 «А».

ГБУСО СШОР ГБК является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность в проверяемом периоде на основании Устава, утвержденного приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области от 17.03.2017 № 115.

Учреждение является некоммерческой организацией, организационно правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство молодежной политики, спорта и туризма Саратовской области.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт субсидий, получаемых из областного бюджета на выполнение государственного задания, средств, получаемых от приносящей доход деятельности и иных источников, не противоречащих действующему законодательству (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 22.05.2017 № 33-2 ГЗ Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд ГБУСО СШОР ГБК (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – заместитель директора по методической работе Учреждения Проскурина О.Н.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 22.05.2017 № 33-2 ГЗ (*Приложение № 2*).

Установлено, что Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон**), а именно:

- пункты 7.3.1, 8.1 – в части возложения на секретаря комиссии полномочий уведомления членов комиссии о времени и месте проведения заседания – не соответствуют **ч. 8 ст. 39 Закона**;
- пункт 8.7 – в части приоритета голоса председательствующего при равенстве голосов членов Комиссии, не предусмотренного **ст.39 Закона**.

В составе Комиссии 4 сотрудника Учреждения имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Проскурина О.Н. проходила обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (*120 часов*) в июне 2015 года, Лобова Л.В., Ляшенко Е.М. проходили обучение в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (*108 часов*) в апреле 2018 года, Ярош И.М. проходила обучение в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» (*260 часов*) в сентябре 2016 года) (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 22.05.2017 № 33 ГЗ создана контрактная служба Учреждения в составе 3 человек. Руководителем контрактной службы назначен заместитель директора Тимофеев М.Г.

Функции и полномочия работников контрактной службы Учреждения закреплены в положении о контрактной службе, утвержденном директором Учреждения 22 мая 2017 г. (*Приложение № 4*).

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 5*)

1.1. Всего в 2017 году осуществлено закупок товаров, работ услуг для нужд Учреждения на сумму **6 403 тыс. руб.**, из которой:

- по электронным аукционам – 1 555 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 4 253 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов, услуг связи и аренды;
- стоимость закупок по п. 4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 595 тыс. руб.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2018 году предусмотрено **12 308 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **6 871 тыс. руб.** (55.8 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 180 тыс. руб.;

– у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 6 299 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов, услуг связи и аренды;
 – стоимость закупок по п. 4, п.5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 392 тыс. руб.

В ходе выборочной проверки установлено.

В нарушение **ч. 13.1 ст. 34 Закона** в контракте от 11.05.2018 № 73-ос с ИП Глуценко Н.Б. на техническое освидетельствование оборудования на сумму 2 200 руб. не установлен срок оплаты в соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона (не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона).

Кроме того, установленное в контракте от 08.11.2017 № Ш-1-Тп с ОГУ «Государственный исторический архив немцев Поволжья в г.Энгельсе» на оказание услуг на сумму 3 189 руб. (п. 3.2 контракта) условие 100-процентной предоплаты не соответствует положениям **ч. 13.1 ст. 34 Закона**, поскольку срок оплаты должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона.

2. Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.1. Электронные аукционы (Приложение № 6)

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены 19 закупок путем проведения электронных аукционов (далее – Аукционы) с общей Н(М)ЦК 1 748 866,34 тыс. руб., из которых 2 Аукциона с общей Н(М)ЦК 1 196 тыс. руб. проведены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок».

По итогам 9 Аукционов с Н(М)ЦК 314,5 заключены контракты на сумму 241,6 тыс. руб. На участие в аукционе зарегистрировано 2 участника закупки, принимало участие – 2 участника, экономия составила 72,9 тыс. руб. (23,2 %).

По итогам 6 несостоявшихся Аукционов с общей Н(М)ЦК 1 352 тыс. руб., контракты заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 1 350 тыс. руб. Экономия составила 2 тыс. руб. (0,15 %)

По итогам 3 Аукционов с общей Н(М)ЦК 67,2 тыс. руб. контракты не заключены по причине того, что не подано ни одной заявки.

По итогам 1 Аукциона (№0360200016517000022) на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Заказчиком принято решение об отказе от заключения контракта по причине выявленного факта предоставления победителем недостоверной информации в части соответствия требованиям к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

На основании ч.4 ст. 99 Закона проверка Инспекцией не проводится в отношении 1 Аукциона (изв. от 31.05.2018 №0360200016518000012) с Н(М)ЦК 30 тыс.руб., находящегося на этапе до заключения контракта.

Установлено нарушение Закона:

– утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

При утверждении документаций об аукционах:

№0360200016517000017 (изв. от 25.07.2017, Н(М)ЦК 12 089 руб.) на поставку бумаги для копировально-множительной техники и принтеров;

№0360200016517000018 (изв. от 25.07.2017, Н(М)ЦК 84 000 руб.) на поставку весел для гребли на байдарках и каноэ;

