

А К Т
внеплановой проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Наименование контрольного органа в сфере закупок: министерство экономического развития Саратовской области (далее – Министерство).

Номер акта и место составления акта: № 79-ВП, г. Саратов, ул. Московская, д. 72.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ министерства экономического развития Саратовской области от 12 октября 2016 года № 2379.

Основание, сроки проведения проверки: пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, поступившей от министерства социального развития Саратовской области (письмо от 13 сентября 2016 года № 06-02/5921, вх. от 13 сентября 2016 года № 01/10624).

Срок проведения проверки: с 17 по 20 октября 2016 года.

Цель и предмет проверки: соблюдение государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Дергачевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» – заказчиком и его контрактными службами, контрактными управляющими требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок:

способом проведения электронных Аукционов: от 18.11.2015 № 0360200047115000057, от 10.03.2016 № 0360200047116000008;

способом проведения запроса котировок: от 27.11.2015 № 0360200047115000064, от 15.06.2016 № 0360200047116000012.

Субъект проверки: государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Дергачевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»; ИНН 6410900091; место нахождения Учреждения: 413440, Саратовская область, р.п. Дергачи, ул. Л.Толстого, д. 68.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей уполномоченных должностных лиц Министерства на проведение внеплановой проверки: Исайкина Марина Владимировна – начальник отдела контроля закупок для муниципальных нужд управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, Маторина Лариса Николаевна – референт отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства, Шумилина Ирина Александровна – консультант отдела административного производства управления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Министерства.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки:

ГБУ СО «Дергачевский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Учреждение, Заказчик) является некоммерческой организацией, организационно-правовая форма и тип учреждения – государственное бюджетное. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет министерство социального развития Саратовской области.

Основными направлениями деятельности Учреждения является осуществление социальной защиты проживающих в Учреждении, путем стабильного материально-бытового обеспечения и создания наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета; осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного исполняющим обязанности первого заместителя министра социального развития Саратовской области Устава и зарегистрированного в Межрайонной ИФНС России № 9 по Саратовской области 27 февраля 2012 года.

Источниками финансирования Учреждения являются субсидии из областного бюджета на выполнение государственного задания.

В силу п. 7 ст. 3, ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) Учреждение является заказчиком.

При осуществлении закупок способом проведения электронных аукционов от 18.11.2015 № 0360200047115000057, от 10.03.2016 № 0360200047116000008

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, в единой информационной системе Заказчиком размещены извещения и документации о проведении электронных аукционов:

от 18.11.2015 № 0360200047115000057 на выполнение работ по ремонту помещений на первом этаже в жилом корпусе № 2 с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – Н(М)ЦК) 405 502,00 рублей (далее – Аукцион № 0360200047115000057);

от 10.03.2016 № 0360200047116000008 на поставку сыра для обеспечения питанием детей-инвалидов с Н(М)ЦК 90 217,50 рубля (далее – № 0360200047116000008).

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки – участник закупки не является офшорной компанией. Пункт 10 ч. 1 ст. 31 Закона введен Федеральным законом от 13.07.2015 № 227-ФЗ и вступил в силу 13.08.2015.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 Закона информация об установленных требованиях в соответствии с ч. 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Однако документация об Аукционах № 0360200047115000057 и № 0360200047116000008 (п. 1.9.1 разд. I «Общие положения» и пп. 2 п. 11 разд. II «Информационная карта» указанных документаций) не содержит требования о соответствии участников закупки требованиям п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона, чем нарушены **п. 10 ч. 1 ст. 31, ч. 5 ст. 31, ч. 3 ст. 64 Закона**.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона.

Согласно п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Так, Заказчиком в документации об Аукционе № 0360200021216000013 (часть III «Описание объекта закупки») **в нарушение п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона** при описании объекта закупки установлено требование о соответствии товара «сыр» недействующему ГОСТу Р 52972-2008 «Сыры полутвердые. Технические условия», который утратил силу с 31.12.2015 в связи с введением с 01.07.2015 ГОСТ 32260-2013.

