

## А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации  
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

**Наименование контрольного органа в сфере закупок:** министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

**Номер акта и место составления акта:** № 24-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

**Дата и номер приказа о проведении проверки:** приказ министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 8 июля 2016 года № 1595.

**Основание, цели и сроки проведения проверки:** подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

**Срок проведения проверки:** с 20 по 29 июля 2016 года.

**Проверяемый период:** с 1 августа 2015 по 19 июля 2016 года.

**Предмет проверки:** соблюдение государственным учреждением культуры «Государственный музей К.А. Федина» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку:** руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:** государственное учреждение культуры «Государственный музей К.А. Федина» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6450020921; место нахождения Учреждения: 410002, г. Саратов, ул. Чернышевского, 154.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства культуры Саратовской области от 30.11.2011 № 01-05/572.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство культуры Саратовской области.

Учреждение является некоммерческим учреждением в сфере культуры – музеем литературного профиля и создается собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций, а также для достижения иных целей, определенных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации». Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), доходов,

полученных от осуществления приносящей доходы деятельности и иных источников, не запрещенных законодательством РФ (*Приложение № 1*).

**В ходе проверки были изучены:** Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

**В результате проверки нормативных документов установлено:**

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 25.12.2013 № 205 Единая комиссия Учреждения по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – главный инженер Учреждения Р.И. Золотухин.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии, утвержденным вышеназванным приказом (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Закона, а именно:

– порядок вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (пункты 4.6.1, 4.6.2 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (*ч. 7 ст. 74 и ч. 1, 3 ст. 78 Закона*);

– порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (пункты 4.7.1, 4.7.4 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (*ч. 10, 15 ст. 83 Закона*).

Из состава Комиссии два члена прошли специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Золотухин Р.И., Кучер Л.И. проходили обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов в ноябре и декабре 2013 года). Таким образом, Заказчиком нарушены требования *ч. 5 ст. 39 Закона*. (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 25.12.2013 № 204 ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим назначен главный инженер Учреждения Р.И. Золотухин. Функции и полномочия контрактный управляющий осуществляет в соответствии с должностным регламентом контрактного управляющего ГУК «Государственный музей К.А. Федина», утвержденным приказом от 25.12.2013 № 208 (*Приложение № 4*).

**1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 5*)**

**1.1.** Всего в 2015 году Учреждением осуществлено закупок на сумму **3 337 тыс. руб.** (100 % предусмотренного годового объема), из которой:

- по электронным аукционам – 605 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 517 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей», – 816 тыс. руб. (24,4%);
- стоимость закупок по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «400 тыс. рублей», – 1 399 тыс. руб. (42%).

Всего по итогам 2015 года Заказчиком не конкурентными закупками у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона заключено 84 контракта на сумму 2 215 тыс. руб., что составляет 66,4% в годовом объеме закупок Учреждения и приводит к снижению эффективности расходования бюджетных средств.

**1.2.** Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году предусмотрено **4 855 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **1 987 тыс. руб.** (41 % годового объема), из которой:

- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 903 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;

