

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 9-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 10.03.2016 № 427.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области», на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в связи с поступлением информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов от министерства здравоохранения Саратовской области (письмо от 20.01.2016 № 06-08/364, вх. от 20.01.2016 № 01/691).

Срок проведения проверки: с 23 марта по 14 апреля 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением здравоохранения Саратовской области «Воскресенская районная больница» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок: при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в 2015 году.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение здравоохранения Саратовской области «Воскресенская районная больница» (далее – ГУЗ СО «Воскресенская РБ», Учреждение, Заказчик); ИНН 6409001519, адрес: 413030, Саратовская область, Воскресенский район, село Воскресенское, улица Зеленая, дом 30.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства здравоохранения Саратовской области от 10.01.2013 № 31 (с изм. от 09.01.2014 № 01133) (Приложение № 1).

Учреждение является некоммерческой организацией, финансируемой за счёт средств областного бюджета в соответствии с государственным заданием на основе плана финансово – хозяйственной деятельности. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство здравоохранения Саратовской области.

В 2015 году фактически осуществлено закупок на общую сумму **16 673 тыс. руб.** в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон или Закон № 44-ФЗ)).

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона заказчиком может осуществляться закупка товара (работы, услуги) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п.16 ст.3 Закона под совокупным годовым объемом закупок (далее – СГОЗ) следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ Учреждения в 2015 году составил **16 673 тыс. руб.**, что подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, в том числе отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Саратовской области, в соответствии с Постановлением Правительства Саратовской области от 07.12.2005 N 416-П (ред. от 31.12.2013) «О мерах по выполнению Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; информацией о суммах средств по контрактам, заключенным за счет всех источников финансирования 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ; информацией о заключенных контрактах по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); а также информацией о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (*Приложение №2*).

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона осуществлены Заказчиком на сумму **3 903 тыс. руб.**, что составляет в совокупном годовом объеме закупок **23,4%**.

Данный факт подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, а именно копиями договоров, заключенных Заказчиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ; реестром закупок, осуществленных Учреждением в 2015 году по п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ; справкой-расчетом, содержащей сведения о закупках товаров, работ, услуг в 2015 году, объяснительной и.о. главного врача ГУЗ СО «Воскресенская районная больница» Е.Н. Кусакиной (*Приложение №3*).

Таким образом, в ходе проверки установлено, что в нарушение п.4 ч.1 ст.93 Закона в 2015 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 3 903 тыс. руб. – 23,4% СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн.руб. или не более 5% СГОЗ).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Выводы:

В 2015 году Заказчиком в нарушение п.4 ч.1 ст.93 Закона осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую допустимый годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн.руб. или не более 5% СГОЗ).

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ.

