

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее также – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 21-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 08.04.2016 № 710.

Основание, цели и сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 года № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области», на основании информации о нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившей от министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области (письмо от 01.04.2016 № 04-05-01/2101, вх. от 04.04.2016 № 01/3762).

Срок проведения проверки: с 18 по 22 апреля 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение областным государственным учреждением «Балтайский лесхоз» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона в 2015 году.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: областное государственное учреждение «Балтайский лесхоз» (далее – ОГУ «Балтайский лицей», Учреждение, Заказчик); ИНН 6407000164, адрес: 412630, Саратовская область, Балтайский район, с. Балтай, ул. Колхозная, дом 100.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции, проводивших проверку: Петрова Александра Юрьевна – референт отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства, Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства, Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства, Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено:

Учреждение осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 25.11.2014 г. №488, в соответствии с п. 1.2, 2.1, 2.3 Устава является юридическим лицом, по типу - бюджетным учреждением. Учредителем Учреждения является министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области.

В силу п. 7 ст. 3 Закона Учреждение является заказчиком.

В 2015 году Заказчиком фактически осуществлено закупок на общую сумму **2763 тыс. руб.**

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона заказчиком может осуществляться закупка товара (работы, услуги) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе

осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п.16 ст.3 Закона под совокупным годовым объемом закупок (далее – СГОЗ) следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ Учреждения в 2015 году составил **2763 тыс. руб.**, что подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, в том числе отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Саратовской области, в соответствии с Постановлением Правительства Саратовской области от 07.12.2005 N 416-П «О мерах по выполнению Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; информацией о суммах средств по контрактам, заключенным за счет всех источников финансирования 2015 года в соответствии с Законом; информацией о заключенных контрактах по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); а также информацией о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона осуществлены Заказчиком на сумму **2763 тыс. руб.**, что составляет в совокупном годовом объеме закупок **100%**.

Таким образом, в нарушение п.4 ч.1 ст.93 Закона в 2015 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 2763 тыс. руб. – 100% СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн.руб. или не более 5% СГОЗ).

Кроме того проверкой установлено, что между ОГУ «Балтайский лесхоз» и ООО «Лесопункт» 27.05.2015 г. заключены договоры на поставку дизельного топлива №1 на сумму 215580 рублей, №2 на сумму 224315 рублей.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 5 ст. 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы.

Перечень случаев, в которых заказчиком может осуществляться закупка у единственного поставщика установлен частью 1 ст. 93 Закона.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 93 Закона заказчику предоставлено право осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Однако, в нарушение ч. 5 ст. 24 и п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона Заказчиком без проведения конкурентных способов определения поставщиков было принято решение о заключении вышеуказанных договоров.

Частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи, установлена административная ответственность.

