

А К Т

**плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 35-П, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 23 сентября 2016 года № 2204.

Основание, цели и сроки проведения проверки: подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития Саратовской области»; план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Саратовской области на второе полугодие 2016 года.

Срок проведения проверки: с 12 по 26 октября 2016 года.

Проверяемый период: с 1 января по 11 октября 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Краснопартизанская районная больница» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции Министерства, проводивших проверку: руководитель инспекции – Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; члены инспекции: Выватенко Валентина Георгиевна – референт отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Краснопартизанская районная больница» (далее – Учреждение, Заказчик, ГУЗ СО «Краснопартизанская РБ»); ИНН 6418008052; место нахождения Учреждения: 413540, Саратовская область, Краснопартизанский район, поселок Горный, улица Саратовская, д.3.

Учредителем Учреждения является Саратовская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются министерством здравоохранения Саратовской области.

Целями деятельности Учреждения являются сохранение и укрепление здоровья обслуживаемого населения путем оказания медицинской помощи, а также проведение мероприятий по профилактике заболеваний.

Учреждение является юридическим лицом, по типу – бюджетным учреждением, самостоятельным хозяйствующим субъектом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 10 апреля 2015 года №500 (Приложение № 1).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств областного бюджета Саратовской области в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово-хозяйственной деятельности, а также за счет внебюджетных средств.

В ходе проверки были изучены: Устав Учреждения; нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок конкурентными способами, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные Заказчиком в проверяемом периоде; реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:

В проверяемом периоде действовала созданная приказами Учреждения от 10.03.2015 № 59 ау, от 03.02.2016 №54, от 25.05.2016 №100ау Единая комиссия по осуществлению закупок (далее – Комиссия) в составе 5 человек (в период с 03.02.2016 по 25.05.2016, в составе 6 человек), председатель Комиссии – специалист по закупкам Учреждения Шустова С.В.

В своей работе Комиссия руководствовалась Положением о Комиссии, утвержденным главным врачом Учреждения от 01.01.2015 (*Приложение № 2*).

Положение о Комиссии содержит положения, не соответствующие требованиям Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Закон № 44-ФЗ, Закон**), а именно:

– пункт п. 5.6.1 – в части установления порядка вскрытия конвертов с котировочными заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в течение рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 7 ст. 74 и ч. 1 ст. 78 Закона**);

– пункт 5.9.7 – в части установления порядка вскрытия конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются Единой постоянно действующей комиссией на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе, – не учитывают изменения, внесенные в Закон в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ (**ч. 15 ст. 83 Закона**);

– предусмотренные пунктами 6.1.1 и 6.1.3 права членов Комиссии «ознакомиться со всеми представленными на рассмотрение документами и сведениями, составляющими заявку...» и «проверить правильность содержания... протоколов...» в силу Закона должны быть вменены в обязанность членов единой комиссии (п. 6.2 Положения о Комиссии), поскольку КоАП РФ установлена административная ответственность членов комиссии за необоснованный допуск либо неправомерный отказ в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также за нарушение требований к содержанию протоколов, составленных в ходе процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В состав Комиссии Заказчиком включались преимущественно лица, имеющие специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок (Шустова С.В., Горюнова С.А. – ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в ноябре 2013 года, в мае 2014 года; Расторгуева Н.С. – ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» по курсу «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» (120 часов) в августе 2015 года) (*Приложение № 3*).

Приказом Учреждения от 11.01.2016 № 9 контрактным управляющим Учреждения назначена Шустова С.В. – специалист по размещению государственного заказа. Функции и полномочия контрактного управляющего определены должностной инструкцией, являющейся приложением №1 к трудовому договору №107 от 31 декабря 2014 (*Приложение № 4*).

1. Анализ и эффективность закупок товаров, работ, услуг (*Приложение № 5*)

1.1. Всего на закупки товаров, работ услуг для нужд Учреждения в 2016 году предусмотрено **32 642 тыс. руб.**, с начала года осуществлено закупок по данным, представленного входе проверки отчета, на общую сумму **24 593 тыс. руб.** (75 % годового объема), из которой:

- по открытым конкурсам – 575 тыс. руб.;
- по электронным аукционам – 14 921 тыс. руб.;
- по запросам котировок – 2 195 тыс. руб.;
- у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 5 182 тыс. руб. по контрактам, заключенным на поставку топливно-энергетических ресурсов и оказание услуг связи;
- стоимость закупок по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона на суммы, не превышающие «100 тыс. рублей» – 1 720 тыс. руб.

