

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 25-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 21 июля 2016 года № 1724, от 8 августа 2016 года № 1858.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 1 по 15 августа 2016 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2015 года по 31 июля 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением культуры «Областная универсальная научная библиотека» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение культуры «Областная универсальная научная библиотека» (далее – ГУК «ОУНБ», Учреждение, Заказчик); ИНН 6450017975; место нахождения Учреждения: 410012, г. Саратов, ул. М. Горького, д. 40.

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утверждённого приказом министерства культуры Саратовской области от 30.11.2011 № 01-05/574.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство культуры Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, законами Саратовской области, нормативно-правовыми актами Саратовской области, полномочиями органов государственной власти Саратовской области в сфере библиотечного обслуживания населения Саратовской области. Организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из

областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), субсидии на иные цели, доходы, полученные от осуществления предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, а также иных источников, не запрещенных законодательством РФ (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказом Учреждения от 31.12.2013 № 1-3/59 Единая комиссия Учреждения по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – заместитель директора по административно-хозяйственной деятельности Учреждения В.В. Жучков.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 31.12.2013 № 1-3/60 (с изменениями от 31.05.2016 № 1-3/21) (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно: установленное требование к приложению информации, предусмотренной п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе (п. 7.8 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ (**ч. 12 ст. 53 Закона**).

Один член Комиссии прошел специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Яковлева Т.В. проходила обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов в феврале 2014 года) Таким образом, Заказчиком нарушены требования **ч. 5 ст. 39 Закона** (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 31.12.2013 № 1-3/61 ответственным за осуществление закупок – контрактным управляющим с 1 января 2014 года назначена ведущий экономист Учреждения Т.В. Яковлева, приказом от 30.09.2015 № 1-3/43 с 1 октября 2015 года – заместитель директора по административно-хозяйственной деятельности Учреждения В.В. Жучков.

В нарушение требований **ч. 6 ст. 38, ч. 23 ст. 112 Закона** функции и полномочия контрактного управляющего с 1 октября 2015 года возложены на должностное лицо ГУК «ОУНБ», не имеющее профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок (размещения заказов). Для выполнения функций и полномочий контрактного управляющего по размещению в единой информационной системе информации и документов Заказчиком в периоде с 01.10.2015 по 14.06.2016 не обеспечено получение В.В. Жучковым в УФК по Саратовской области электронной подписи. Фактически размещение осуществлялось иным должностным лицом Учреждения, не являющимся контрактным управляющим, а именно: ведущим экономистом Яковлевой Т.В., тем самым нарушена **ч. 4 ст. 38 Закона**.

Функции и полномочия контрактный управляющий осуществляет в ГУК «ОУНБ» в соответствии с должностной инструкцией контрактного управляющего, утвержденной директором Учреждения от 31.12.2013 и от 30.09.2015. В нарушение **ч. 4 ст. 38 Закона** должностная инструкция контрактного управляющего не содержит функции по размещению в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов. Кроме того, согласно пп. 2 п. 3.2 должностной инструкции контрактный управляющий организует подготовку описания объекта закупки с привлечением сотрудников,

