

А К Т
**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 33-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 22 сентября 2016 года № 2179.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 5 по 12 октября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 января по 4 октября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения «Саратовский областной кожно-венерологический диспансер» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: руководитель инспекции – Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения «Саратовский областной кожно-венерологический диспансер» (далее – Учреждение, Заказчик, ГУЗ «СОКВД»); ИНН 6454020538; место нахождения Учреждения: 413125, Саратовская область, г. Энгельс, ул. Колотилова, д. 50.

Учредителем Учреждения является министерство здравоохранения Саратовской области.

Учреждение является некоммерческой организацией, организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное.

Целями деятельности Учреждения является проведение мероприятий по профилактике дерматовенерологических заболеваний, сохранение и укрепление здоровья обслуживаемого населения путем оказания высококвалифицированной дерматовенерологической помощи.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидии из бюджета Саратовской области и доходов, полученных от приносящей доход деятельности и иных не запрещенных действующим законодательством источников в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности, утвержденным директором Учреждения, согласованным с Учредителем (Приложение № 1).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидий из областного бюджета, выделяемых на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ), на иные цели, в том числе на участие в реализации национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ, средств Территориального ФОМС, средств от предпринимательской и иной, приносящей доходы деятельности.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовали созданные приказами ГУЗ «СОКВД» по каждой закупке комиссии – аукционная в составе 5 человек, котировочная в составе 3 человек (далее – Комиссия), председателем Комиссии назначались заместитель главного врача по экономическим вопросам Г.П. Гордеева, начальник отдела размещения государственного заказа и правового обеспечения И.А. Шалай.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным приказом Учреждения от 27.01.2016 № 22/17-П (Приложение № 2).

Положение о Комиссии по осуществлению закупок содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– предусмотренные пунктом 5.4 права членов Комиссии «знакомиться со всеми документами и сведениями, представленными на рассмотрение в составе заявок...» и «проверять правильность содержания протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 5.3 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

– содержание п. 6.1 Положения об уведомлении секретарем членов Комиссии о месте, дате и времени проведения заседаний противоречит положениям **ч. 8 ст. 39 Закона**, поскольку такое уведомление осуществляется председателем Комиссии.

В состав Комиссии Заказчиком включались преимущественно лица, имеющие специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Гордеева Г.П., Смагина А.А. проходили обучение в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по программам «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных закупок» (260 часов) и «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в мае-августе 2016 года; Шалай И.А., Ляшенко И.П. – ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в декабре 2013 года; Анохин С.Н. – НОУ ДПО (ПК)С «Академия бизнеса и управления собственностью» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» (144 часа) в марте 2015 года; Полозенко Е.А. – ЧУ «Образовательная организация дополнительного профессионального образования «Международная академия экспертизы и оценки» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» с 1 мая по 31 июля 2016 года; Беломоева Н.А. – АНОДО Учебно-методический центр «Финансовый контроль» по курсу «Контрактная система – новый этап реформирования торгов. Существенные отличия 44-ФЗ от 94-ФЗ» (72 часа) в декабре 2013 года) (Приложение № 3).

Приказом Учреждения от 11.01.2016 № 15 (с изменениями от 01.08.2016 № 586) создана контрактная служба без образования структурного подразделения из 5 человек, руководителем назначена заместитель главного врача по экономическим вопросам Г.П. Гордеева.

Функции и полномочия работников контрактной службы определены Регламентом о контрактной службе ГУЗ «СОКВД» (далее – Регламент), утвержденным 13.01.2016 главным врачом Учреждения.

В нарушение **п. 12 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631** (далее – Типовое положение), и **ч. 3 ст. 38 Закона** в Регламенте отсутствует порядок взаимодействия контрактной службы со структурными подразделениями Учреждения и Комиссией.

В нарушение **п. 13 Типового положения** Регламент не содержит функции и обязанности работников Контрактной службы по размещению в единой информационной системе протоколов, предусмотренных Законом и обязанности работников контрактной службы по включению в Регистр контрактов, заключенных заказчиком, информации о контрактах, заключенных заказчиком (Приложение № 4).

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (Приложение № 5)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году предусмотрено **38 662,8 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **26 521,9 тыс. руб.** (68,6 % годового объема), из которой:

- по открытым конкурсам – 586 тыс. руб.;
- по электронным аукционам – 17 839,4 тыс. руб.;

