

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 34-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 23 сентября 2016 года № 2206.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2013 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 18 по 27 октября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2015 года по 17 октября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение министерством образования Саратовской области – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции министерства экономического развития Саратовской области, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: министерство образования Саратовской области (далее – Министерство, Заказчик); ИНН 6450608375; место нахождения: 410002, г. Саратов, ул. Соляная, д. 32.

Министерство является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании постановления Правительства Саратовской области от 10.07.2007 № 267-П «Вопросы министерства образования Саратовской области» (с изм. от 07.10.2016 № 552-П).

Министерство является органом исполнительной власти Саратовской области, наделенным полномочиями и осуществляющим функции управления в сфере образования, осуществляющим взаимодействие по указанным направлениям с иными органами исполнительной власти Саратовской области, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, независимо от их ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм, а также с органами местного самоуправления Саратовской области.

Министерство обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета главного распорядителя и получателя бюджетных средств, открываемые в установленном порядке, печать с изображением герба Саратовской области и своим наименованием, а также соответствующие печати, бланки и штампы.

Финансирование деятельности Министерства осуществляется за счёт средств областного бюджета и за счет субвенций, выделяемых из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в сфере образования (*Приложение № 1*).

В ходе проверки были изучены: Положение о Министерстве; нормативные акты Министерства, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; до-

кументы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); государственные контракты, заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовали созданные приказами Министерства (от 24.11.2015 № 3539, № 3540, № 3541, от 08.02.2016 № 404, от 22.04.2016 № 1413, от 27.07.2016 № 2367 – по каждой закупке) котировочные комиссии в составе 5 человек (далее – Комиссия), председателем Комиссии назначались заместитель министра – начальник управления развития профессионального образования и организационной работы Министерства И.В. Седова, начальник отдела реализации государственных программ Т.В. Кобзева.

В состав вышеуказанных Комиссий Заказчиком включались должностные лица, имеющие специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Романова Н.В., Богданова Н.Ю. проходили обучение в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в декабре 2013 года; Кобзева Т.В., Карасева Н.В. – в ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» (120 часа) в декабре 2014 года).

При создании Комиссий (приказы Министерства от 08.02.2016 № 404 и от 27.07.2016 № 2367) Заказчиком не соблюдены требования **ч. 5 ст. 39 Закона** в части включения в состав Комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную подготовку или повышение квалификации в сфере закупок (повышение квалификации в сфере закупок прошли 2 из 5 членов указанных Комиссий).

В своей работе Комиссии руководствовались Положением о Комиссии, утвержденным министром образования области 18.09.2015 (*Приложение № 2*).

В проверяемый период до 18.05.2016 функции контрактного управляющего в соответствии с должностными регламентами, утвержденными министром образования области 15.05.2014, вменены в обязанности двух консультантов отдела закупок для государственных нужд и реализации государственных программ управления развития профессионального образования и организационной работы Министерства Н.В. Романовой и Н.Ю. Богдановой.

С 19.05.2016 по н.вр. функции контрактного управляющего в соответствии с должностными регламентами, утвержденными министром образования области 15.05.2014, вменены в обязанности консультанта отдела реализации государственных программ управления развития профессионального образования и организационной работы Министерства Н.В. Романовой (*Приложение № 3*).

При этом с 19.05.2016 по н.вр. (в связи с переводом Н.Ю. Богдановой на должность консультанта отдела мониторинга деятельности подведомственных учреждений и защиты информации, приказ Министерства от 19.05.2016 № 86-к) Заказчиком не определено должностное лицо, осуществляющее функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона, в отсутствие Н.В. Романовой.

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 4*)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Министерства в 2015 году предусмотрено **20 018 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **17 607 тыс. руб.** (87,9 %), из которой:

- электронными аукционами – 15 415 тыс. руб.;
- запросами котировок – 112 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 1 042 тыс. руб. по контрактам, заключенным по п. 1 и 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**);
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей», – 1 038 тыс. руб.

1.2. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Министерства в 2016 году предусмотрено **6 401 тыс. руб.**, осуществлено закупок на сумму **4 106 тыс. руб.** (64,1 % годового объема), из которой:

