

## А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта и место составления акта:** № 43-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ министерства экономического развития Саратовской области от 13 ноября 2018 года № 2544.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2018 года.

**Срок проведения проверки:** с 10 по 28 декабря 2018 года.

**Проверяемый период:** с 1 января по 9 декабря 2018 года.

**Предмет проверки:** соблюдение государственным казенным учреждением Саратовской области «Управление социальной поддержки населения Балаковского района» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку:** руководитель инспекции – Зорина Ксения Вячеславовна – заместитель начальника управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд – начальник отдела контроля закупок для государственных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Лобанова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Варламова Светлана Юрьевна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** государственное казенное учреждение Саратовской области «Управление социальной поддержки населения Балаковского района» (далее – Учреждение, Заказчик, ГКУ СО «УСПН Балаковского района»); ИНН 6439071369; место нахождения Учреждения: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Академика Жук, д. 54.

ГКУ СО «УСПН Балаковского района» создано на основании распоряжения Правительства Саратовской области от 19.02.2018 № 37-Пр. Учреждение является правопреемником государственного автономного учреждения Саратовской области «Управление социальной поддержки населения Балаковского района», осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного министром социального развития Саратовской области и зарегистрированного 28 февраля 2018 года в Межрайонной ИФНС России № 19 по Саратовской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство социального развития Саратовской области.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление на территории муниципальных образований области мероприятий по реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в соответствии с действующим законодательством.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета на основании бюджетной сметы, утвержденной учредителем (*Приложение № 1*).

**В ходе проверки были изучены:** Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, ис-

полнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

### **В результате проверки нормативных документов установлено:**

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 01.03.2018 № 116, от 13.11.2018 № 384 единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГКУ СО «УСПН Балаковского района» (далее – Комиссия), в составе 5 человек, председатель Комиссии – главный бухгалтер Учреждения Е.С. Чугунова.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГКУ СО «УСПН Балаковского района» (далее – Положение о Комиссии), утвержденным вышеназванными приказами Учреждения (*Приложение № 2*).

Установлено, что Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон**), а именно:

– пп. 2 п. 1 раздела 4, п. 5 раздела 5 (в части обязанностей председательствующего на заседании Комиссии) не учитывают изменений, внесенных в *ст. 78 Закона* в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 N 140-ФЗ, от 31.12.2017 № 504-ФЗ в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

– пп.1 п. 2 раздела 4 – не учитывает изменений, внесенных в *ч. 8 ст. 31 Закона* в соответствии с Федеральными законами от 13.07.2015 № 227-ФЗ, от 31.12.2017 № 504-ФЗ в части прав Комиссии по проверке соответствия участников закупки требованиям указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9, 11 ч. 1 ст. 31 Закона, а также при проведении электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора требованиям, указанному в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона;

– пп.2 п. 2 раздела 4 – предусмотренное право единой комиссии «*знакомиться со всеми представленными участниками закупки документами и сведениями, составляющими заявки ...*» в силу Закона должно быть вменено в обязанность членов единой комиссии, поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за неправомерный отказ в допуске, а также необоснованный допуск к участию в конкурсе, аукционе;

– разделы 5 и 6 – в части уведомления секретарем или другим уполномоченным председателем членом Комиссии членов единой комиссии, о месте, дате и времени проведения заседаний противоречат *ч. 8 ст. 39 Закона*, в соответствии с которой такое уведомление осуществляется председателем Комиссии.

Приказами от 01.03.2018 № 105, от 13.11.2018 № 385 контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения назначена заместитель директора: с 1 марта т.г. – Миняйчева С.А., с 13 ноября т.г. – Дранко Н.В. Функции и полномочия контрактного управляющего Учреждения определены должностной инструкцией контрактного управляющего ГКУ СО «УСПН Балаковского района», утвержденной приказом Учреждения от 31.12.2013 № 162 (с изм. от 23.08.2017 № 109) (*Приложение № 3*).

В составе действующей Комиссии три сотрудника, а также контрактный управляющий Учреждения имеют специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Дранко Н.В., Чугунова Е.С., Раков А.В. проходили обучение в ЧОУ ДПО «Балаковский институт профессиональной переподготовки и повышения квалификации» по программе «Управление государственными и муниципальными заказами на базе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ...» (144 часа) в октябре 2018 года) (*Приложение № 4*).

### **1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 5*)**

Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2018 году предусмотрено **4 629,6 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **2 921 тыс. руб.** (63 % годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 1 258,1 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 399 тыс. руб.;

