

А К Т**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 28-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 19 августа 2016 года № 1955.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 30 августа по 7 сентября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2015 по 29 августа 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением Саратовской области «Александрово-Гайский политехнический лицей» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес* местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Саратовской области «Александрово-Гайский политехнический лицей» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБПОУ СО «АГПЛ»); ИНН 6401002373; место нахождения Учреждения: 413370, Саратовская область, Александрово-Гайский район, с. Александров-Гай, ул. Советская, д. 12.

ГБПОУ СО «АГПЛ» осуществляло деятельность в проверяемом периоде на основании Устава, утвержденного министром образования Саратовской области и зарегистрированного 22 января 2014 года в Межрайонной ИФНС России № 9 по Саратовской области.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство образования Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Предметом деятельности Учреждения является реализация образовательных программ (основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования, программ профессионального обучения по профессиям рабочих, должностям служащих, переподготовки и повышения квалификации рабочих и служащих, дополнительных общеобразовательных программ).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из бюджета Саратовской области и доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствии с

Планом финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным директором Учреждения, согласованным с Учредителем (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 12.01.2015 № 1/2-П, от 12.01.2016 № 1/14-П Единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд Учреждения (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – директор Учреждения Г.А. Сулеменова.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 14.01.2014 № 2/а-П (с изменениями от 29.01.2016 № 12/1-П) (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– пункт 4.1.6 не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 396-ФЗ и от 04.06.2014 № 140-ФЗ, в части обязанности Комиссии проверять соответствие участников закупок требованиям п. 2 и 6 ч. 1 ст. 31 Закона (указанные пункты ч. 1 ст. 31 Закона признаны утратившими силу). Кроме того, содержание п. 4.1.6 и 4.2.1 в части права Комиссии возлагать на участников подтверждение своего соответствия требованиям документации не соответствует **ч. 8 ст. 31 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 29.06.2015 № 210-ФЗ, от 13.07.2015 № 227-ФЗ;

– пункт 4.1.13 в части установления в соответствии с **ч. 12 ст. 53 Закона** требования к приложению информации, предусмотренной **п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона**, к протоколам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 498-ФЗ;

– пункты п. 4.6.1, 4.6.2 в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74 и ч. 1 ст. 78 Закона**);

– пункты 4.7.1, 4.7.4 в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (Положения), не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7.1, 10, 15 ст. 83 Закона**);

– предусмотренные пунктами 5.9.1 и 5.9.3 права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверять правильность содержания... протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 5.10 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме того, установлено, что Заказчиком при утверждении состава Комиссии не назначены заместитель председателя и секретарь Комиссии, в то время как указанное назначение предусмотрено порядком создания и работы Комиссии (разд. 5 Положения о Комиссии).

В состав Комиссии включались четыре сотрудника Учреждения, имеющих специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Сулеменова Г.А., Мусин С.К., Кумаргалиева Н.Р. проходили обучение в ГАОУ ДПО(ПК)С «Саратовский областной учебный центр» по программе «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках контрактной системы» в объеме 72 часа в апреле 2014 года; Елуева К. – в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте

