

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 23-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 8 июля 2016 года № 1596, от 29 июля 2016 года № 1799.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 20 июля по 5 августа 2016 года.

Проверяемый период: с 1 августа 2015 по 19 июля 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение культуры «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С. Пушкина» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6455014199; место нахождения Учреждения: 410012, г. Саратов, ул. им. Яблочкова П.Н., д.2.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утверждённого приказами министерства культуры Саратовской области от 30.11.2011 № 01-05/576, от 14.06.2016 № 01-11/217.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство культуры Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей библиотечную, библиографическую, информационную, культурно – просветительскую, образовательно – воспитательную, методическую и научно – исследовательскую деятельность. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в

соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), субсидии на иные цели, доходов от оказания платных услуг юридическим и физическим лицам и иной приносящей доход деятельности, а также иных источников, не запрещенных законодательством РФ (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 15.05.2014 № 1-3/15 (с изменениями от 19.06.2014 № 1-3/22, от 01.02.2016 № 1-3/06) Единая комиссия Учреждения по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – директор Учреждения Н.С. Абрамова.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 26.12.2013 № 1-3/66 (с изменениями от 20.05.2016 № 1-3/25) (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– уведомление секретарем Комиссии членов Комиссии о времени и месте проведения заседаний (п. 7.3.1, 8.1 Положения) противоречит положениям **ч. 8 ст. 39 Закона**, поскольку такое уведомление осуществляется председателем Комиссии;

– осуществление секретарем Комиссии аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, в конкурсе с ограниченным участием, в двухэтапном конкурсе, в запросе котировок и в запросе предложений (п. 7.3.2 – п. 7.3.4, 7.3.6, 7.3.7 Положения о Комиссии) противоречит **ч. 8 ст. 52, ч. 5 ст. 78, ч. 20 ст. 83 Закона**, в соответствии с которыми обеспечение осуществления аудиозаписи является обязанностью Заказчика.

Из состава Комиссии два члена прошли специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Киселева О.В. проходила обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов в ноябре 2013 года; Солодовникова А.С. - в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в объеме 260 часов в апреле 2016 года). Таким образом, Заказчиком нарушены требования **ч. 5 ст. 39 Закона**. (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 23.12.2013 № 1-3/64 (с изм. от 19.06.2014 № 1-3/22, от 01.02.2016 № 1-3/06) создана контрактная служба Учреждения, без образования отдельного структурного подразделения, в составе 4 человек. Руководителем контрактной службы назначена заместитель главного бухгалтера Киселева О.В., в то время как в п. 9 «Типового положения (регламента) о контрактной службе», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 требуется - руководитель Заказчика или один из его заместителей, тем самым нарушены требования **ч. 3 ст. 38 Закона**.

В своей работе контрактная служба руководствовалась положением о контрактной службе, утвержденным директором Учреждения от 23.12.2013 № 1-3/64.

В нарушение **ч. 3 ст. 38 Закона** Положение о контрактной службе Учреждения не содержит в полном объеме функций и полномочий контрактной службы указанных в п. 13 Типового положения, в частности: *выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); по обеспечению предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта; по обеспечению осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;* по

