

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 26-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 25 июля 2016 года № 1762.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 9 по 16 августа 2016 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2015 года по 8 августа 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением культуры «Саратовский областной музей краеведения» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение культуры «Саратовский областной музей краеведения» (далее – ГУК «СОМК», Учреждение, Заказчик); ИНН 6450525418; место нахождения Учреждения: 410031, г. Саратов, ул. Лермонтова, д. 34.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства культуры Саратовской области от 30.11.2011 № 01-05/577.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство культуры Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей хранение, изучение, публичное представление музейных предметов и музейных коллекций, а также научно-методическим центром по музееведению и краеведению для государственных и негосударственных музеев Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг, субсидии на иные цели, доходы, полученные от осуществления предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, а также иных источников, не запрещенных законодательством РФ (Приложение № 1).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 03.03.2015 № 23/1 (с изм. от 19.05.2016 № 89) Единая комиссия Учреждения по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – заведующий отделом по формированию материально-технической базы и осуществлению закупок Учреждения С.Н. Гайваронский.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 03.03.2015 № 23/1 (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– установленное в соответствии с **ч. 12 ст. 53 Закона** требование к приложению информации, предусмотренной **п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона** к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе (п. 4.1.11 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– порядок вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок (пункты 4.6.1, 4.6.2 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74 и ч. 1, 3 ст. 78 Закона**);

– порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (пункты 4.7.1, 4.7.4 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 10, 15 ст. 83 Закона**);

– предусмотренные права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверять правильность содержания... протоколов...» (п. 5.9.1 и п. 5.9.3 Положения о Комиссии) в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов комиссии, поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В состав Комиссии, утвержденный приказом Учреждения от 19.05.2016 № 89, включались два сотрудника Учреждения (Гайваронский С.Н., Перегородова С.Г.), имеющих специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок. Таким образом, Заказчиком нарушены требования **ч. 5 ст. 39 Закона** (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 09.01.2014 № 3 ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим назначен заведующий отделом по формированию материально-технической базы и осуществлению закупок Л.И. Кучер, приказом от 19.05.2016 № 90 заведующий отделом по формированию материально-технической базы и осуществлению закупок С.Н. Гайваронский.

Для выполнения функций и полномочий контрактного управляющего по размещению в единой информационной системе информации и документов Заказчиком в периоде с 19.05.2016 и по настоящее время не обеспечено получение С.Н. Гайваронским в УФК по Саратовской области электронной подписи. Фактически размещение информации и документов в указанном периоде осуществлялось должностным лицом Учреждения, не являющимся контрактным управляющим (директором Учреждения Е.М. Казанцевым), а также в связи с увольнением Кучер Л.И. (приказ от 16.05.2016 № 192-лс) была необоснованно использована ее электронная подпись, тем самым нарушена **ч. 4 ст. 38 Закона**.

