

А К Т**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 32-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 29 августа 2016 года № 2040.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 28 сентября по 12 октября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 октября 2015 года по 27 сентября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным общеобразовательным учреждением Саратовской области «Саратовская кадетская школа-интернат № 1 имени Б.Н. Ерёмкина» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Саратовской области «Саратовская кадетская школа-интернат № 1 имени Б.Н. Ерёмкина» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБОУ СО «СКШ № 1 им. Б.Н. Ерёмкина»); ИНН 6454052402; место нахождения Учреждения: 410010, город Саратов, ул. Танкистов, 93.

ГБОУ СО «СКШ № 1 им. Б.Н. Ерёмкина» осуществляло деятельность в проверяемом периоде на основании Устава, утвержденного министром образования Саратовской области и зарегистрированного 20 августа 2015 года в Межрайонной ИФНС России № 19 по Саратовской области.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя от имени Саратовской области в пределах своей компетенции осуществляет министерство образования Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Предметом деятельности Учреждения является реализация образовательных программ (основных программ - основного общего, среднего общего образования, и дополнительных общеобразовательных программ – спортивно-технической, физкультурно-спортивной, военно-патриотической, художественно-эстетической направленности).

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из бюджета Саратовской области и доходов, полученных от приносящей доход деятельности и иных не запрещенных действующим законодательством источников в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным директором Учреждения, согласованным с Учредителем (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 10.08.2015 № 320 (с изм. от 09.12.2015 № 494), от 06.04.2016 № 116 (с изм. от 15.08.2016 № 235) Единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд Учреждения (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии с 10 августа по 8 декабря 2015 года – заместитель директора по АХР И.Л. Ушенин, с 9 декабря 2015 года по 5 апреля 2016 года – исполняющий обязанности директора Учреждения Е.А. Безрукова, с 6 апреля 2016 года и по настоящее время – директор Учреждения А.А. Палади.

В своей работе Комиссия руководствуется Положением о Комиссии, утвержденным приказами Учреждения от 10.08.2015 № 320, от 09.12.2015 № 494 (*Приложение № 2*).

Порядок работы Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– предусмотренные пунктами 4.14.1 и 4.14.3 права членов Комиссии «знакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверять правильность содержания... протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 4.15 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

– пункт 5.1.7 – в части основания признания заявки на участие в электронном аукционе не соответствующей «требованиям, в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ» – не соответствует **п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона**, так как не учитывает изменений, внесенных в Закон в соответствии с Федеральными законами от 04.06.2014 № 140-ФЗ, от 29.06.2015 № 210-ФЗ;

– пункты 5.2.1, 5.2.2 – в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74, ч. 1 ст. 78 Закона**);

– пункты 5.3.1, 5.3.4 – в части установления порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (Положения), – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7.1, 10, 15 ст. 83 Закона**);

– пункт 6.1 – в части уведомления секретарем Комиссии, членов Комиссии о времени и месте проведения заседаний Комиссии – противоречит положениям **ч. 8 ст. 39 Закона**, а также пунктам 4.10 и 4.11 Положения, поскольку такое уведомление осуществляется председателем Комиссии.

В составе действующей Комиссии только один сотрудник Учреждения имеет специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Снегур Е.В. проходила обучение в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» по программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов в апреле 2016 года). Таким образом, Заказчиком нарушены требования **ч. 5 ст. 39 Закона** (*Приложение № 3*).

