

А К Т

внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта, место составления акта: № 48-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Министерства от 14.06.2016 № 1327.

Основание, цели и сроки проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление Правительства Саратовской области от 28.06.2013 № 317-П «Вопросы министерства экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области», на основании информации о совершении действий (бездействий), содержащей признаки административного правонарушения, поступившей от Счетной палаты Саратовской области (письмо от 18.05.2016 № 05-05/322, вх. от 18.05.2016 № 01/1250).

Срок проведения проверки: с 27 июня по 25 июля 2016 года.

Предмет проверки: соблюдение государственным учреждением Саратовской области «Эксплуатация и обслуживание зданий» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон):

– при осуществлении в 2015 году закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона;

– при утверждении документаций об электронных аукционах № 0360200048616000009, № 0360200048615000046, № 0360200048615000052, № 0360200048615000044, № 0360200048615000043, № 0360200048615000039, № 0360200048616000006, № 0360200048616000007, № 0360200048615000075, № 0360200048615000050, № 0360200048615000065, № 0360200048615000072;

– при заключении контрактов от 10.12.2015 № 190/ГУ/ГК по результатам электронного аукциона № 0360200048615000075, от 10.09.2015 № 131/ГУ/ГК по результатам электронного аукциона № 0360200048615000050, от 27.10.2015 № 159/УИТ/ГК по результатам электронного аукциона № 0360200048615000064,

– при исполнении контракта от 22.10.2015 № 155/УИТ/ГК, заключенного по результатам электронного аукциона № 0360200048615000062.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Кочетов Максим Николаевич – заместитель начальника отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Нурманова Кристина Аскарровна – заместитель начальника отдела контроля закупок для государственных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд; Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: государственное учреждение Саратовской области «Эксплуатация и обслуживание зданий» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6450930656, адрес: 410042, Саратовская область, г. Саратов, ул. Московская, д. 72, стр. 1.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного управляющим делами Правительства Саратовской области 27.12.2011 (с изм. от 26.12.2013). В соответствии с п. 1.1, 1.4, 1.5 Устава Учреждение является юридическим лицом, по типу – казенным учреждением. Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Саратовская область; функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет управление делами Правительства Саратовской области.

В силу п. 5 ст. 3 Закона Учреждение является государственным заказчиком.

1. При осуществлении в 2015 году закупок на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона заказчиком может осуществляться закупка товара (работы, услуги) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе

осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с п. 16 ст. 3 Закона под совокупным годовым объемом закупок (далее – СГОЗ) следует понимать утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

СГОЗ Учреждения в 2015 году составил **61 108,37 тыс. руб.**, что подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, в том числе отчетом об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Саратовской области, в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 07.12.2005 № 416-П (в ред. от 31.12.2013); информацией о суммах средств по контрактам, заключенным за счет всех источников финансирования 2015 года в соответствии с Законом; информацией о заключенных контрактах по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); а также информацией о закупках, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Приложение №2).

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона осуществлены Заказчиком на сумму **8 960,25 тыс. руб.**, что составляет в совокупном годовом объеме закупок **14,66 %**.

Данный факт подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе внеплановой проверки, а именно копиями договоров, заключенных Заказчиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона; реестром закупок, осуществленных Учреждением в 2015 году по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона; справкой-расчетом, содержащей сведения о закупках товаров, работ, услуг в 2015 году.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона в 2015 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 8 960,25 тыс. руб. – 14,66 % СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн. руб. или не более 5 % СГОЗ).

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. При утверждении документации об электронных аукционах № 0360200048616000009, № 0360200048615000046, № 0360200048615000052, № 0360200048615000044, № 0360200048615000043, № 0360200048615000039, № 0360200048616000006, № 0360200048616000007, № 0360200048615000075, № 0360200048615000050, № 0360200048615000065, № 0360200048615000072

В единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) Заказчиком размещены извещения о проведении электронных аукционов:

от 16.02.2016 № 0360200048616000009 на оказание услуг по обслуживанию печатающих устройств (для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 95 811,47 рубля (далее – Аукцион № 0360200048616000009);

от 15.02.2016 № 0360200048616000007 на оказание услуг по ремонту оргтехники (для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) с Н(М)ЦК 101 260,30 рубля (далее – Аукцион № 0360200048616000007);

от 11.02.2016 № 0360200048616000006 на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию системы охранно-пожарной сигнализации, пожаротушения и оповещения о пожаре (для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) с Н(М)ЦК 332 033,33 рубля (далее – Аукцион № 0360200048616000006);

