

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 31-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области от 29 августа 2016 года № 2038.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 16 по 30 сентября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 октября 2015 года по 15 сентября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным образовательным учреждением Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам №2 г. Энгельса» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное бюджетное образовательное учреждение Саратовской области «Школа-интернат для обучающихся по адаптированным образовательным программам №2 г. Энгельса» (далее – Учреждение, Заказчик, ГБОУ СО «Школа – интернат АОП №2 г.Энгельса»); ИНН 6449019015; место нахождения Учреждения: 413100, Саратовская область, г.Энгельс, ул.Пионерская, д.2.

Учредителем Учреждения является министерство образования Саратовской области.

Целями деятельности Учреждения являются обеспечение образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам; осуществление необходимой коррекции имеющихся нарушений развития обучающихся; обеспечение психолого-медико-педагогической реабилитации и социальной адаптации обучающихся, подготовка их к самостоятельной жизни и труду и т.д.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства образования Саратовской области от 09.11.2015 №3352. (Приложение № 1).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств, выделяемых в форме субсидии из бюджета Саратовской области на выполнение государственного задания, а также других источников, не противоречащих действующему законодательству РФ.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 18.08.2015 № 234, от 04.07.2016 №255 Единая комиссия (далее – Комиссия) в составе 5 человек, председатель Комиссии – Федоренков Д.В. заместитель директора Учреждения по АХР (в период с 18.08.2015 по 01.07.2016 гг.), заместитель директора Учреждения по АХР Петракова Д.С. (в период с 04.07.2016 г. по наст. время).

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Единой комиссии, утвержденным директором Учреждения от 31.12.2013 (*Приложение № 2*).

Положение о Комиссии по осуществлению закупок содержит положения, не соответствующие требованиям Закона, а именно «в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, Единая комиссия вскрывает конверты с такими заявками ...» (п. 4.6.1 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (*ч. 7 ст. 74 и ч. 1 ст. 78 Закона*).

- «вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются Единой постоянно действующей комиссией на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе» (п.4.7.4 Положения), не учитывает изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (*ч. 15 ст. 83 Закона*).

Положение о Комиссии по осуществлению закупок содержит положения, не соответствующие требованиям Закона, а именно предусмотренные п. 5.9.1 и 5.9.3 Положения права членов единой комиссии «знакомится со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, в составе заявки...» и «проверить правильность протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 5.10 Положения), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде из состава Комиссии один член Комиссии прошел специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в ФГБОУ ВПО РАНХиГС с 09.12.2013 по 27.12.2013 в объеме 120 часов). Таким образом, Заказчиком нарушены требования *ч. 5 ст. 39 Закона* о включении в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (*Приложение № 3*).

Приказами Учреждения от 14.01.2015 №132, от 20.10.2015 №56, от 20.01.2016 №162 создана приемочная комиссия в составе 10 человек. Председатель приемочной комиссии – Вепровская Е.С. (*Приложение №4*). В своей работе приемочная комиссия руководствуется положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы.

Приказами Учреждения от 31.12.2013 №120, от 06.06.2016 №247 назначен контрактный управляющий главный бухгалтер Вепровская Е.С. (в период с 31.12.2013 по 03.06.2016 гг.), ведущий инженер Тимофеева А.А. (в период с 06.06.2016 г. по настоящее время). Функции и полномочия контрактного управляющего определены должностной инструкцией, утвержденной директором Учреждения от 25.12.2015, а также положением о контрактном управляющем.

Контрактный управляющий прошел специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» с 20.06.2016 по 03.08.2016 в объеме 260 часов) (*Приложение № 5*).

Также установлено, что размещение извещений о проведении электронных аукционов осуществлялось должностным лицом, не являющимся контрактным управляющим (электронная подпись Киркин С.В. – директор Учреждения), *что не соответствует требованиям ч.3 ст.38 Закона*.

